



**UNIVERSIDAD CENTRAL DEL ECUADOR**

**FACULTAD DE JURISPRUDENCIA CIENCIAS POLÍTICAS Y SOCIALES**

**CARRERA DE DERECHO**

**Ubicación de los mecanismos para la afiliación al seguro social de los  
trabajadores y/o comerciantes Autónomos Ambulantes**

**Tesis previa a la obtención del Título de:**

**Abogado**

**AUTOR: Velva Tigse Cesar Augusto**

**E-mail: cesarcavt@yahoo.es**

**TUTOR: Dr. Rocha Romero Ángel**

**Junio, 2014**

**Quito**

## **DEDICATORIA**

A mis Padres,

A mi hermano William Velva,

A mi primo Jorge Quispe, por alentarme a estudiar.

Por último, a los compañeros Comerciantes

Ambulantes que trabajan todos los días en las calles de  
Quito y de las demás ciudades del país.

Cesar Velva

## **AGRADECIMIENTO**

A todos mis maestros, quienes  
Siempre me supieron guiarme en toda  
Mi carrera de formación de derecho, y  
En especial al Dr. Jorge Mazón y  
A mi tutor Dr. Ángel Rocha Romero.

Cesar Velva

## DECLARATORIA DE ORIGINALIDAD

Quito, 13 de noviembre de 2014

Yo, CESAR AUGUSTO VELVA TIGSE, autor de la investigación con cédula de ciudadanía No. 171597060-2, libre y voluntariamente DECLARO, que el trabajo de Grado titulado: “UBICACIÓN DE LOS MECANISMOS ADECUADOS PARA LA AFILIACIÓN AL SEGURO SOCIAL, DE LOS TRABAJADORES Y/O “COMERCIANTES” AUTÓNOMOS AMBULANTES” Es de mi plena autoría, original y no constituye plagio o copia alguna, constituyéndose en un documento único, como mandan los principios de la investigación científica, de ser comprobado lo contrario me someto a las disposiciones legales pertinentes.

Es todo cuanto puedo decir en honor a la verdad.

Atentamente,



Cesar Velva

C.I. 171597060-2

Correo: cesarcavt@yahoo.es

## **AUTORIZACIÓN DE LA AUTORÍA INTELECTUAL**

Yo, Cesar Augusto Velva Tigse, en calidad de autor de la tesis realizada sobre la **“UBICACIÓN DE LOS MECANISMOS PARA LA AFILIACIÓN AL SEGURO SOCIAL, DE LOS TRABAJADORES Y/O “COMERCIANTES” AUTÓNOMOS AMBULANTES”** por la presente autorizo a la **UNIVERSIDAD CENTRAL DEL ECUADOR**, hacer uso de todos los contenidos que me pertenecen o parte de los que contienen esta obra, con fines estrictamente académicos o de investigación.

Los derechos que como autor me corresponden, con excepción de la presente autorización, seguirán vigentes a mi favor, de conformidad con lo establecido en los artículos 5, 6, 8; 19 y demás pertinentes de la Ley de Propiedad Intelectual y su Reglamento.

Quito, 13 de noviembre del 2014



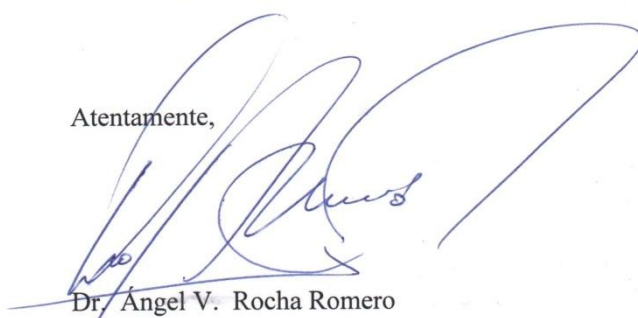
FIRMA

CC. 171597060-2

## APROBACIÓN DEL TUTOR DE TESIS

Yo, Dr. Ángel V. Rocha Romero, habiendo sido designado como tutor del trabajo de investigación intitulado la **“UBICACIÓN DE LOS MECANISMOS PARA LA AFILIACIÓN AL SEGURO SOCIAL, DE LOS TRABAJADORES Y/O “COMERCIANTES” AUTÓNOMOS AMBULANTES”**, elaborado por, el alumno señor Cesar Augusto Velva Tigse, estudiante de la Facultad de Jurisprudencia, Ciencias Políticas y Sociales, Carrera de Derecho, considero que dicho trabajo ha cumplido con las estipulaciones reglamentarias vigentes y por consiguiente debe ser aceptado y continuar con el trámite administrativo correspondiente.

Atentamente,



Dr. Ángel V. Rocha Romero

FACULTAD DE JURISPRUDENCIA



RECIBIDO

12-11-2014

VP

## **APROBACIÓN DEL JURADO**

Los miembros del Jurado Examinador aprueban el informe de titulación:

“UBICACIÓN DE LOS MECANISMOS ADECUADOS PARA LA AFILIACIÓN AL SEGURO SOCIAL, DE LOS TRABAJADORES Y/O “COMERCIANTES” AUTÓNOMOS AMBULANTES”

Para constancia firma:

-----

PRESIDENTE

-----

VOCAL

.....

VOCAL

## ÍNDICE DE CONTENIDOS

<b>DEDICATORIA .....</b>	<b>ii</b>
<b>AGRADECIMIENTO .....</b>	<b>iii</b>
<b>DECLARATORIA DE ORIGINALIDAD .....</b>	<b>iv</b>
<b>AUTORIZACIÓN DE LA AUTORÍA INTELECTUAL .....</b>	<b>v</b>
<b>APROBACIÓN DEL TUTOR DE TESIS .....</b>	<b>vi</b>
<b>APROBACIÓN DEL JURADO .....</b>	<b>vii</b>
<b>ÍNDICE DE CONTENIDOS .....</b>	<b>viii</b>
<b>ÍNDICE DE ANEXOS .....</b>	<b>xiii</b>
<b>ÍNDICE DE TABLAS .....</b>	<b>xiv</b>
<b>ÍNDICE DE GRÁFICOS .....</b>	<b>xv</b>
<b>RESUMEN EJECUTIVO .....</b>	<b>xvi</b>
<b>ABSTRACT .....</b>	<b>xvii</b>
<b>INTRODUCCIÓN .....</b>	<b>1</b>
<b>CAPITULO I. ....</b>	<b>5</b>
1. EL PROBLEMA .....	5
1.1. PLANTEAMIENTO DEL PROBLEMA .....	5
1.1.1. UBICACIÓN DEL PROBLEMA EN UN CONTEXTO SOCIO-CULTURAL .....	6
1.1.2. DELIMITACIÓN DEL PROBLEMA .....	6
1.1.3. FORMULACIÓN DEL PROBLEMA .....	7
1.1.4. EVALUACIÓN DEL PROBLEMA .....	7
1.2. OBJETIVOS .....	7
1.2.3. OBJETIVO GENERAL .....	7
1.2.4. OBJETIVOS ESPECÍFICOS. ....	7
1.2.5. JUSTIFICACIÓN .....	8
<b>CAPÍTULO II .....</b>	<b>9</b>
2. MARCO TEÓRICO .....	9
2.1. FUNDAMENTACIÓN TEÓRICA DE LA SEGURIDAD SOCIAL Y TRABAJADORES Y/O COMERCIANTES AUTÓNOMOS AMBULANTES. ....	9
2.1.2. ANTECEDENTES DE ESTUDIO .....	11



2.1.3. ANTECEDENTES HISTÓRICOS.....	13
2.1.4 MARCO HISTÓRICO INTERNACIONAL.....	15
2.1.5 MARCO HISTÓRICO NACIONAL .....	18
2.1.6. CREACIÓN DE LA CAJA DE PENSIONES .....	20
2.1.7. DESARROLLO INTERNO Y PRESTACIÓN DE LA CAJA DE PENSIONES EN SUS PRIMERO AÑOS .....	21
2.1.8. REFORMAS A LA LEY DE JUBILACIÓN Y LOS ANTECEDENTES DEL INSTITUTO NACIONAL DE PREVENCIÓN .....	22
2.1.9. CAJA DE SEGURO .....	22
2.1.1.1. CREACIÓN DE LA CAJA NACIONAL DEL SEGURO SOCIAL .....	23
2.1.1.2. EL SEGURO DE LOS CAMPESINOS Y ARTESANOS.....	24
2.1.1.3. EXTINCIÓN DE INSTITUTO NACIONAL DE PREVENCIÓNES .....	27
2.1.1.4. CREACIÓN DE INSTITUTO ECUATORIANO DE SEGURIDAD SOCIAL....	28
2.1.1.5. ANTECEDENTES HISTÓRICOS DE LOS COMERCIANTES AUTÓNOMOS AMBULANTES .....	30
2.1.1.6. PRINCIPALES DEFINICIONES DEL TRABAJADOR O/Y COMERCIANTES AUTÓNOMOS AMBULANTES Y SEGURIDAD SOCIAL.....	44
2.1.1.7. FORMAS DE TRABAJADORES Y/O COMERCIANTES AUTÓNOMOS AMBULANTES .....	47
2.1.1.8 DIFERENCIAS DEL TRABAJADOR Y/O COMERCIANTES AUTÓNOMOS AMBULANTES, COMERCIANTE INFORMAL Y EL TRABAJADOR ASALARIADO O BAJO RELACIÓN DE DEPENDENCIA.....	49
2.1.1.9 IMPORTANCIA TRASCENDENTAL DE AFILIACIÓN AL INSTITUTO ECUATORIANO DE SEGURIDAD SOCIAL A LOS TRABAJADORES Y/O COMERCIANTES AUTÓNOMOS AMBULANTES. ....	52
2.1.2.1. UBICACIÓN ADECUADA EN LA AFILIACIÓN AL INSTITUTO ECUATORIANO DE SEGURIDAD SOCIAL A LOS TRABAJADORES AUTÓNOMOS AMBULANTES.....	53
2.1.2.2. MECANISMOS DE SUBSIDIO ECONÓMICO EN CUANTO A LA AFILIACIÓN AL IESS DE LOS TRABAJADORES Y/O COMERCIANTES AUTÓNOMOS AMBULANTES Y LA COBERTURA .....	54
2.1.2.3 PRINCIPIOS DEL SEGURO SOCIAL .....	54
2.1.3. FUNDAMENTACIÓN LEGAL .....	58

2.1.3.1 MARCO LEGAL NACIONAL REFERENTE DEL TRABAJADORES Y/O COMERCIANTES AUTÓNOMOS AMBULANTES .....	58
2.1.3.2. ARTICULO RELACIONADO REFERENTE A LA PROTECCIÓN DE LOS TRABAJADORES AUTÓNOMOS AMBULANTES CON LA SEGURIDAD SOCIAL EN LA CONSTITUCIÓN DE LA REPUBLICA DEL 2008 Y LEY ECUATORIANO DE SEGURIDAD SOCIAL.....	61
2.1.3.3. PLAN NACIONAL DE BUEN VIVIR 2013 AL 2017 .....	65
2.1.3.4. MARCO LEGAL INTERNACIONAL SOBRE SEGURIDAD SOCIAL .....	67
2.1.3.5. NORMAS INTERNACIONALES RELACIONADOS CON LOS TRABAJADORES AUTÓNOMOS AMBULANTES REFERENTE A LA SEGURIDAD SOCIAL.....	74
2.2. DEFINICIONES DE TÉRMINOS BÁSICOS .....	84
2.2.1. CONCEPTOS .....	89
2.3. HIPÓTESIS .....	90
2.3.1 VARIABLES .....	90
2.3.2 VARIABLES INDEPENDIENTES .....	90
2.3.3. VARIABLES DEPENDIENTES .....	91
CAPITULO III .....	93
3.1 MARCO METODOLÓGICO .....	93
3.1.1. TIPOS DE INVESTIGACIÓN. ....	93
3.1.2. INVESTIGACIÓN BIBLIOGRÁFICA .....	93
3.1.3. INVESTIGACIÓN DE CAMPO.....	94
3.1.4. INVESTIGACIÓN HISTÓRICA .....	94
3.1.5 INVESTIGACIÓN DESCRIPTIVA .....	94
3.2. POBLACIÓN O MUESTRA.....	95
3.3. MÉTODOS .....	96
3.3.1. MÉTODO CIENTÍFICO .....	96
3.3.2. MÉTODO INDUCTIVO .....	96
3.3.3. MÉTODO DEDUCTIVO.....	97
3.3.4. MÉTODO HISTÓRICO .....	97
3.3.5 MÉTODO DESCRIPTIVO.-.....	98
3.3.6. MÉTODO EXEGÉTICO.....	98
3.3.7. MÉTODO ANALÍTICO .....	99
3.3.8. MÉTODO SINTÉTICO .....	99

3.3.9. MÉTODO ESTADÍSTICO .....	99
3.4. TÉCNICAS.....	99
3.4.1. OBSERVACIÓN.....	100
3.4.2. ENTREVISTA.....	100
3.4.3. ENCUESTA .....	101
3.4.4. FICHAJE .....	101
3.4.5. VISITA DOMICILIARIA.....	102
3.5. INSTRUMENTOS .....	102
3.5.1 DIARIO DE CAMPO.....	102
3.5.2. FORMULARIO DEL CUESTIONARIO .....	103
3.5.3. RECOLECCIÓN DE LA INFORMACIÓN .....	103
3.5.4 PROCESAMIENTO Y ANÁLISIS DE LA INFORMACIÓN.....	103
CAPITULO IV .....	104
4. ANÁLISI E INTERPRETACIÓN DE RESULTADOS .....	104
4.1 FORMULARIO NO. 1 .....	104
4.2. ANÁLISIS E INTERPRETACIÓN DE RESULTADOS.....	105
CONCLUSIONES.....	114
RECOMENDACIONES .....	115
CAPÍTULO V.....	116
5. PROPUESTA .....	116
5.1. JUSTIFICACIÓN.....	116
5.2 OBJETIVO .....	117
5.2.1. OBJETIVO GENERAL .....	117
5.2.2. OBJETIVOS ESPECÍFICOS .....	117
5.3. UBICACIÓN SECTORIAL Y FÍSICA .....	117
5.4 MAPA.....	118
5.5. CARACTERÍSTICAS DE LA PARROQUIA.....	118
5.5.1. BENEFICIARIOS .....	118
5.5.1.1 BENEFICIARIOS DIRECTOS .....	118
5.5.1.2 BENEFICIARIOS INDIRECTOS .....	119
5.6. FACTIBILIDAD .....	119
5.6.1 FACTIBILIDAD INTERNA.....	119
5.6.2 FACTIBILIDAD EXTERNA.....	119

5.7. DESCRIPCIÓN DE LA PROPUESTA .....	119
5.7.1. FASES DEL PROYECTO .....	120
5.8. CRONOGRAMA DE ACTIVIDADES .....	123
5.9. PRESUPUESTO.....	124
IMPACTOS .....	125
EVALUACIÓN.....	125
BIBLIOGRAFÍA.....	135

## ÍNDICE DE ANEXOS

<b>ANEXO No. 1 Declaración de Filadelfia (1944)</b> .....	126
<b>ANEXO No. 2</b> Reglamento de Régimen especial y de afiliación progresivo de los Trabajadores Independientes o autónomos.....	129

## ÍNDICE DE TABLAS

Tabla No. 1 Población en el mercado laboral/población urbana a nivel nacional.....	36
Tabla No. 2 Población en el mercado laboral/población urbana a nivel Sierra.....	37
Tabla No.3 Población en el mercado laboral/población urbana de la Ciudad de Quito .....	38
Tabla No. 4 Población en el mercado laboral población urbana a nivel costa .....	39
Tabla No. 5 Población en el mercado laboral/población urbana de Guayaquil .....	40
Tabla No.6 Población en el mercado laboral urbana a nivel de la Amazonia.....	41
Tabla No. 7 Población en el mercado laboral/población urbana a nivel de la Insular .....	42
Tabla No. 8 Afiliación a la Seguridad Social /población y vivienda 2010 .....	43
Tabla No. 9 Indique usted cuánto es su ingreso económico mensual .....	106
Tabla No. 10 Indique usted si tiene vivienda propia o vive arrendando .....	108
Tabla No. 11 Señale usted cual es su nivel de educación.....	109
Tabla No. 12 Conoce usted cuales son las prestaciones y servicios que presta el IESS ...	110
Tabla No. 13 Está afiliado al IESS .....	111
Tabla No. 14 Actualmente recibe el bono de desarrollo humano .....	112
Tabla No. 15 Señale cuál es su género Masculino o Femenino .....	113

## ÍNDICE DE GRÁFICOS

Gráfico No. 1 Indique usted cuánto es su ingreso económico mensual .....	106
Gráfico No.2 Indique usted si tiene vivienda propia o vive arrendando .....	108
Gráfico No. 3 Señale usted cual es su nivel de educación .....	109
Gráfico No. 4 Conoce usted cuales son las prestaciones y servicios que presta el IESS ..	110
Gráfico No. 5 Está afiliado al IESS .....	111
Gráfico No. 6 Actualmente recibe el bono de desarrollo humano .....	112
Gráfico No. 7 Señale cuál es su género Masculino o Femenino .....	113

## **RESUMEN EJECUTIVO**

### **TEMA:**

#### **“UBICACIÓN DE LOS MECANISMOS ADECUADOS PARA LA AFILIACIÓN AL SEGURO SOCIAL, DE LOS TRABAJADORES Y/O “COMERCIANTES” AUTÓNOMOS AMBULANTES”**

Este trabajo de investigación tiene como propósito, estudiar la situación de la seguridad social de los Trabajadores y/o Comerciantes Autónomos Ambulantes, con el interés de encontrar mecanismos de solución tanto en su ámbito de trabajo para que puedan desarrollar sus actividades normalmente y en especial puedan afiliarse al IESS, ente gestor de la Seguridad Social en el Ecuador, ya que en este caso, los comerciantes autónomos constituyen un grupo vulnerable que no tiene protección social de ninguna clase. También con este trabajo pretendo hacer conocer la realidad cotidiana que viven mis compañeros comerciantes ambulantes, ya que fui comerciante ambulante y conozco la realidad de este problema social, razón más que suficiente que me permite buscar un camino adecuado para que estos trabajadores informales puedan ser integrados al Instituto de Seguridad Social, y tengan acceso a las prestaciones y servicios que brinda el IESS a sus afiliados. En cuanto a los aportes se buscarán mecanismos de subsidios económicos por parte del Estado, ya que al no tener un sueldo fijo, ni estar bajo relación de dependencia y no tener un lugar asignado para realizar sus actividades de trabajo, se hace muy difícil afiliarse a la Seguridad Social por cuenta propia.

#### **Palabras Claves:**

1. COMERCIANTE AUTÓNOMO AMBULANTE
2. SEGURO SOCIAL
3. SEGURIDAD SOCIAL
4. PROTECCIÓN DE DERECHOS
5. BENEFICIOS SOCIALES
6. MECANISMO ADECUADO PARA LA AFILIACIÓN



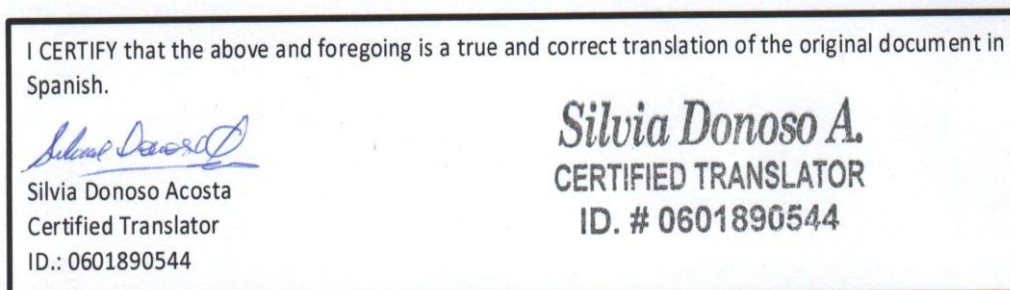
## ABSTRACT

### “PROPER MECHANISMS FOR THE AFFILIATION OF WORKERS AND/OR “AUTONOMOUS MOBILE MERCHANTS” TO SOCIAL SECURITY”

This research work the goal of studying the social security situation of the Workers and/or Autonomous Mobile Merchants, with an interest in finding solution mechanisms that will help them perform theirs daily activities regularly, especially in terms of their affiliation to IEES (Ecuadorian Social Security, in Spanish). In this case, autonomous merchants constitute a vulnerable group without any kind of protection in terms of social security. This work also intends to bring awareness on the reality of the social problem, reason enough to allow me to seek a proper way for these informal Workers to become a part of our Social Security System and for them to have Access to the services provided by IEES to its affiliates. In terms of contributions, mechanisms will be sought out for obtaining economic aid from the State, given that these people don n count with a stable source of income, nor are they dependent on an employer or have an established work place. All these consideration make it difficult for them to become affiliated to Social Security on their own.

#### Keywords

1. ATONOMOUS MOBILE MARCHANT
2. SOCIAL SECURITY
3. PROTECTION TO RIGHTS
4. SOCIAL BENEFITS
5. PREPER AFFILIATION MECHANISM



## INTRODUCCIÓN

Con la vigencia de la Revolución Industrial surge una economía cerrada que favorece a la gran industria, especialmente la de textiles, y esto desplazó a los pequeños talleres familiares; estas grandes industrias comienzan a funcionar con un capital fuerte, y con mano de obra calificada y otra desplazada por el maquinismo.

No hay que olvidar que los trabajadores realizaban sus actividades en las Industrias en jornadas de trabajo extenuantes, con salarios miserables y sin ninguna clase de protección y aseguramiento social, frente a los riesgos y contingencias sociales, es decir se encontraban en absoluto desamparo.

Vista esta situación los trabajadores se organizan para luchar por sus derechos, es así como nacen nuevas figuras jurídicas laborales y sociales de protección a favor de los trabajadores, como las 8 horas de Jornada Diaria. En el ámbito de los Seguros Sociales en 1883, el Mariscal Otto Von Bismarck presentó en el Parlamento Alemán, un proyecto de Seguro Social Obligatorio en favor de los trabajadores, el mismo que cubra los riesgos de enfermedades y las contingencias de maternidad. Es así como aparece la protección en favor de los trabajadores en Alemania y luego se amplía a casi toda Europa.

**En América Latina** el seguro social se desarrolla de forma localizada de acuerdo al estudio realizado por la Organización Mundial del Trabajo (OIT) presentó un informe en el año 2010, en el que se deja constancia de que el Ecuador se encuentra entre los 10 países con las tasas más bajas de cobertura efectiva y contribución a la seguridad social.

Con respecto al trabajo informal en América Latina, éste se desarrolló de forma inmensa a causa de las escasas fuentes de empleo, en estas circunstancias socio-laborales, surgen los comerciantes informales-ambulantes-, realizando sus actividades en espacios públicos.

Uno de los factores analizados es el gran desplazamiento de las personas desde las zonas rurales “campo” hacia las grandes ciudades en busca de un futuro mejor, pero al no poseer formación apropiada, no son susceptibles de acceder a un trabajo decente acorde a su precaria preparación.

En el Ecuador este problema aumentó considerablemente en el año de 1998 a raíz de la crisis económica y el feriado bancario, en el cual muchos ecuatorianos tuvieron que abandonar el país y un gran grupo de personas se dedicaron al comercio informal.

La Constitución vigente desde el año 2008, reconoce al comerciante informal, como trabajadores autónomos ambulantes, y de esa Carta Constitucional surgen derechos, obligaciones y la protección obligatoria por parte del Estado.

En relación con la Seguridad Social de los trabajadores autónomos la Constitución de la República del Ecuador vigente desde el año 2008, en el Artículo 34, inciso 2, indica lo siguiente:

El Estado garantizará y hará efectivo el ejercicio pleno del derecho a la seguridad social, que incluye a las personas que realizan trabajo no remunerado en los hogares, actividades para el auto sustento en el campo, **toda forma de trabajo autónomo** y a quienes se encuentran en situación de desempleo”

Para realizar este trabajo se ha estructurado la investigación en cinco capítulos:

**CAPÍTULO I.** Este capítulo contiene lo siguiente: El Problema, referente a los trabajadores y/o comerciantes autónomos ambulantes. Formulación del problema que en forma de pregunta se hace al tema de investigación. En el Planteamiento del Problema es en donde resumo cuales son las dificultades que tienen los trabajadores y/o comerciantes autónomos ambulantes referente a su situación laboral y de la seguridad social. En el objetivos general busco solución referida al problema planteado. En el objetivo particular busco determinar cuáles son los caminos más adecuados para dar solución al planteamiento de ubicar los mecanismos más idóneos, técnicos y administrativos para afiliarles al IESS a los trabajadores autónomos. La Ubicación del problema corresponde al derecho Social. En la limitación del problema es donde se pretende realizar la investigación, en este caso se lo sitúa en la ciudad de Quito, sector Centro Histórico y el Parque de El Ejido. Por último en este capítulo se plantea la Justificación del trabajo de investigación, en donde demuestro la importancia y la originalidad del tema de investigación.

CAPÍTULO II, Este capítulo está conformado por: Un Marco Teórico donde sustento las doctrinas y teorías referentes a la seguridad social. Los Antecedentes del Estudio, donde encontramos trabajos de investigación anteriores relacionados a los trabajadores autónomos ambulantes. Entre los Antecedentes Históricos señalamos la historia del Instituto Ecuatoriano de Seguridad Social y los trabajadores autónomos y/o comerciantes autónomos ambulantes. En las Definiciones se señalan los términos más utilizados en esta investigación. En la Hipótesis se plantea el problema y la solución, así como el aporte personal. En la Variable –Dependientes e Independientes, es donde encontramos las causas y efectos de este problema es donde se centraliza el trabajo.

El CAPÍTULO III está conformado por los métodos utilizados en el desarrollo del trabajo de investigación, como son: El Método Inductivo, este método que ayuda a partir de lo particular para llegar a lo general. El Método Deductivo, este método permite llegar desde lo general a lo particular. El Método Analítico, es el que permite estudiar desde el punto de vista económico, social, político Jurídico, es decir, cuales son los factores socio-económicos-políticos que no le permiten afiliarse al Seguro Social a los trabajadores y/o comerciantes autónomos ambulantes. El Método Materialista Histórico, que permite conocer el pasado y como se origina este problema. El Método Descriptivo, este método permite narrar los objetivos de la realidad actual.

Las Técnicas a emplearse son: La observación que permite ver y escuchar el problema. Las Entrevistas que permiten realizar preguntas a los comerciantes autónomos ambulantes, a los profesionales en este ámbito, y a los funcionarios del IESS. El Diseño de la Investigación, cómo determinar la población y la Muestra, esto permite obtener datos correctos mediante cuestionarios y entrevistas para desarrollar de manera objetiva el siguiente capítulo.

En el CAPÍTULO IV, se efectúa un Análisis de Interpretación de la investigación realizada mediante un cuestionario de preguntas a los trabajadores autónomos ambulantes, finalmente, realizo la tabulación para conocer el resultado de esta investigación, con el fin de recopilar datos que sustenten mi propuesta.

En el CAPÍTULO V, se establece la Propuesta de la Investigación, El Objetivo General y Específico, que se refiera a la solución y Ubicación del problema, el Mapa

donde se realizó la investigación, los Beneficiarios directos e indirectos de esta investigación. La Factibilidad de esta investigación. La Descripción de la Propuesta. Las Fases de investigación. Cronograma de la investigación. El presupuesto de esta investigación. La Evaluación del problema y la Bibliografía.

## **CAPITULO I.**

### **1. EL PROBLEMA**

#### **“UBICACIÓN DE LOS MECANISMOS ADECUADOS PARA LA AFILIACIÓN AL SEGURO SOCIAL, DE LOS TRABAJADORES Y/O “COMERCIANTES” AUTÓNOMOS AMBULANTES”**

##### **1.1. PLANTEAMIENTO DEL PROBLEMA**

La protección social ha sido el pilar fundamental del Estado ecuatoriano, ya que con la aprobación de la Constitución de la República del Ecuador del 2008, se reconoce todo tipo de trabajo, incluido a los Trabajadores y/o Comerciantes Autónomos Ambulantes, les registra como trabajo autónomo realizado por cuenta propia en espacios públicos. El problema en este caso es que los recursos económicos son insuficientes, ya que al no contar con sueldos fijos, no tener un patrono, no les ha permitido afiliarse al Instituto Ecuatoriano de Seguridad Social, y por lo cual como consecuencia no tienen ninguna protección ni acceso a los servicios y prestaciones que presta IESS, además las causas son que los ingresos económicos son mínimos que ni siquiera se aproxima al sueldo básico. Por eso es necesario buscar mecanismos de subsidio económico de las entidades pertinentes, para que de esta manera se integren al Instituto Ecuatoriano de Seguridad Social y puedan acceder a los servicios y cobertura que presta el IESS.

Para esto es necesario conocer quiénes son los trabajadores y/o comerciantes autónomos ambulantes. Algunos autores definen, este concepto, pero la más completa definición la podemos considerar de la siguiente manera, los trabajadores y/o comerciantes autónomos ambulantes, **son las personas físicas que realizan sus actividades no sedentarios, que se movilizan de un lugar a otro ofertando sus productos o servicios, en espacios públicos y transportes, productos que son adquiridos de forma lícita y que no tienen ninguna relación de dependencia con terceros, ni con sueldos fijos y autorizados por las autoridades competentes.**

Esta definición que he tratado de unificar de algunos autores pone en claro las características propias del trabajador autónomo, es decir que siempre es una persona física o natural, que se moviliza de un lugar a otro, que sus productos que comercializa sean adquiridos de forma lícita, que no tenga relación de dependencia, ni tenga un sueldo fijo y además sea autorizado por la autoridad competente para que pueda realizar esta actividad.

En cuanto a la seguridad social en el discurso de Angustura Simón Bolívar, dijo que: *“el sistema de gobierno más perfecto es aquel que produce mayor suma de felicidad posible, mayor suma de seguridad social y mayor suma de estabilidad política”* (Nuñez, et. at, 1992, pág.)

Con lo que dijo Simón Bolívar es necesario que los gobiernos de turno velen por los más vulnerables de la sociedad.

Además es obligación de que todos los habitantes de un Estado tengan acceso a la seguridad social en especial los más débiles.

### **1.1.1. UBICACIÓN DEL PROBLEMA EN UN CONTEXTO SOCIO-CULTURAL**

Dentro de este trabajo de investigación se encuentra ubicado en el contexto de la Legislación Social del Ecuador, ya que el Estado tiene la facultad de proteger a los más vulnerables de la sociedad, en este caso a los trabajadores y/o comerciantes autónomos ambulantes, además han sido olvidados en cuanto a la afiliación al seguro social, pero para realizar esto es necesario que el Estado aporte económicamente para llegar a la universalidad, y de esta manera permita el acceso a los trabajadores y/o comerciantes autónomos ambulantes.

### **1.1.2. DELIMITACIÓN DEL PROBLEMA**

En la limitación del problema de esta investigación tiene entre el periodo 2008 al 2013 ya que con la aprobación de la Constitución de la República del 2008, por primera vez en el Ecuador reconoce como trabajo a los trabajadores y/o Comerciantes Autónomos Ambulantes y al reconocer aparece tanto derechos como obligaciones de los trabajadores y/o comerciantes autónomos ambulantes.

### **1.1.3. FORMULACIÓN DEL PROBLEMA**

¿Cómo ubicar mecanismos de aportación económicos adecuados para la afiliación al seguro social, de los trabajadores y/o comerciantes autónomos ambulantes?

### **1.1.4. EVALUACIÓN DEL PROBLEMA**

Para estimar este problema en la investigación que se presenta se considerará cada uno de los indicadores, tomaré en cuenta el trabajo que realizan los trabajadores y/o comerciantes autónomos ambulantes, la forma de sus actividades, sus ingresos económicos mensuales, y buscaré la forma de integrar al Instituto Ecuatoriano de Seguridad Social, y ubicarlo de una manera especial en cuanto a la aportación de los comerciantes autónomos ambulantes.

## **1.2. OBJETIVOS**

### **1.2.3. OBJETIVO GENERAL**

Buscar mecanismos de subsidios económicos adecuados para facilitar la afiliación al Instituto Ecuatoriano de Seguridad Social a los Trabajadores y/o Comerciantes Autónomos Ambulantes.

### **1.2.4. OBJETIVOS ESPECÍFICOS.**

1. Analizar las disposiciones legales sobre formas de afiliación al Instituto Ecuatoriano de Seguridad Social en cuanto a los trabajadores y/o comerciantes autónomos ambulantes.
2. Identificar la importancia acerca de la afiliación y la ubicación de los trabajadores y/o comerciantes autónomos ambulantes.
3. Establecer la importancia de afiliarse al seguro social y ventajas que abrirá a los trabajadores y/o autónomos ambulantes.
4. Describir la clasificación de los trabajadores o comerciantes autónomos ambulantes.



5. Determinar el mecanismo adecuado de aportaciones para la afiliación al Instituto Ecuatoriano de Seguridad Social de los trabajadores y/o comerciantes autónomos ambulantes.

### **1.2.5. JUSTIFICACIÓN**

En la actualidad los Comerciantes Autónomos Ambulantes son reconocidos por primera vez en la Constitución, y esto ha generado derechos como obligaciones y ha permitido que los trabajadores y/o comerciantes autónomos ambulantes realicen sus actividades deambulando por las calles, ofreciendo sus productos permitiéndoles ganar su sustento diario y de sus familiares, esta actividad que realizan es el único ingreso que obtiene, además es necesario observar que no tiene otros ingresos económicos. Cabe destacar como factor primordial que no pueden acceder a un trabajo remunerado por no contar con una formación adecuada, además otro factor es que un gran porcentaje de los comerciantes se encuentran en una edad avanzada.

Escogí este tema porque es importante analizar las causas que conlleva a los comerciantes autónomos ambulantes a no poder acceder a la afiliación en el Seguro Social, ya que son los menos protegidos en este campo, por lo tanto siendo la parte primordial de interés social para el Estado entre los demás seres humanos, no reciben la protección solidaria del seguro social.

En este caso los beneficiarios son los trabajadores y/o comerciantes autónomos ambulantes, ya que les permitirá trabajar más organizados y podrán afiliarse en el Instituto Ecuatoriano de Seguridad Social, también podrán beneficiar de todos los servicios y cobertura que presta como derecho a la salud jubilación, vejez, muerte, entre otros.

Esta investigación la realizare en la ciudad de Quito en donde se puede encontrar a la mayoría que realizan esta actividad, en especial todo lo que compone el Centro Histórico, y el sector del Ejido, Facilitándome para mi investigación porque en este lugar existen la mayor cantidad de los trabajadores y/o comerciantes autónomos ambulantes. Este trabajo tiene su originalidad por que anteriormente no existe otro igual con la problemática planteada. En este caso el impacto será a los comerciantes autónomos ambulantes, y sus familias y el entorno de su vida en cuanto a la afiliación.

## **CAPÍTULO II**

### **2. MARCO TEÓRICO**

#### **2.1. FUNDAMENTACIÓN TEÓRICA DE LA SEGURIDAD SOCIAL Y TRABAJADORES Y/O COMERCIANTES AUTÓNOMOS AMBULANTES.**

Este problema implica conocer el tema para poder realizar y entender previo al análisis de la realidad objetiva o subjetiva, a fin de fundamentar adecuadamente en el concepto como en la doctrina de los tratadistas, especialmente en la Norma Jurídica dentro del campo de Derecho Social.

Así podemos afirmar que la Seguridad Social constituye un derecho social que tiene como fin proteger a todos los ciudadanos de un Estado con relación de dependencia y sin relación de dependencia, en especial a las personas más vulnerables, en este caso de estudio, constituyen los trabajadores y/o comerciantes autónomos ambulantes. Para esto es necesario buscar mecanismos de subsidios económicos, tanto como del Estado, así como de los gobiernos Seccionales “Municipios” y de las personas que tienen ingresos económicos equivalentes o superiores a 6 remuneraciones básicas mensuales. Además, para cumplir el objetivo de esta tesis es necesario el aporte de solidaridad económica, esto permitirá que los trabajadores o/y comerciantes ambulantes puedan beneficiarse de las prestaciones, servicios y cobertura del IESS, y de esta manera cumplir con el derecho consagrado en el art 34 de la Constitución de la República del Ecuador.

Algunos autores al señalar la solidaridad mencionan que es ayuda apoyo sin discriminación de nadie y por eso es necesario la ayuda del Estado etc. Y por lo tanto si nos referimos al derecho social es importante la solidaridad ya que el derecho social protege al más débil, así lo afirma el autor Luis Torres Rodríguez Indica que. “*El derecho Social está destinado a proteger al más débil, reivindicándoles o garantizando sus derechos*” (Torres, 1986, pág. 41)

Al definir al Derecho Social tiene razón el autor al decir **que protege al más débil**, en este caso a los trabajadores y/o comerciantes autónomos ambulantes, ya que al no tener un trabajo estable ni contar con una remuneración fija, le es imposible asegurarse por su propia cuenta al IESS; siendo esta una obligación directa del Estado, tiene la facultad de garantizar fuentes de pleno empleo. Pero al no haber fuentes suficientes de trabajo, los obreros autónomos ambulantes generan trabajo por su propia cuenta o buscan la forma de realizar su trabajo.

Y si nos referimos a la doctrina del **seguro social** el autor Almansa, Pastor, José. 1991, (pág 54) indica que “la doctrina atiende a diversos criterios para la conceptualización del Seguro Social” y además menciona lo siguiente:

- ✓ *Según un primer criterio subjetivo, constituye instrumento dirigido a combatir la inseguridad del económicamente débil o la inestabilidad económica de la clase proletaria o medidas de prevención que protege a trabajador por cuenta ajena.*
- ✓ *En atención a un criterio objetivo, la conceptualización mira al riesgo objeto del seguro que, para unos estriba en la falta de trabajo*
- ✓ *Atendiendo al principio subjetivo quien destaca la idea de derecho subjetivo, como instrumento que satisface un derecho de la personalidad a la subdistinción*
- ✓ *Según otro criterio administrativista, del seguro estriba en la gestión de este, considerando como servicio público que subviene necesidades futuras e inciertas de un gran número de personas mediante compensación económica.*
- ✓ *Por su especificidad se ha conceptualizado como Seguro sometido a un régimen especial en virtud de justicia social (Almansa, 1991, pág. 54)*

El Maestro Guillermo Cabanellas señala que el Seguro Social es cada uno de los sistemas previsionales y económicos que cubre los riesgos a los que se encuentran sometidos ciertas personas, principalmente a los trabajadores, a fin de mitigar al menos, de reparar siendo factible, los daños, perjuicios y desgracias de que puedan ser víctimas involuntaria. Cuando todos los riesgos y toda la contingencia personales, familiares y económicos se agrupan en un solo régimen de aseguración, entonces el Seguro Social es el que ampara cualquier eventualidad adversa para el asegurado.

Al referirse a la seguridad social el autor Jaime Ruiz, señala lo siguiente:

*La seguridad social, entendida como sistema, no es sino un conjunto de medios, mecanismos o estrategias para prevenir las contingencias sociales o afrontar las consecuencias de las mismas en el caso que sobrevengan Esas contingencias a las que están sujetos todos los seres humanos son entre otras, la enfermedad, la maternidad, el accidente, la invalidez, la vejez, la muerte, el desempleo, las cargas familiares, o simplemente el estado de pobreza. (Ruiz-Tagle, 1999, pág. 13)*

El tratadista de la Seguridad Social Americana, Doctor Rogelio Ernesto Anguizola Herrera, en su estudio “Derecho de la Seguridad Social” y al comentar la Norma mínima de la O.I.T. dice con mucha razón “si bien es cierto que es laboral difícil de un concepto sobre Seguridad Social, concediendo como Derecho Sui-generis, proponemos lo siguiente: “*El derecho de la Seguridad Social es el conjunto de normas sociales relativas a la responsabilidad social de proteger en forma justa, imperativa y sensible, a los hombres y, en especial, a los trabajadores dependientes y su familia*”. (Trajano, 1996, pág. 25)

Con todas estas definiciones cabe entender que la seguridad social tiene como objetivo proteger a los trabajadores y a los económicamente débiles como son la maternidad, vejez muerte, e invalidez etc.

### **2.1.2. ANTECEDENTES DE ESTUDIO**

En referencia a este tema existen antecedentes de estudio pero en cuanto a los mecanismos de aportaciones solidarias no mencionan nada, por eso es necesario buscar mecanismos de subsidio económica para que los trabajadores y/o comerciantes autónomos ambulantes puedan acceder a la protección como enfermedad, vejes muerte, e invalidez, etc. que presta el IESS. Como antecedente de estudio en la Universidad Central Del Ecuador, encontramos lo siguiente:

En la tesis de “Patricio Ubidia, A, 2012” que se titula “La afiliación al IEES de los Comerciantes autónomos Ambulantes del Distrito Metropolitano de Quito. Indica que “Esta seguridad social no debe ser entendida, por proceder de un origen distinto, es la misma naturaleza y carácter que la seguridad social de los trabajadores con dependencia laboral. Debe concebirse a esta seguridad social bajo un régimen especial, que sea además

solidario, pues que el monto de aportación no responde a un criterio que tiene en cuenta una remuneración de dependencia laboral fija ni de nivel de tributación, sino a criterio entorno al capital de operación (en giro) de los trabajadores autónomos, quienes no tienen relación de dependencia laboral, son trabajadores por cuenta propia, su actividad laboral gira en torno al capital de operación que logran acumular, a la naturaleza de la actividad en concreto que desarrollen, a la temporalidad de su actividad que responde a las costumbres festivas de los ecuatorianos, entre otras razones. (Ubidia, 2012, pág. 48)

En la tesis de “Darwin Enrique Salazar Cedeño, 2012” que se titula “La Afiliación Masiva del IESS y su Impacto en un Mayor Acceso a la Seguridad Social de los Trabajadores Informales. Caso Específico: Comercio Informal y Trabajo Doméstico. Portoviejo. Año 2011” menciona que “La seguridad humana es una preocupación universal; sus componentes son interdependientes y se centran en el ser humano. El objetivo de una sociedad justa es garantizar para todos una seguridad básica, que de oportunidad de acceso a los servicios de salud, educación, nutrición, vivienda, y posibilite cubrir otras necesidades esenciales de la existencia humana. En este sentido, los sistemas de seguridad social son vitales para la seguridad humana y para el desarrollo con equidad de las naciones. (Salazar, 2014, pág. 1)

En la tesis de Marcelo, Espín, 2004 que se titula “**Hacia una nueva seguridad social en el Ecuador**”, La seguridad Social debe ser considerada como un Derecho Humano y elemento fundamental del desarrollo social de una Nación. (Espin, 2004, pág. 1)

En la tesis de (Rodríguez, I, 1997) que se titula “Análisis Comparativo de las nuevas ofertas de prestaciones del nuevo sistema de seguridad social planteados por el Coman y la empresa privada (AFP’s)” El Ecuador no cuenta un adecuado y Eficiente sistema de seguridad social. Panorama que nos permite observar que, más de las dos terceras partes de la población nacional no tiene acceso a ningún sistema de seguridad social, (pag.9)

En la tesis de (Jara, D, 2012) que se titula “El Instituto Ecuatoriano de seguridad social como Organismo aportante al financiamiento de la Contraloría General del Estado” En termino generales, el derecho a la seguridad social tiene como misión fundamental el proteger al sociedad frente a la diferencia eventualidad que puedan afectar la actividad económica de una persona. Es importante tener en cuenta que las prestaciones de la

seguridad social no van únicamente encaminado a los trabajadores sino a todas las personas. (Pág. 15)

Con las tesis antes mencionados podemos considerar que el objetivo de esos trabajos anteriores es buscar formas de protección a los comerciantes autónomos ambulantes y no sola a trabajadores con relación de dependencia sino a toda la población.

### **2.1.3. ANTECEDENTES HISTÓRICOS**

#### **Sociedad Antigua**

En la antigüedad el hombre primitivo que vivía en cavernas buscaba formas de sobrevivir a través de la caza, la pesca, recolección de frutas ya que todavía no sabía cultivar y además los fenómenos naturales como los terrenos, erupciones, sequías, inundaciones eran desconocidos para estos hombres primitivos, pero poco a poco aprendieron guardar los alimentos para poder sobrevivir en tiempos de escases, es decir esto era una forma de seguro ya que guardaban los alimentos en las cavernas, desde que el hombre aparece en la faz de la tierra siempre ha tratado de proteger de cualquier peligro, y esto podemos considerar que era ya una forma de seguro primitivo.

Luego el hombre aprende a cultivar a domesticar a los animales y comienza organizar y a vivir en grupos esto permitió protegerse entre ellos mismos, y comienza el desarrollo, el comercio y las primeras sociedades aparecen y así tenemos los siguientes:

#### **Sociedad de Egipto**

En la sociedad de Egipto ya existían algunas Instituciones de ayuda que tenía como finalidad auxiliar a las personas cuando estaban en estado de enfermedad, y este financiamiento era realizado mediante impuestos especiales.

El autor Ricardo Nugent indica que “*en Egipto se crearon las instituciones de defensa y de ayuda mutua que prestaban auxilio en caso de enfermedad, como servicio de salud pública financiado con un impuesto especial.* (Nugent, , pág. 604)

## **La sociedad de Asiria**

En Asiria el autor Sergio Baeza Pinto menciona que *“La reedificación de los templos destruidos por incendios era de cargo de todos los ciudadanos”* (Baeza, 1967, pág. 17)

Si analizamos en la antigüedad el pueblo era encargado de construir al bien inmueble como los templos destruidos ya se podían considerar como forma de seguro incipientes.

## **Sociedad de Babilonia**

*“En Babilonia los comerciantes que hacia su tráfico mediante caravanas existía una norma, en virtud de la cual, en caso de asalto o robo, la perdida de mercadería y animales se indemnizaba recíprocamente, conforme a las reglas que se asemejaban a nuestras actuales disposiciones sobre la avería común”* (Baeza, 1967, pág. 17)

Como se puede ver en Babilonia ya aseguraban y protegían de algún incidente así como robos tanto de animales como de mercaderías, es decir trataba de asegurar las cosas cuando realizaban viajes como era en ese entonces mediante caravanas recorrían de un pueblo otro, pero todavía no era como es actualmente de asegurar al ser humano que es la parte fundamental sino a la parte material económica.

Pero luego en Babilonia, los dueños de los esclavos eran obligados a pagar los honorarios de los médicos que atendían por alguna enfermedad (Nugent, , pág. 604)

## **Sociedad de Grecia**

En la sociedad de Grecia los ciudadanos quienes habían quedado limitados físicamente o parecido en defensa de la nación los hijos eran auxiliados y considerados por el Estado. Es decir si una persona fallecía en un conflicto por defender su país, el Estado se encargaba de proteger y de dar la educación a los huérfanos, esta que llegue a la mayoría de edad de ese entonces.

El autor Ricardo, Nugent, menciona que en *“Grecia, los ciudadanos que por sus limitaciones físicas no podían subsistir a sus necesidades eran auxiliados, y educados los hijos de quienes habían parecido en defensa del estado”* (Nugent, , pág. 604)

## **Sociedad de Roma**

Baeza Pinto Sergio Indica que:

*Varias instituciones romanas tenían el carácter de antecedentes del concepto actual de seguro. Ellas son: Las collegia tenuiorum, que era asociaciones destinadas a costear, mediante erogaciones de sus miembros, los gastos de funerales y el “obulus” (pieza de oro que se colocaba bajo la lengua del muerto y que constituía el importe de traslado del alma del muerto, a través de la Laguna Estigia, hacia el Tártaro) ; las asociaciones de legionarios y sus familias a otras guarniciones; el phoenus nauticum, equivalente al préstamo a la gruesa de los fenicios; el asecuratio, que era un pacto más bien parecido a la apuestas y que daba derecho a cobrar la suma estipulada en el caso de ocurrir un hecho previsto (Baeza, 1967, pág. 17)*

Como se puede apreciar, en Roma ya existía formas diferentes de asegurar, ya que era una cultura muy adelantada de ese entonces, algunos conceptos de esa época en la actualidad se utiliza, uno de esos es que se costeaba como son los gastos funerales y el seguro era a favor de las personas como ocurre en la actualidad.

Así también en la antigua Cultura de América. En el Imperio Tahuantinsuyo los Incas cuando realizaban las cosechas de los productos del cultivo en la tierra del Inca los sobrantes era depositado en las piruas (Granero del Estado) el propósito era para cubrir en tiempo de escases, sequia, o calamidad pública, a los ancianos, huérfanos, viudas quienes estaban a cargo del Imperio, y no abandonaban a su suerte como lo hacían las otras culturas antiguas (Nugent, , pág. 600)

### **2.1.4 MARCO HISTÓRICO INTERNACIONAL**

Referente a la historia de la Seguridad Social se puede decir que ha tenido tres etapas: Paul Durand señala que la “*primera etapa es la llamada los procedimientos Indiferenciados de Garantía que son: el ahorro, la mutualidad, el seguro privado, la segunda es de seguro social que protege al sector trabajadora, y el tercero es que tienen como fin de protegerá a toda las sociedad o población de un Estado y así lo veremos más adelante*”. (Nugent, , pág. 606)



**Primera Etapa.** Al producirse la Revolución Industrial cuando aparecen las máquinas de vapor y las grandes industrias de producción comienzan a realizar en masa como algodón, cardón etc., y esto acelera en forma rápida la producción y los trabajadores comienzan a prestar su fuerza de trabajo en las industrias renacentes, pero sin ninguna clase de protección en forma precaria insalubre, y en absoluto desamparo frente a los riesgos y contingencias sociales, tanto como jornadas de trabajo extenuantes, además con sueldo miserable, los empleadores no se consideraban obligados a solventar los gastos de enfermedad accidentes de trabajo. Por lo tanto el obrero con sus magros salarios tenía que cubrir cualquier contingencia, y fue así cómo surgió los sistemas iniciales de protección como el ahorro privado, la mutualidad el seguro privado etc.

Al referirse al ahorro privado Cabanellas y Alcalá-Zamora nos recuerda lo siguiente:

*“La caja de ahorro se crea hacia el siglo XVII. En el año de 1778 se sitúa la constitución de la caja de ahorro de Hamburgo. En 1786 se crea la de Oldemburgo, a la que sigue con escasa separación las de Berna, Brasilia, Zúrich, Atona y Gotinga. Inglaterra instituye una para los niños en 1789. En Suecia se funda otro en 1807; En Edimburgo, en 1815 y se sustituyó otra en Londres en 1816”* (Nugent, , pág. 607)

**El Mutualismo.** Fue un sistema de ayuda mediante la creación de asociación entre miembros determinados de la colectividad, para asumir ciertos riesgos y contingencias sociales, como vejez, invalidez, enfermedades y muerte a través de las aportaciones de sus miembros. Inicialmente funciona en forma oculta ya que en el siglo XIX todavía el derecho de asociación no existía. Como características eran que no tenían fines de lucro y estaba inspirado en el principio de solidaridad y esto sirvió como base lo que hoy conocemos la seguridad social.

Cabe señalar que el mutualismo fue limitado ya que las personas que aportaban eran voluntarias y de escasos recursos y los afiliados eran reducidos.

**El Seguro Privado.-** Hace su aparición a fines del siglo XIX como un contrato privado de derecho privado con el objeto de cubrir ciertos riesgos y contingencias sociales, mediante un convenio cubría cualquier contingencias y riesgos, pero era de forma aleatorio y de

naturaleza mercantil, mediante un pago de una prima estimada la aseguradora asumía cualquier evento incierto y futuro, materia del convenio, pero las características es que está ausente el principio de solidaridad. Actualmente las personas como empresas recurren para segurar sus bienes de cualquier contingencia que pueda ocurrir. Pero son quienes tienen suficiente capacidad económica.

**Segundo Etapa.-** Aparece el Seguro Social con el propósito de proteger a la clase trabajadora ya que a través de luchas consiguieron que se les proteja como son Enfermedad, vejez, muerte invalidez etc.

**Tercera Etapa.-** Aparece en siglo XX la seguridad social en el mundo occidental a partir de Social Security que fue promulgado por el presidente Franklin D. Roosevelt. Cuando la crisis económica asolaba en ese país, como fin era erradicar la miseria y evitar las convulsiones sociales que podría producir, para tal efecto, se dieron medidas contra indigentes, ancianos, trabajadora por cuenta ajena etc., también como preferencia a las viudas a la desocupación, por medio de subsidio a los desempleados, y la asistencia en favor de las personas económicamente débiles, es decir la seguridad social nace con el fin de proteger a toda la población en especial a los económicamente débiles. Característica social relacionada con el principio de solidaridad y universalidad (Nugent, , pág. 612)

### **Europa en siglo XV-XIX**

El autor Aníbal Campaña Barrera señala que *“la preocupación por el seguro social se inició en el siglo XV, durante el cual España e Italia regula por vez primera el contrato de seguro en un edicto de los Magistrados municipales de Barcelona, publicado en 1435 insertado en el libro del Consulado del mar, en el año 1494”* (Campaña, 1954, pág. 25)

Pero, es importante indicar que en el año de 1459 en Sevilla y también Holanda, Francia, Inglaterra en el siglo XVII, trataban ya de crear legislaciones de protección, pero la verdadera legislación Social se da en el siglo XIX, ya que aparecen las Industrias y también aparece las masas trabajadoras, y las formas de trabajo en situaciones insalubres sin ninguna protección.

Torres Rodríguez, 1986, menciona que:

*Esto fue que el propósito que llevo a Bismarck a implementar en el año de 1883 el seguro de carácter social. (El programa social fue expuesto, por el Canciller, el 19 de noviembre de 1881, y fue realizado entre 1883 y 1889, mediante diferentes leyes: Leyes de 15 de junio de 1883, sobre Seguro de enfermedad (Krankenversicherung); ley de julio de 1884 sobre accidente de trabajo (Unfallversicherung); ley de 22 de junio 1889, sobre seguro de invalidez y vejez (invalidität und alterversicherung). (Torres, 1986, pág. 14)*

Cabe señalar que Otto von Bismarck era el Primer Ministro de Prusia, que intervino con las tropas en Francia, esto fue para sofocar y terminar a la clase obrera cuando se levantó y por eso lo llevo a proponer medidas adecuadas para el seguro de los trabajadores, y luego de esto Bismarck expresó que: *“Conceder al trabajador derechos a trabajar, mientras este sano; proporcionarle trabajo; darle la garantía de que será atendido cuando esté enfermo; asegurándole la existencia para cuando esté anciano”* (Torres, 1986, pág. 15)

Podemos considerar que los trabajadores buscaban modos de protección y que mediante fuertes luchas consiguieron el mejoramiento para la clase trabajadora y protección y así aparecieron normas jurídicas que concedían protección a la clase trabajadora.

### **2.1.5 MARCO HISTÓRICO NACIONAL**

En Ecuador podemos considerar que no existía ninguna clase de protección de seguro para los trabajadores, ya que entre años de 1895 y 1925 los burgueses de esa época tenían todo el poder para poner a uno y otros gobernantes. Es decir que la clase burguesa solo busca el bienestar de ellos, mientras la clase trabajadora no tenía ninguna protección de ninguna clase y por eso entonces los trabajadores comenzaron a realizar reuniones para organizar y de esta manera plantearon que se respete sus derechos y la protección referente al riesgo de trabajo.

## **Revolución Liberal de 1895.**

Núñez, J, et al, (1992) encontramos lo siguiente:

*Hasta la primera década del siglo XX, los militares eran los únicos servidores del Estado que se hallaban bajo un sistema legal protectivo frente a los riesgos de invalidez, vejez y muerte. Las prestaciones de retiro y montepío, de que gozaban ellos mismos y sus herederos, respectivamente, obedecían a los requerimientos propios de su profesión, razón de los riesgos a que se hallaban permanentemente sujetos los miembros de la fuerza armada. Se trataba, pues, de un sistema protectivo especial establecido por la el Estado para estos servidores públicos y, al no existir una caja militar, receptora de aportes y otorgadora de prestaciones, los costos de las pensiones de retiro y montepío eran cubiertos directamente con los fondos del presupuesto general el Estado. (Ñunez et at, 1992, pág. 23)*

Si se hace un análisis en el Ecuador no había ninguna Institución que proteja a los trabajadores en cuanto al Seguro Social y solo los militares tenían este sistema especial, se les consideraba a ellos ya que ellos estaban en constantes riesgos como en casos de conflictos, y además como no existía una Institución de seguro, se les cubría directamente del Presupuesto General del Estado.

*“Pero podemos considerar que décadas atrás existía una tradición de los poderes ejecutivos y legislativos, quienes concedían pensiones vitalicias a las personas las cuales habían prestado servicios relevantes que no tenían suficientes medios para subsistir”. (Ñunez et at, 1992, pág. 24)*

En este caso eran considerados como prestaciones de servicios relevantes a los artistas que publicaban una obra transcendental, los funcionarios públicos, los intelectuales, es decir ellos que por alguna situación no tenían medios suficientes para poder subsistir, el Estado se encargada de proteger mediante una pensión vitalicia.

El autor Jorge Núñez sobre las demás personas indica que *“En cuanto al resto de la población trabajadora, no existía ningún sistema de protección social que amparase .Recién en 1917, el Congreso Nacional establece por ley de la republica la jornada diaria de trabajo”, (Ñunez et at, 1992, pág. 24)*

Como indica este autor la población trabajadora no tenía ninguna clase de protección y por eso comenzaron a organizar para luchar por sus derechos y recién en el año de 1917 se expide sobre las horas laborales, de 8 horas diarias aunque todavía no se refería sobre la protección de los trabajadores.

El autor Jorge Núñez dice que *“Cuatro años después, el 30 de septiembre d 1921, se consagraba legalmente el concepto de riesgo “riesgo profesionales” para los casos de accidentes de trabajo y enfermedades profesionales”*. (Ñunez et at, 1992)

Pero cabe destacar en particular los maestros primarios en el año de 1920 explicaron al director de estudios provincial de Pichincha doctor José Luis Román, que planteara sobre la idea de formar fondos de capital para el pago de jubilación y que mediante descuentos mensuales de los maestros sea el Ministerio de Instrucción Pública que conozca este proyecto. Pero luego realizaron una nueva petición en el año de 1921, al Ministro de Instrucción Pública, doctor Pablo A. Vasconez, quien favorablemente acogió el proyecto de Ley, luego de un estudio fue presentado oficialmente al Congreso Nacional, y esto fue aprobado con pocas modificaciones, el 10 de octubre 1923 y publicado en el Registro Oficial N.-905 del 19 de octubre de mismo año.

#### **2.1.6. CREACIÓN DE LA CAJA DE PENSIONES**

Una vez que se promulgó la Ley de Jubilación, Montepío Civil, Ahorro y Cooperativa, esta Ley preparatoria para el magisterio que fue aprobado en el año de 1923, podemos considerar que esta ley fue fundamental ya que se crea la Caja de Pensiones, y además se amplió la cobertura tanto como para los empleados públicos y para todos los trabajadores bancarios de nuestro país.

El autor Luis Torres Rodríguez por otro parte menciona que *“en el año de 1920 los trabajadores se reúnen en el segundo congreso realizado en la ciudad de Guayaquil y en esa congreso resolvieron crear la Confederación Obrera Ecuatoriana, y se propusieron que por todos los medios se dicte leyes como:* (Torres, 1986, pág. 20)

1. *De accidente de trabajo.*
2. *Reglamentación de las horas laborales.*
3. *Protección a la mujer obrera.*

Pero el considerando más importante es la Sesión preparatoria de la inauguración de la Caja de Pensiones que se celebró del 16 y 19 de abril de 1928 en la cual quedo integrada el primer Consejo de Administración de la Institución. Mientras que el 1 de mayo del mismo año se inauguró la Caja de Pensiones en la Sesión presidida por el Presidente de la Republica, el doctor Isidro Ayora, y por el consejo de Ministros en pleno, en esa inauguraciones el ministro Eguez dijo; *“las leyes de Prevenciones Social busca la manera de corregir odiosas situaciones y ennoblecer la personalidad humana, el ando sobre la rudeza de las ley naturales”* (Ñunez et at, 1992, pág. 37)

El autor Jorge Núñez et. Al. Indica que; *“La Caja de Pensiones inicio las actividades en un local arrendado para 2 años y el canon de arrendamiento era de 700 sucres mensuales, luego adquirió en el año de 1930 una casa situada en la intersección de las calles Bolívar y Guayaquil de la ciudad de Quito”*. (Ñunez et at, 1992, pág. 55)

#### **2.1.7. DESARROLLO INTERNO Y PRESTACIÓN DE LA CAJA DE PENSIONES EN SUS PRIMERO AÑOS**

En los primeros años la caja de pensiones tenía mucha falencia ya que no se había hecho un estudio técnico apropiado, y empezó con un presupuesto de personal de 2.420 sucres mensuales que incluía el pago de todos los empleados incluido del Gerente y la Comisión Ejecutiva, pero en el año de 1929, aprobó la primera reforma del prepuesto del personal en un monto de 6,450 sucres y el número del personal era de 25. En el año de 1930 el personal que trabajan en la Caja de pensiones no alcanzaba a despachar las operaciones de crédito porque existían ya más de 40 mil afiliados, y además estaban obligados por Ley realizar los préstamos de montepío y mortuorio, también desde que empezaron realizaban prestamos de tipo bancario, prendario y posteriormente el préstamo hipotecario, el préstamo prendario era concedido por medio del Monte de Piedad que el 2 de enero de 1929 abrió sus puertas al público de la ciudad de Quito. Luego de todo este trajín se realiza el primer censo para conocer cuántos afiliados existían y el resultado fue de 14.986 personas que estaban afiliados en el año de 1930. Luego de esto se crea la agencia en la ciudad de Guayaquil, ya que era una vieja expiración de la directiva de la Institución, y mediante Reglamento aprobado el 28 de diciembre de 1931 se crea, y su jurisdicción era El Oro, Guayas, Los Ríos, y Esmeraldas los funcionarios se encargaban de

receptar solicitudes de pensión de jubilación, fondos mortuorios, préstamos como hipotecarios, quirografarios etc.

#### **2.1.8. REFORMAS A LA LEY DE JUBILACIÓN Y LOS ANTECEDENTES DEL INSTITUTO NACIONAL DE PREVENCIÓN**

Es importante considerar sobre la reforma de la Ley de Jubilación y mediante Decreto Supremo N° 86. Fue Reformado algunos artículos y en el artículo 2 se dispone que los afiliados voluntarios impusiesen como aporte el 10% del último sueldo, y el 5 de diciembre de 1935 se expide la Primera Ley de Seguro Social Obligatorio, con lo que desde el año de 1934 la Comisión Especialidad ya venían estudiando sobre esta Ley, sin duda fue una Ley de trascendencia histórica para el Seguro Social Ecuatoriano y para todos los trabajadores que no se encontraban afiliados, y con esta ley paso al ámbito social, orientado a proteger a todos los trabajadores ecuatorianos, tanto para el sector laboral público como privado y a la contribución bipartita, y por otra parte la Ley consagraba a la Caja de Pensiones con personería jurídica y patrimonio propio y la existencia de la Caja, pero al crear el Instituto Nacional de Prevenciones como una entidad Rectora del sistema Nacional de Seguro Social a la Caja de Pensiones se le asignó como de función ejecutivo y que la situación Jurídica estaba bajo la dependencia del Nuevo Instituto Nacional de Prevenciones.

La Ley de Seguro General Obligatorio y la Creación del Instituto Nacional de Prevención fue expedido por el Gobierno Federico Páez mediante decreto N° 12 el 2 de octubre de 1935, pero el 1 de mayo de 1936 el Instituto Nacional Prevenciones legalmente nace, y como misión tenía poner en práctica al Seguro General Obligatorio, fomentar el Seguro Voluntario, así también ejercer el patronato del indio como del montubio, luego de esto en el año de 1937 se da la creación de la Caja de Seguro de Empleados Privados y Obreros, este estaba destinado a proteger a todo los trabajadores del sector privado del país.

#### **2.1.9. CAJA DE SEGURO**

La Caja de Seguro surge mediante decreto N° 68 expedido el 31 de marzo de 1937 y publicado en el Registro Oficial N° 355, a través del gobierno del Ingeniero Federico Páez,

quien aprobó los estatutos de la Caja de Seguro de los empleados privados y obreros, la Caja de Seguros fue fundamentalmente importante para los trabajadores del sector privado. En la cual inicio su vida independiente el 1 de julio del mismo año, también es importante acotar que el Dr. Pablo Arturo Suarez dijo que; *“era necesario establecer el seguro de enfermedad de manera primordial, a fin de preservar la salud de la población del país y de esta manera proteger el futuro”*, (Ñunez et al, 1992, págs. 206-207)

En el año de 1942 se expidió la Ley de Seguro Social Obligatorio sobre la base técnica esto fue mediante un proceso de estudio.

#### **2.1.1.1. CREACIÓN DE LA CAJA NACIONAL DEL SEGURO SOCIAL**

En el año de 1963 se da la dictadura Militar y se dicta un nuevo Decreto N° 517, La Junta Militar de Gobierno Expidió el 19 de septiembre de 1963, para que fusionen las Cajas de Previsiones y se Conforme la Caja Nacional de Seguro Social, mediante decreto publicado en el registro Oficial N.º 65 el 26 de septiembre de 1963, la Caja Nacional de Seguro Social tenía como objetivo ampliar y extender a los trabajadores agrícolas, artesanos, a los trabajadores a domicilio, profesionales podemos decir que en general a toda la población trabajadora que necesitan protección, y como otro objetivo era extender mediante un apropiado financiamiento a los seguros de enfermedad y maternidad tanto a los miembros de familia.

También es necesario mencionar que en el año de 1966 los sacerdotes no estaban dentro de la protección que prestaba la Caja Nacional de Seguro Social, pero la cúpula realizaba peticiones para que puedan ingresar al Seguro Social.

EL autor Jorge Nuñez, señala que; *“después de reiterada petición de la Conferencia Episcopal Ecuatoriana, y mediante decreto Supremo 343, del 3 de febrero de 1966, se ordenó que la Caja Nacional del Seguro Social afiliara a los miembros del clero secular de la República”* (Ñunez et al, 1992, pág. 340)

También el autor Jorge Nuñez se refiere así mismo, en diciembre de 1967, La Caja Nacional Seguro Social reglamenta la afiliación obligatoria de los sacristanes, maestros de



capilla y otras personas que, en forma regular y permanente, presten sus servicios en iglesia, conventos o curatos parroquiales.

Mientras que en el año de 1968 la Caja Nacional de Seguro Social resolvió que “*los futbolistas profesionales que tienen la calidad de trabajadores de conformidad a la ley de seguridad Social Obligatorio*” (Ñunez et al, 1992, pág. 340)

Es decir que el Seguro Social se extendió tanto para los artistas de teatro también, los radiodifusora es así como miembros de la orquestas, todo esto empezó la afiliación obligatoria desde el 26 de marzo de 1968, es así que se amplía la cobertura a los ciudadanos, en este mismo año también se da para que los campesinos consiguen integrarse al seguro social.

#### **2.1.1.2. EL SEGURO DE LOS CAMPESINOS Y ARTESANOS**

El seguro social Campesino así como de los Artesanos se trata de seguros especiales a los grupos de régimen frágil, y que cubre los riesgos, de vejez y muerte y varias prestaciones. Pero uno de los más importantes programas de ampliación y avance fue el que presentó el Dr. Carlos Andrade Marín, referente un seguro campesino en el año de 1944. Pero este programa se sustentaba en la Ordenanza de 1936, que hablaba sobre las Misiones Sociales que fue publicada en Registro Oficial N° 235 el 9 de junio, presentado por el **Dr. Pablo Arturo Suárez**, y podemos considerar que nunca se puso en práctica ya que la Caja solo protegía a los trabajadores urbanos y empleados y obreros. También sobre esta ordenanza podemos decir que este plan tenía como finalidad el mejoramiento de las condiciones Sanitarias, la atención medica orientada a la profilaxis y de las enfermedades, así también la atención médica curativa. (Ñunez et al, 1992, págs. 163-164)

Para que se dé el Seguro Social Campesino es muy importante resaltar los aportes de los doctores Carlos Andrade Marín, Pablo Arturo Suarez, Benjamín Carrión, y otros ya que fueron los propulsores para que se cree el seguro social campesino podemos considerar que este sistema de afiliación había un vacío ya que el aporte del patrono no existía y que no dependía de un patrono.

En cuanto al programa de afiliación de los Campesinos se volvía un programa ocioso ya que dentro de esto había una particularidad, ya que el salario de los trabajadores agrícola era muy reducido, no alcanzaba para financiar los riesgos que prestaba Instituto Nacional de Prevenciones, pero por esa época en lo Internacional se redactó la “resolución N° 9, en la Primera Conferencia Interamericana de Seguro Social reunida en Santiago de Chile en el año de 1942, las partes pertinentes referente hablaba sobre el seguro social campesino mencionan en el literal ( c ) de esa resolución lo siguiente 1) que es urgente establecer la ampliación del seguro social a trabajadores agrícolas, las servicios domésticos y a los trabajadores independientes, es decir que se tome en cuenta a los trabajadores Campesinos, independientes y el servicio domésticos.

También cabe destacar la Segunda Reunión de la Conferencia del Rio de Janeiro, de 1947-en la que reitera en la resolución N° 9 de 1942, y la cuarta reunión de la Conferencia Realizado en México en marzo a abril de 1952 en la cual uno de los puntos de distancia tomados fue la extensión del seguro social a los trabajadores del campo, es decir que estas cuatro conferencias mencionan sobre la cobertura a los trabajadores campesinos y se integren al seguro social.

En el año de 1966 cuando el doctor Carlos Andrade Marín estuvo de Presidente del Instituto Nacional de Prevenciones, se preocupaba constantemente por el avance del seguro social, y sobre todo por la protección de la clase más vulnerable, quien formuló un proyecto de ordenanza para el Seguro de los Trabajadores agrícolas que fue publicado en el folleto, en una etapa de aplicación de extensión del seguro social ecuatoriano, pero desgraciadamente no pudo ser aplicado por falta de una de una adecuada infraestructura y financiamiento. (Ñunez et at, 1992, pág. 34)

Es importante mencionar que en la conferencia Iberoamericano de Seguro Social, reunida en Panama, el 18 de febrero de 1968, el presidente del Instituto Nacional de Prevenciones del Ecuador, el doctor Manuel de Guzmán Polanco, sostuvo serias conversaciones con los Expertos de la O. I. S. S. Para preparar una asistencia técnica capaz de obtener en el Ecuador la; Incorporación de los campesinos al Seguro Social.

El autor Jorge Núñez, indica que en cuanto al financiamiento del plan, sería el primer paso para el definitivo aseguramiento de los campesinos, señalaba que no podía ser similar

al que generalmente se obtenía de los aportes patronales e individuales, porque en primer lugar el salario del campesino era muy reducido, en segundo lugar porque las modalidades de trabajo agrícola no permitían la apreciación exacta del valor de la jornales. Por razones, el seguro campesino se podía financiar mediante:

1. “Un aportes patronal per capital y uniforme, determinado su cuantía mediante estudio actuarial”.
2. “Un aporte estatal que puede ser el producto de una tasa como es el timbre del campesino o una asignación fijada del presupuesto estatal”.
3. “Las contribuciones extraordinarias de organizaciones y entidades que realizar obras concretas de saneamiento y protección social.

Es importante señalar que para que se puedan afiliarse los campesinos era necesario el aporte de subsidio además como mecanismos de solidaridad económica del seguro campesino se realice.

Además el autor Jorge Nuñez, 1992, señala que *“El 28 de Agosto, de 1968, que se estableció el “Plan piloto para el seguro Social Campesino”, en las comunidades campesinas “Yanayacu”, “Guabug”, “Palmar”, y “Pinta”,. Con Este seguro se protegía a todos los integrantes de la comuna. Las prestaciones que se consideraron, por intermedio del Departamento Medico y la Caja de Seguro (Nuñez et al, 1992, pág. 194)*

Este Plan Piloto de Seguro Social Campesino, tenía como finalidad la incorporación a la población campesina a la Seguridad Social, y la protección de la familia Campesina que pertenezca a unas entidades naturales representativamente (comuna, hacienda, unidad empresarial rural, etc.)

Como objetivos de Este Plan Piloto y las prestaciones fueron los siguientes:

- a) Que las prestaciones tiendan inicialmente a cubrir necesidades básicas.
- b) Que estas necesidades básicas sean las que exijan más urgente atención.
- c) Que la correspondencia entre prestaciones y necesidades básicas puedan crear un clima favorable para la adhesión del campesinado al régimen de la seguridad Social

En el aspecto económico financiero el Plan Piloto se planteó sobre las siguientes fases:

- Principio de la solidaridad nacional, fundamento de seguridad social que presta carácter acentuado cuando se aplica a la población campesina.
- La participación económica de los interesados, de la sociedad y de los propietarios campesinos. (pág. 50)

Como campo de aplicación de este Plan piloto era proteger a los trabajadores campesinos integrantes de la comunidad encuadradas en el Plan. Es decir a los padres de familia, las madres de familia y a los hijos y demás personas que vivan con la familia campesina.

Las prestaciones que comenzó a prestar eran los siguientes. Asistencia médica, Medicina Preventiva, Enfermedades y accidentes, maternidad, invalidez absoluto, auxilio funeral.

El autor Pedro Isaac Barreiro indica que de acuerdo a la Constitución Política de la República del Ecuador, vigente desde agosto de 1998 del Seguro Social campesino dice que; *“Es un régimen especial del seguro obligatorio para proteger a la población rural y al pescador artesanal del país. Se financiara con el aporte solidario de los asegurados y empleadores del sistema nacional de seguridad social”*. (Isaac, 2004, pág. 27).

Es decir que el financiamiento es Estatal y solidario de este seguro especial de campesinado protege contra las contingencias de invalidez, discapacidad, vejez y muerte y ofrece prestaciones de salud.

#### **2.1.1.3. EXTINCIÓN DE INSTITUTO NACIONAL DE PREVENCIONES**

En cuanto a la extensión Instituto Nacional de Prevenciones podemos decir que en el año de 1962 solo el 12% de la población Ecuatoriano estaba asegurado, y la mayoría de la población económica activa no estaban asegurado existía falencias, pero en el año de 1970 se da una nueva dictadura del Dr. Velasco Ibarra, y suprimió al Instituto Nacional de Prevenciones mediante decreto N° 9 el 23 de julio de 1970, y en el artículo 1 del decreto

referido, rezaba “Suprímase el Instituto Nacional de prevenciones”. Pero es importante analizar que el decreto carecía de consideraciones y razón el motivo de esa decisión.

Podemos considerar que fue una arbitrariedad la extinción del Instituto Nacional de Prevenciones ya que no había una debida motivación, ni fundamento donde se sustentaba, y luego se crea el IESS.

#### **2.1.1.4. CREACIÓN DE INSTITUTO ECUATORIANO DE SEGURIDAD SOCIAL**

El Instituto de Seguridad Social fue creado Mediante decreto N° 40 el 25 de julio del 1970, dispuso la creación del Instituto Ecuatoriano de Seguridad Social, y este nuevo organismo remplazo a la Caja Nacional de Prevenciones y el Instituto Ecuatoriano de Seguridad Social asume tanto los activos como los pasivos y así como derechos y obligaciones y además con autonomía, con personería jurídica y fondos propios y con exenciones de impuestos fiscales, provinciales, municipales y especial (Ñunez et al, 1992, págs. 348-349)

Es así que las primeras medidas del decreto fue promover la estabilidad de la organización administrativa y el funcionamiento de la nuevo Entidad. Y la nueva estructura tuvieron algunos cambios y con la expedición del nuevo Decreto N° 111, del 24 de octubre de 1974, culmino el proceso de Reestructuración y en el artículo 57 del decreto disponía las siguientes estructuras:

1. El Consejo Superior
2. El Consejo Técnico Asesor
3. La Dirección General
4. La Dirección Nacional Administrativa
5. La Dirección Nacional Medico Social
6. La Dirección Nacional Económico Financiera
7. La Dirección Nacional del Seguro Social Campesino
8. La Dirección Regional del Litoral y las que se crearen
9. La Comisión Nacional de Apelaciones con sede en Quito
10. Las comisiones de Prestaciones en la Dirección General y en cada una de las Direcciones regionales

11. Las Comisiones Ejecutivas y de Crédito en Quito y en cada una de dicha Direcciones Regionales; Y,
12. La Auditoria Interna

Para acotar todo esto la estructura se distinguía por tres niveles de gestión Institucional como son los siguientes:

- El Nivel Directivo
- El Nivel Ejecutivo
- El Nivel Operativo

Ya con todo la Estructura el Instituto Ecuatoriano de Seguridad Social, se propuso realizar más cobertura poblacional y para el periodo de 1977 al 1983 los afiliados se incrementaron en 340.510 la población asegurada.

Pero es importante mencionar en el periodo del presidente de la Republica Dr. Rodrigo Borja entre periodo de 1988 y 1992, como propósito fue dar un giro al Instituto Ecuatoriano de Seguridad Social y desarrollar mayor cobertura y servicios, como objetivo se propuso mejorar la parte tecnológica y organizacional y estos objetivos son los siguientes:

1. Ampliar la cobertura de Seguro Social Ecuatoriano
2. Mejorar el nivel, calidad y monto de las prestaciones y los servicios
3. Alcanzar una adecuada eficiencia administrativa en el IEES y lograr un otorgamiento oportuno ágil de las prestaciones y servicios
4. Sanear la fianza institucional
5. Mejorar la imagen del IEES entre los afiliados

Pero para lograr estos objetivos propusieron un plan de Gobierno que consistía en los siguientes:

- La computarización total de los sistemas administrativos
- La actualización de los archivos de cuenta corriente de los afiliados

Es decir estos fueron los más importantes ya que existía un atraso de 6 años en contabilidad, cuando el Abogado Joaquín Viteri fue Director General del Instituto Ecuatoriano de Seguridad Social, en noviembre de 1991, comenzó uno de los más interesantes periodos de la vida Institucional, en cuanto a la ampliación de cobertura, la población afiliada era de 1'463.258 personas lo que equivalía al 14% de la población, así también se integra la afiliación voluntaria que fue el viejo anhelo del seguro social, como mecanismo complementaria del régimen de afiliación voluntaria, para esto se avoco mecanismos de beneficiar a los grupos sociales no comprendidos dentro de ninguna clase de del seguro social obligatorio.

Finalmente mediante resolución. N° 707, de 2 de mayo de 1989. El consejo superior dispuso el régimen de afiliación voluntaria. Y también la afiliación de los trabajadores autónomos mediante resolución N° 707 estableció la afiliación obligatoria de los trabajadores autónomos o independientes como miembros de una asociación, sindicatos siempre cuando tengan personería jurídica y los servicios de prestaciones de servicios a los siguientes; pensiones de invalidez, vejes, muerte, seguro de enfermedad y maternidad, pero sin derecho a subsidio podemos mencionar que se buscó proteger a todos los habitantes del pueblo ecuatoriano. (Ñunez et al, 1992, pág. 517 al 527).

#### **2.1.1.5. ANTECEDENTES HISTÓRICOS DE LOS TRABAJADORES Y/O COMERCIANTES AUTÓNOMOS AMBULANTES**

En el Ecuador por años no fueron tomados en cuenta los trabajadores y/o comerciantes autónomos ambulantes, y se encontraban en indefensión total ya que a este sector se les conocía como Comerciantes informales o el sector informal. Es decir que no estaban reconocidos por la Ley, en cuanto al Seguro Social no podían ingresar por factores económicos ya que sus ingresos económicos siempre han sido mínimos. Pero al promulgar la nueva Constitución del 2008 del Ecuador reconoce como trabajador autónomo a los comerciante informal, y aparece como trabajadores y/o comerciantes autónomos ambulantes y mencionan cuales son y dice; que son personas naturales que realizan estas actividad, en espacios públicos, deambulando por la ciudad, que sus productos y servicios sea adquiridos de forma lícita y regulados por la ley, es decir a esta actividad se les reconoce desde el punto de vista jurídico. En la actualidad en el Ecuador se está regulando esta actividad. Pero es importante señalar que en el año de 1972 la O.I.T realizó un estudio

sobre esta problemática de la economía informal o la economía no estructurado y en especial en Latinoamérica.

En ese estudio el autor José Luis Daza indica que *“La OIT utilizó por primera vez la expresión “sector no estructurado “o llamado economía informal en un Estudio titulado: Employment, incomes and equality: A strategy for increasing productive employment in Kenya (Ginebra, 1972). Se utilizó esa expresión, para describir las actividades de los trabajadores pobres que no eran reconocidas”, (Daza J. L., 2005, pág. 4)*

Menciona también el siguiente refiriéndose al sector informal, dice: *“Para aquella época se pensaba que este “sector informal” sería una situación pasajera ya que estaba asociado a los niveles más bajos de la economía y a medida que los países consiguieran el desarrollo, este fenómeno también desaparecería, pero con los años, se ha demostrado que este propuesta no fue lo correcto, y este sector creció y se incorporó a una gran variedad en especial en los países subdesarrollados” (Daza J. L., 2005, pág. 5).*

Es decir que en el año de 1972 el sector informal era simplemente una mínima cantidad que realizaban estas actividades y pensaban que solamente sería pasajera, pero al pasar el tiempo esta actividad comenzó a crecer de forma acelerada en especial en los países subdesarrollados, ya que no había suficientes fuentes de empleos y las personas sin una preparación adecuados son marginados del mercado laboral, y para poder sobrevivir comenzaron a expedir sus productos en las calles mercados deambulando, pero sin ninguna protección de ninguna clase.

Los autores Vázquez & Saltos, 2011-2012, al referirse al trabajo informal en Latinoamérica señala lo siguiente:

*“Este sector informal se convirtió en principal fuente de empleo para las personas desempleadas el 60% por ciento de la población latinoamericano realizaban esta actividad y solo el 40% en trabajos formales y en el Ecuador la situación era la misma y además los alcaldes aparecen como principal represores de esta modalidad de trabajo”. (Economía Informal Romero Rodolfo) (pág, 241)*

Es decir que este trabajo informal trajo problemas en especial a los gobiernos seccionales descentralizados “municipios”, ya que los trabajadores informal comenzaron



asentarse en las veredas de la calles ofreciendo sus productos creando un conflicto entre el Municipio, y para controlar esto, los Municipios contrataron a los señores Policías Metropolitanos.

Mientras que el autor de soto Hernando, menciona que:

*A mediados que la ciudad fue llenándose de gente y su espacio urbano se fue informatizando, otra actividad económica comenzaron a sufrir una evolución equivalente. Una de ellas fue el comercio, que empezó a ser realizado masivamente al margen y hasta en contra de las normas estatales nominalmente encargados de regular. Surgió, así el comercio informal que, en lo esencial, se desarrolla en las calles bajo la denominación común de comercio ambulatorio y en mercados contruidos específicamente para salir de la mismas (De Soto, 1990, pág. capítulo III)*

También este problema se dio porque las personas comenzaron a migrar del campo hacia las grandes urbes, en busca de un futuro mejor, pero al no poder acceder a un trabajo formal, por situaciones instrucción apropiada, y para poder sobrevivir comienzan a invadir las vías públicas para las operaciones comerciales de sus productos. Pero sin ninguna autorización, evadiendo los impuestos, y sin el permiso de una patente para ejercer esta actividad.

Los autos Vázquez &Saltos refiriendo al trabajo informal menciona que “*En el Ecuadores el caso es la misma que los demás países de América Latina sobre la economía informal la causa principal es sobre insuficientes fuentes de empleo, remuneraciones no son apropiadas que atiendan a su necesidades, en el país el 80% de la población está afectada por diversos niveles de pobreza el 5% por ciento de la población más rica recibe 170 veces el ingreso del 5% de la población más pobre*”. (Vazque&Saltos, 2011-2012, pág. 240)

“*Ya con el problema existente en la reunión de 1991, N° 78. Reunión de la OIT examinó a este sector no estructurado o comercio informal como dilema que se planteaba era si la OIT y sus mandantes debían promover el sector informal como proveedor de empleo y de ingresos o tratar de extender al mismo, la reglamentación y la protección social*”. (Daza J. L., 2005, pág. 4)

Es decir que esta reunión fue importante ya que consideraron a los trabajadores informales de reglamentar para que realicen sus actividades encaminado de acuerdo a la Ley, además de la protección social.

En el Ecuador en especial en el Centro Histórico de Quito ya en el año de 1990 a 1996 se realizaron estudios sobre estos problemas y se estimó que eran 10.000 personas que realizaban esta actividad de comercio informal y mediante la Ordenanza N° 2796, se ejerció y regulo el comercio informal que circulaban por los espacios públicos, además en este estudio que se realizó del comercio informal se pudo establecer que se encontraban agrupados en 81 asociaciones de acuerdo al catastro de la Dirección de Mercados y que representaban a 5.700 comerciantes sin embargo el estimado era que 7.500 eran fijos y los 2.500 temporales. (Valencia, 1997, págs. 2-3)

El autor Diego Valencia Vinueza indica que *“respecto del tiempo de utilización del espacio físico, se estima que el 66% de los comerciantes informales laboran 7 días a la semana, el 25% trabajan 2 días y el 9% es conocido como temporales”* (Valencia, 1997, pág. 3)

Ya con la Ordenanza N° 2796, el Municipio fijo una tasa para cobrar por la ocupación vial a los comerciantes informales de la siguiente manera:

1. Tarifa referencial,
2. Zona,
3. Giro comercial
4. Tiempo de validez de permiso.

Los autores Vázquez & Saltos, menciona que; *“Otra consideración importante es la edad de los vendedores. En un estudio realizado por el Distrito Metropolitano de Quito, se evidencio que el 78% por ciento está en edades entre los 18 años y los 45 años, la edad más productiva de las personas, relacionadas además con un escaso de nivel educativo”* (Vazque&Saltos, 2011-2012, pág. 242)

Y además un estudio de censo realizado por la secretaria de Desarrollo de Productividad y Competencia del Municipio de Quito sobre los trabajadores ambulantes indican que del 100% por ciento de los trabajadores informales el 64,4% son mujeres y del

100% por ciento el 35% son hombres censo que fue realizado por la secretaria de Desarrollo de productivo y competitividad de Municipio de Quito.

Pero es importante acotar que en año de 2004 los comerciantes ambulantes cansados de los atropellos de los señores Policías Metropolitanos de Quito, por el decomiso de mercadería, ya que no permitían realizar esta actividad, realizaron algunas reuniones en el parque del Arbolito con el fin de tomar la decisión de formar una Pre-Asociación de los Vendedores Ambulantes Unidos por el Trabajo, este propósito tenía como fin que se respete los derechos de los comerciantes autónomos ambulantes, y que no se decomise la mercadería que se expendía. En el año de 2005 se eligió una directiva provisional que Estaba Conformada de la siguiente manera como Presidente Cesar Augusto Velva, Vicepresidente Néstor Guamantica y, como secretario el compañero Cuero y los años siguientes se realizaron marchas hacia la alcaldía para dialogar con el señor Alcalde Paco Moncayo. Fue imposibles dialogar con el señor Alcalde y, en año 2007, por reclamar los derechos de los comerciantes ambulantes fueron detenidos el vicepresidente y el secretario de Pre-Asociación en la Plaza Grande, y justo por esa época comenzaron los burós de un nuevo partido renaciente de Alianza País, quienes propusieron que el trabajador autónomo ambulante tengan derecho y protección, nos ofrecieron ayudarnos y defendernos.

En el 2008 en Montecristi Manabí se aprobó una nueva Constitución de la Republica mediante la Asamblea Constituyente, en cuyo Art.329, menciona que se protege al trabajador autónomo por cuenta propia cuya actividad se realice en espacios públicos respetando la ley, se prohíbe todo forma de decomiso de la mercadería, es decir al comerciante informal se le otorga una nueva figura jurídica de trabajador autónomo ambulante.

Pero en el Distrito Metropolitano de Quito para solucionar este tema de los trabajadores y/o comerciantes autónomos ambulantes considerando la Constitución de la Republica del 2008 expidieron la Ordenanza Metropolitana N°. 0280, para el desarrollo Integral y Regulación de las Actividades de Comercio y Prestación de Servicios de las Trabajadoras y Trabajadores Autónomos del Distrito Metropolitano de Quito.

Mediante esta Ordenanza N° 0280, la Agencia Metropolitana de Comercialización de Quito, está formalizando esta actividad, y las administraciones zonales están capacitando a

los trabajadores y/o comerciantes autónomos ambulantes, como, marketing, atención a los clientes, manipulación de alimentos contabilidad, etc., esta capacitación tiene una duración de dos horas diarias con la totalidad de 40 horas que divide en cuatro módulos.

El que organiza esta capacitación es Conquito y al terminar la capacitación entregan un chaleco de color azul, permiso y un carnet para que se identifiquen como trabajadores y/o comerciantes autónomos ambulantes.

El jueves 10 de noviembre del 2011 se entregó a los primeros 500 trabajadores Autónomos ambulantes toda esta implementación. Pero de acuerdo al censo realizado por el Municipio de Quito, indican que son 6.500 comerciantes autónomos ambulantes sin embargo mencionan que faltan 3500 trabajadores autónomos ambulante que no se encuentran registrados, es decir que en la Capital de los Ecuatorianos se está formalizando esta actividad. Además cabe mencionar en esta ordenanza menciona lo siguiente:

(Ordenanza 0280 Art. 23).menciona sobre el permiso metropolitano) “El permiso metropolitano es el único documento habilitante para el ejercicio de la actividad económica de las trabajadoras y trabajadores autónomos en los espacios de uso público destinados por el Municipio del Distrito Metropolitano de Quito, que será determinado por las Administraciones Zonales”.

Al mencionar sobre los derechos de los trabajadores menciona en la (Ordenanza. 0280. 2012 art. 7 y en el numeral 2) lo siguiente “Las trabajadoras y trabajadores autónomos del Distrito Metropolitano de Quito, que hayan obtenido el permiso metropolitano para desarrollar sus actividades comerciales y de servicios, tienen derecho:

“A beneficiarse de los planes y proyectos que lleve a cabo el Municipio del Distrito Metropolitano de Quito, en lo concerniente a la formación, capacitación, educación, salud, **seguridad social** y vivienda,

Es decir de acuerdo a este artículo y numeral 2 el municipio planea proyectos referentes a la seguridad social y esto es importante para los trabajadores y/o comerciantes autónomos ambulantes.

Pero en la actualidad de acuerdo al estudio realizado por INEC, en diciembre del 2012 sobre condiciones laborales en el Ecuador del sector informal indican que fueron 2.009.987, personas que realizan esta actividad. Mientras que el 2013 el sector informal fue de 2.006.183 estos datos fueron realizados a nivel Nacional urbano de la totalidad de la Población Económicamente Activa (PEA)

**Tabla No. 1 Población en el mercado laboral/población urbana a nivel nacional**

Al referirnos a la tabla N° 1 que se refiere a nivel Nacional del 2014, podemos observar que el sector informal forman 2.050.961 personas que realizan esta actividad y se encuentran divididos en 1.223.810 hombres y 827.151 mujeres. Del total Población Económicamente Activa (PEA) 4.813.314 a nivel Nacional Sector Urbano y se encuentran la mayoría en las ciudades más pobladas del Ecuador.

**TABLA N.- 1**

<b>CONDICIÓN DE ACTIVIDAD Y SEGMENTACIÓN DEL MERCADO LABORAL</b>	<b>NACIONAL URBANO</b>		
	<b>TOTAL</b>	<b>HOMBRES</b>	<b>MUJERES</b>
<b>Población Económicamente Activa (PEA)</b>	4.813.314	2.843.286	1.970.028
<b>Ocupados</b>	4.538.481	2.698.626	1.839.854
<b>Sector Formal</b>	2.147.851	1.312.827	835.025
<b>Sector Informal</b>	2.050.961	1.223.810	827.151
<b>No Clasificados por sectores</b>	197.653	152.383	45.270
<b>Servicio Doméstico</b>	142.015	9.607	132.408
<b>Desocupados</b>	274.833	144.660	130.173

*Fuente: censo 2014.INEC.*

**Tabla No. 2 Población en el mercado laboral/población urbana a nivel Sierra**

Al referirnos a la tabla N° 2 de la Sierra podemos observar que el sector informal se encuentra en segundo lugar con la totalidad de 714.638, que se dividen en 385.054 hombres y 329.957 mujeres. Del total Población Económicamente Activa (PEA) 1.939.109

**TABLA N.-2**

<b>CONDICIÓN DE ACTIVIDAD Y SEGMENTACIÓN DEL MERCADO LABORAL</b>	<b>SIERRA</b>		
	<b>TOTAL</b>	<b>HOMBRES</b>	<b>MUJERES</b>
<b>Población Económicamente Activa (PEA)</b>	1.939.109	1.064.020	875.088
<b>Ocupados</b>	1.846.701	1.017.223	829.478
<b>Sector Formal</b>	991.898	574.122	417.777
<b>Sector Informal</b>	714.638	385.054	329.957
<b>No Clasificados por sectores</b>	79.847	57.127	22.720
<b>Servicio Doméstico</b>	60.318	1.095	59.223
<b>Desocupados</b>	92.408	46.798	45.610

*Fuente: censo 2014.INEC.*

**Tabla No.3 Población en el mercado laboral/población urbana de la Ciudad de Quito**

Al referirnos a la tabla N° 3 es importante señalar que la Ciudad de Quito es la segunda ciudad más grande del Ecuador, además podemos observar que el sector informal se encuentra en segundo lugar con la totalidad de 326.885 de las cuales se dividen en 182.340 hombres y 144.545 mujeres. Del total Población Económicamente Activa (PEA) 875.439 en el Distrito Metropolitano de Quito.

**TABLA N.- 3**

<b>SEGMENTACIÓN DEL MERCADO LABORAL</b>	<b>QUITO</b>		
	<b>TOTAL</b>	<b>HOMBRES</b>	<b>MUJERES</b>
<b>Población Económicamente Activa (PEA)</b>	875.439	477.528	397.911
<b>Ocupados</b>	839.054	458.491	380.563
<b>Sector Formal</b>	466.649	268.529	198.120
<b>Sector Informal</b>	326.885	182.340	144.545
<b>No Clasificados por sectores</b>	8.795	6.815	1.980
<b>Servicio Doméstico</b>	36.725	806	35.918
<b>Desocupados</b>	36.386	19.037	17.348

*Fuente: censo 2014.INEC.*

**Tabla No. 4 Población en el mercado laboral población urbana a nivel costa**

Al referirnos a la tabla N° 4 de la Costa podemos observar que el sector informal se encuentra en primer lugar con 1.292.461 personas que realizan esta actividad y se encuentran divididos en 813.038, hombres y 479.423 mujeres. Del total Población Económicamente Activa (PEA) 2.743.233 a nivel Costa.

**TABLA N.-4**

<b>CONDICIÓN DE ACTIVIDAD Y SEGMENTACIÓN DEL MERCADO LABORAL</b>	<b>COSTA</b>		
	<b>TOTAL</b>	<b>HOMBRES</b>	<b>MUJERES</b>
<b>Población Económicamente Activa (PEA)</b>	2.743.233	1.699.789	1.043.444
<b>Ocupados</b>	2.567.892	1.605.833	962.059
<b>Sector Formal</b>	1.089.677	697.054	392.623
<b>Sector Informal</b>	1.292.461	813.038	479.423
<b>No Clasificados por sectores</b>	107.582	87.311	20.272
<b>Servicio Doméstico</b>	78.172	8.430	69.741
<b>Desocupados</b>	175.341	93.956	81.385

*Fuente: censo 2014.INEC*



**Tabla No. 5 Población en el mercado laboral/población urbana de Guayaquil**

Al referirnos a la tabla N° 5 es importante señalar a la Ciudad de Guayaquil que se encuentra en la Costa y es la más poblada del Ecuador, además podemos observar que el sector informal se encuentra en primer lugar con la totalidad de 526.016 personas que realizan esta actividad y que se encuentran divididos en 314.171 hombres y 211.845 las mujeres. Del total Población Económicamente Activa (PEA) de 1.145.787 de Guayaquil Sector Urbano.

**TABLA N.-5**

<b>SEGMENTACIÓN DEL MERCADO LABORAL</b>	<b>GUAYAQUIL</b>		
	<b>TOTAL</b>	<b>HOMBRES</b>	<b>MUJERES</b>
<b>Población Económicamente Activa (PEA)</b>	1.145.787	676.951	468.835
<b>Ocupados</b>	1.066.061	631.212	434.848
<b>Sector Formal</b>	493.472	309.014	184.458
<b>Sector Informal</b>	526.016	314.171	211.845
<b>No Clasificados por sectores</b>	5.084	2.606	2.478
<b>Servicio Doméstico</b>	41.488	5.421	36.068
<b>Desocupados</b>	79.726	45.739	33.987

*Fuente: censo 2014.INEC*

**Tabla No.6 Población en el mercado laboral urbana a nivel de la Amazonia**

Al referirnos a la tabla N° 6 de la Amazonia podemos observar que el sector informal se encuentra en tercer lugar con 40.428 personas que realizan esta actividad y se encuentran divididos en, 23.969 hombres y 16.459 mujeres. Del total Población Económicamente Activa (PEA) 121.447 a nivel de Amazonia.

**TABLA N.-6**

<b>CONDICIÓN DE ACTIVIDAD Y SEGMENTACIÓN DEL MERCADO LABORAL</b>	<b>AMAZONÍA</b>		
	<b>TOTAL</b>	<b>HOMBRES</b>	<b>MUJERES</b>
<b>Población Económicamente Activa (PEA)</b>	121.447	74.174	47.273
<b>Ocupados</b>	114.740	70.464	44.276
<b>Sector Formal</b>	60.792	38.468	22.323
<b>Sector Informal</b>	40.428	23.969	16.459
<b>No Clasificados por sectores</b>	10.224	7.945	2.279
<b>Servicio Doméstico</b>	3.296	82	3.214
<b>Desocupados</b>	6.708	3.711	2.997

*Fuente: censo 2014.INEC*

**Tabla No. 7 Población en el mercado laboral/población urbana a nivel de la Insular**

Al referirnos a la tabla N°7 del mercado laboral Insular podemos observar que el sector informal se encuentra en cuarto lugar con 3.434 personas que realizan esta actividad y se encuentran divididos en, 1.925 hombres y 1.510 mujeres. Del total Población Económicamente Activa (PEA) 9.525 a nivel Insular.

**TABLA.-7**

<b>CONDICIÓN DE ACTIVIDAD Y SEGMENTACIÓN DEL MERCADO LABORAL</b>	<b>INSULAR</b>		
	<b>TOTAL</b>	<b>HOMBRES</b>	<b>MUJERES</b>
<b>Población Económicamente Activa (PEA)</b>	9.525	5.303	4.222
<b>Ocupados</b>	9.148	5.107	4.041
<b>Sector Formal</b>	5.485	3.183	2.302
<b>Sector Informal</b>	3.434	1.925	1.510
<b>No Clasificados por sectores</b>			
<b>Servicio Doméstico</b>	230		230
<b>Desocupados</b>	377	195	181

*Fuente: censo 2014.INEC*

Estos datos importantes fueron tomados de Instituto Nacional Ecuatoriano de Censo sobre el sector informal, cabe indicar que esta información se refiere a todo el sector informal como son los taxistas piratas, pequeños locales, microempresas, comerciantes ambulantes, etc. Es decir a todos los que conforman el sector informal, pero dentro de esta cantidad se encuentra los Trabajadores y/o Comerciantes Autónomos Ambulantes.

**Tabla No. 8 Afiliación a la Seguridad Social /población y vivienda 2010**

En el último censo realizado en año 2010 por el INC, sobre la Afiliación a la Seguridad Social, indican que la totalidad de las personas afiliadas al Instituto Ecuatoriano de Seguridad Social son 10.839.693. Y dentro de cantidad están los que aportan voluntariamente al seguro social son 115.19 de las cuales 60.179 son hombres y 55.012 mujeres.

**TABLA N.-8**

<b>Ecuador::Censo de Población y Vivienda 2010</b>			
<b>Aporte o afiliación a la Seguridad Social</b>	<b>Sexo</b>		
	Hombre	Mujer	<b>Total</b>
<b>Seguro ISSFA</b>	48.023	12.439	60.462
<b>Seguro ISSPOL</b>	25.865	3.954	29.819
<b>IESS Seguro general</b>	955.692	654.526	1.610.218
<b>IESS Seguro voluntario</b>	60.179	55.012	115.191
<b>IESS Seguro campesino</b>	191.926	169.465	361.391
<b>Es jubilado del IESS/ISSFA/ISSPOL</b>	105.396	66.576	171.972
<b>No aporta</b>	3.687.525	4.199.609	7.887.134
<b>Se ignora</b>	251.620	351.886	603.506
<b>Total</b>	5.326.226	5.513.467	10.839.693
<b>NSA :</b>	3.643.806		

*Fuente: censo 2014.INEC*

## **2.1.1.6. PRINCIPALES DEFINICIONES DEL TRABAJADOR O/Y COMERCIANTES AUTÓNOMOS AMBULANTES Y SEGURIDAD SOCIAL**

En la Constitución de la República del Ecuador 2008, mediante Registro Oficial 449 y que entro en Vigente el 20 de octubre del 2008,y con concordancia con la Ordenanza N° 0-280 del Distrito Metropolitano de Quito que se expidió 22 de agosto del 2012, expedidos por la Comisión de Comercialización define a los comerciantes autónomos ambulantes en el Ecuador.

### **1. Definición de los Trabajador y/o Comerciantes Autónomos Ambulantes.**

Algunos tratadistas al definir a los trabajadores autónomos ambulantes definen de la siguiente manera y dice que: Son aquellas personas que realizan sus actividades por cuenta propia, sin ninguna relación de dependencia de un terceros, sin remuneraciones fijas, que transitan por toda la ciudad, ofreciendo sus mercadería y servicios a los transeúntes mediante la compara venta de productos de forma licita, es decir el producto debe estar enmarcado dentro de la ley, con autorización de las autoridades competentes, en los lugares permitidos donde pueden realizar sus actividad y pagar los tributos de acuerdo a sus ingresos.

*“Trabajador autónomo es todo aquel que lleva a cabo su actividad laboral sin estar sometido a la dependencia de un empresario, asumiendo sus propios riesgos y llevando a cabo la gestión directa, sin intervención de un tercero”* (Rodriguez-Hernandez&Vilchez, 2003, pág. 505)

Mientras que El autor Hernando De Soto, denomina al comerciante autónomo con el término, *“La del comerciante que deambula por la ciudad ofreciendo productos o servicios sin lugar fijo donde establecerse.* (De Soto, 1990, pág. 67)

Mientras que la (Ordenanza Metropolitana de Distrito Metropolitano de Quito N° 0280, 2012, Artículo 3, inciso dos) Define al Trabajo autónomo de la siguiente manera; *“Se entenderá como trabajo autónomo a toda actividad comercial que consista en la compra o venta lícita de productos o artículos; en la prestación de servicios que se desarrollen en el espacio público; o, en la transportación pública”.*

En el mismo artículo en el inciso tercero define que Trabajadora y trabajador autónomo, indica que son “Las trabajadoras y trabajadores autónomos son aquellas personas que realizan actividades de comercio y prestación de servicios de manera independiente, sin relación de dependencia de un tercero, en el espacio público autorizado”.

En el (Reglamento del régimen especial y de afiliación progresivo de los trabajadores independientes o autónomos, de la Republica de Honduras, N° 007-JD-2008, Art. 4 inciso, 3) define que ambulantes y similares: “son personas naturales que se dedican a la venta callejera y al detalle de bienes y servicios”.

Mientras que en el (Reglamento del régimen especial y de afiliación progresivo de los trabajadores independientes o autónomos, de la Republica de Honduras, N° 007-JD-2008). Define a los trabajadores independientes o autónomos indica que “son las personas naturales que desarrollan una actividad económica por cuenta propia, con la ayuda de su familia y que no tiene empleados remunerados. No se encuentran dentro de una relación de subordinación obrera-patrono no depende de un salario, para el desarrollo de sus actividades económicas” (pág., 9)

En todos estas definiciones encontramos relaciones que coinciden al momento de definir, es decir mencionan que no tienen relación de dependencia de un tercero, no tienen una remuneración etc. existe una reciprocidad en cuanto a estas definiciones tanto de los autores y leyes comparadas.

## **2.- Definición de Seguro Social y Seguridad Social**

Algunos tratadistas hacen diferencia entre el Seguro Social y la Seguridad Social, el seguro social dice que tiene como fin proteger a los trabajadores con relación de dependencia, en cuanto a los riesgos de trabajo como: Enfermedad, maternidad, vejez, cesantía es decir en este caso solo a los trabajadores, y la seguridad social tiene como fin proteger a toda la población más vulnerable débil de la sociedad.

Otras diferencias dicen que La Seguridad Social es General, Y el Seguro Social particular

Y algunos tratadistas lo definen a la Seguridad Social y Seguro Social de las siguientes maneras:

Para el autor Ramiro Bedregal define que el “*seguro social es el conjunto de seguro sociales de Enfermedad y Maternidad, seguro social de Vejez, riesgos Profesionales, de Cesantía, etc.*” (Bedregal, 1981, pág. 40)

“*el Seguro Social es el conjunto de disposiciones legales y de principios doctrinales y técnicos que tienden a garantizar al trabajador contra todas las contingencias que puedan afectar el permanente equilibrio económico de su salario, en el que apoya su presupuesto familiar*” (Bedregal, 1981, pág. 40)

Podemos indicar que el seguro social en efecto se basa en la protección de los trabajadores que tiene relación de dependencia tanto como el trabajador y el empleador y protege los riesgos de enfermedad, maternidad, vejez, muerte e invalidez que pueda ocurrir en su trabajo.

Mientras que a la seguridad social define qué; “*es el conjunto de garantías legales tendientes a asegurar al ser humano igualdad de oportunidad; un elemental, permanente, y creciente bienestar del grupo familiar*” (Bedregal, 1981, pág. 41)

Según la Organización Internacional del Trabajo (OIT) refiriéndose a la Seguridad Social define como un; “*sistema integral de protección contra los riesgos sociales que abarcan los seguros sociales, las asignaciones familiares, la asistencia Social y los programas públicos de cuidado de la salud o sistema nacional*” (Grijalva.et.at, 1994-1996, pág. 5)

Por otro lado, señalan que el Seguro Social, constituye apenas un segmento del universo de la seguridad social y usualmente cubre aspectos específicos de protección social, frente a los riesgos de carácter vital y ocupacional: salud, invalidez, vejez, muerte, riesgo de trabajo y desocupación. (Grijalva.et.at, 1994-1996, pág. 5)

Es decir tanto el seguro social y la seguridad social buscan proteger el bien estar de ser humano y por lo tanto tienen los mismos objetivos de proteger a toda la población de un Estado.

### **2.1.1.7. FORMAS DE TRABAJADORES Y/O COMERCIANTES AUTÓNOMOS AMBULANTES**

Las formas de los comerciantes autónomos ambulantes podemos clasificar en cinco, el autor De Soto clasifica en dos, mientras que la Ordenanza de Distrito Metropolitano de Quito N° 0280 se refiere a 5 clases y son los siguientes:

(Ordenanza. De Distrito Metropolitano de Quito, N° 280-2012, Art, 4 numeral, (1, 2, 3, 4,) establece la Clasificación por la naturaleza de las trabajadoras y trabajadores autónomos, dedicados al comercio y servicios en bienes de uso público, y se clasifican en:

**1.- Trabajadoras y trabajadores autónomos fijos.-** menciona que; “Son aquellos que se encuentran en espacios de uso público fijos, ubicados en una jurisdicción administrativa zona delimitada con calle principal y secundaria. Se considerará también un sistema rotativo, de conformidad con la normativa de ejecución respectiva”.

El autor Hernando De Soto, denomina al lugar fijo en vías públicas. “*la del comerciante que expende mercancía o presta servicios desde un puesto fijo en la vía pública*” (De Soto, 1990, pág. 65)

Cabe indicar que el numeral ante mencionado se refiere al que tienen un lugar fijo donde realizan sus actividades como son: puestos de Limpieza de calzados, Fotógrafos, Pesadores, puestos de periódicos. Puestos de Caramelo, Sanitarios Mobilis, Puestos de Jugo de Coco, etc. Es decir los que se encuentran en un lugar determinado de zona del Distrito Metropolitano de Quito.

**2.- Trabajadoras y trabajadores autónomos semifijos.-** “Son aquellos que laboran en una jurisdicción administrativa zonal, en un radio de acción determinado y por un tiempo establecido”.

Se refiere a los trabajadores autónomos que realizan sus actividades en distintos lugares y que están por un tiempo determinado, es decir el municipio autoriza para que realicen sus actividades comerciales de sus productos en las plazas, parques, etc., ejemplo



los sábados domingos podemos encontrar en la Plaza de Santo Domingo, Parque la Carolina, ofreciendo sus productos a los transeúntes.

**3.- Trabajadoras y trabajadores autónomos ambulantes.-** Son aquellos que se desplazan por todo el territorio del Distrito Metropolitano de Quito.

El referirse al trabajador autónomo ambulante es importante señalar que es la primera vez que toma en cuenta la Ordenanza, N° 0280, a los trabajadores autonomos ambulantes, mencionan que son “aquellas personas naturales que desplazan por toda la ciudad ofreciendo los productos como son Productos industriales como: Lapiceros, artículos de papelería, cosméticos, cuchillas de afeitar, productos de higiene personal, bisutería, hilos, agujas, corta uñas, limas, cotonetes, fundas para la basura y afines, ropa confeccionada, tejidos, calzado y artículos de cuero, fibra, lana o metal, Artesanía, Libros, revistas, periódicos, loterías, tarjetas, Productos fonográficos, bebidas embotelladas, confites, jugos bebida comida rápida, pero todos estos productos deben ser adquiridos de forma licito”.

**4.- Trabajadoras y trabajadores autónomos ocasionales y temporales.-** “Son aquellos que laboran en sitios específicos, así como en ferias y espectáculos públicos durante la realización de eventos, por ocasión y temporadas”.

Son aquellos Comerciantes autónomos que trabajan en épocas especiales del año y en las épocas festivas como son: la navidad ya que solo para estas época obtienen la autorización para que realicen la comercialización de los árboles de navidad, adornos, musgos, campanas etc., así también en las fiestas de Quito las famosas comidas típicas que se puede encontrar en algunos parque de Quito, es decir a estar actividades de comercialización se les considera ocasionales o temporales, por lo que solo están por estas fechas del año, y no realizan esta actividad todos los días del año.

**5.-Trabajadoras y trabajadores autónomos de transportación pública.-** Son aquellos que realizan sus actividades de comercio en el interior de las unidades de transportación pública en el Distrito Metropolitano de Quito.

Cabe señalar que los trabajadores autónomos que realizan su actividad en los transportes públicos son aquellas personas que ofrecen, alimentos, bebidas, confiterías, o productos medicinales, cosa para el viaje etc. estas personas realizan sus actividades dentro del transportes público. Y para realizar esta actividad deben llevar una identificación de regulado y su identificación autorizado por el municipio.

#### **2.1.1.8 DIFERENCIAS DEL TRABAJADOR Y/O COMERCIANTES AUTÓNOMOS AMBULANTES, COMERCIANTE INFORMAL Y EL TRABAJADOR ASALARIADO O BAJO RELACIÓN DE DEPENDENCIA.**

En este punto es importante diferenciar a los trabajadores y/o comerciantes autónomos ambulantes, del trabajador asalariado o bajo relación de dependencia, y del trabajador informal o también llamado la economía informal 1) Primero podemos considerar que no tiene relación de dependencia es decir no tienen patrono y por la cual no tiene un sueldo fijo, y el 2) Es el trabajador que está bajo relación de dependencia y si tienen patrono por lo que tiene un sueldo. 3) mientras que el tercero es que no está determinado dentro de la ley

#### **1.- Diferencia del Trabajador y/o Comerciante Autónomo Ambulante**

Para poder diferenciar es importante definir a los trabajadores y/o comerciantes autónomos ambulantes, son trabajadores autónomos ambulantes, aquellas personas naturales o físicas que realiza sus actividades no sedentarios, que se movilizan de un lugar a otro ofertando sus productos o servicios, en espacios públicos y transportes, productos que sea adquiridos de forma lícitas, sin ninguna relación de dependencia de un tercero, ni con sueldos fijos y autorizado por las autoridades competentes.

De acuerdo a esta definición encontrar elementos fundamentales para que se considere Trabajadores y/o Comerciantes Autónomos Ambulantes.

- Es una persona física, es decir es una persona natural para que realice esta actividad

(Código Civil ecuatoriano, 2005, Art. 41) señala a las personas naturales “Son personas todos los individuos de la especie humana, cualesquiera que sean su edad, sexo o condición. Divídanse en ecuatorianos y extranjeros”

- No sedentarias, movilizar.- es decir los trabajadores autónomos ambulantes son aquellas personas que transitan de un lugar a otro ofreciendo sus productos por toda ciudad.
- Espacios públicos, se refiere a las calles, parques, mercados, etc. Es decir el contorno de una ciudad.

(En código civil 2005 Art. 604).- indican que “Se llaman bienes nacionales aquellos cuyo dominio pertenece a la Nación toda.

En el inciso segundo del mismo artículo menciona que “Además su uso pertenece a todos los habitantes de la Nación, como el de calles, plazas, puentes y caminos, el mar adyacente y sus playas, se llaman bienes nacionales de uso público o bienes públicos”

- Productos que sea adquirido de forma lícita

De acuerdo al tratadista Guillermo Cabanellas de la Torre, menciona refiriéndose a la licitud que es Permitido legal, moral o religiosamente\_ razonablemente.

Es decir para poder comercializar los productos o prestar sus servicios es necesario que estén enmarcados dentro de ley, y respetando las buenas costumbres de la sociedad, toda la mercadería que se va a comercializar debe ser adquirida de forma lícita.

- Sin ninguna relación laboral de un tercero

Los trabajadores autónomos ambulantes no están sujetos a un patrono ya que realizan por su propia cuenta, ni tampoco a un horario fijo de trabajo, ni a un lugar determinado y no tienen ninguna relación de dependencia con un tercero.

➤ Sin Sueldo fijo

Los trabajadores autónomos ambulantes no tienen ingresos fijos como los trabajadores con relación de dependencia, los únicos ingresos son los que diariamente consiguen vender sus productos o prestar servicio.

➤ Autorización de la autoridad competente.

De acuerdo a la Ley para efectuar esta actividad es preciso poseer autorización de las autoridades competentes en este caso de los Gobierno Autónomos Descentralizado “Municipios” Es decir los municipios tienen la facultad de reglamentar a los trabajadores y/o comerciantes autónomos ambulantes, mediante una ordenanza, y entregar permisos de autorización “patente” para que realicen esta actividad.

## **2.- Diferencia del trabajar o comerciante informal**

*“La O.I.T, sobre esto público hace 30 años en (Ginebra, 1972). Utilizó esta expresión, para describir las actividades de los trabajadores pobres que no eran reconocidas, registradas, protegidas o reguladas por las autoridades públicas. A partir de entonces han sido numerosas las actividades y documentos de la OIT en que se ha utilizado esta expresión que se encuentran fuera de la ley” (Daza, 2005, pág. 4)*

El Tratadista De Soto menciona al define sobre el trabajo informal o comercio informal, señala a las personas que realizan esta actividad, que no están determinado por la ley, y por esta razón no tiene autorización para realizar esta actividad de autoridad competente, no pagan ninguna clase de impuesto, no estaban organizados es decir están fuere de ley y por la cual no tienen protección de ninguna clase. La diferencia es que son trabajadores informales no están amparado por ninguna ley.

## **3.- Diferencia del trabajador asalariado o bajo relación de dependencia**

Podemos diferenciar de los dos antes mencionados al trabajar bajo relación de dependencia o asalariado y encontramos lo siguiente:

Según Juan Barroero, Guillermo Murillo indican que *“Se entiende por empleado el trabajador que se compromete con un patrono a prestar servicios de carácter intelectual, o física y material, en virtud de una remuneración que puede ser sueldo, participación en beneficio”*. (Barroero, pág. 69)

Es decir de este concepto podemos encontrar algunos elementos del trabajador con relación de dependencia hay una diferencia con trabajador autónomo ambulante, ya que trabajar bajo relación de dependencia depende de un empleador además tiene que cumplir un horario de trabajo, tiene una remuneración fija, está bajo relación de dependencia de empleador tiene un contrato de trabajo. Como lo prescribe el Código laboral.

#### **2.1.1.9 IMPORTANCIA TRASCENDENTAL DE AFILIACIÓN AL INSTITUTO ECUATORIANO DE SEGURIDAD SOCIAL A LOS TRABAJADORES Y/O COMERCIANTES AUTÓNOMOS AMBULANTES.**

Para los Trabajadores y/o Comerciantes Autónomos Ambulantes es de suma importancia la afiliación al Instituto Ecuatoriano de Seguridad Social, ya que esto permitirá acceder a los servicios y prestaciones como son Enfermedad, Maternidad, Vejez, muerte, e invalidez y discapacidad.

Importancia en la salud en cuanto a las enfermedades que se presenten en los trabajadores autónomos ambulantes, podrán acceder a las prestaciones y servicios que presta el IESS. Y Beneficiaren sus familias.

Maternidad de acuerdo a un estudio realizado indica que el 62% que realizan esta actividad son mujeres, es decir esto permitirá realizar todos los chequeos en la etapa de embarazo y mejorar el cuidado su bebe.

En especial el de vejez, ya que esto permitirá cuando alcance una edad de vejez a jubilarse y disfrutar a una vejez más digna y no encontrar en las calles realizando esta actividad, Es decir el Estado debe tomar en consideración a estos grupos vulnerable y proteger, para que tenga una vejez digna.

### **2.1.2.1. UBICACIÓN ADECUADA EN LA AFILIACIÓN AL INSTITUTO ECUATORIANO DE SEGURIDAD SOCIAL A LOS TRABAJADORES AUTÓNOMOS AMBULANTES.**

La ubicación de los trabajadores autónomos ambulantes es de suma importancia de acuerdo al resultado de la investigación realizado revelan que los ingresos mensuales de los Trabajadores y/o Comerciantes Autónomos Ambulantes son insuficientes que ni siquiera se aproximan al sueldo básico, y está entre 200 y 250 dólares de Norte América mensuales, además la mayoría viven en Cuartos de alquiler, y no depende de un empleador, es decir si observamos desde este punto de vista le es imposible asegurar por su propia cuenta al IEES. Pero este inconveniente ya fue tomado en cuenta por el Dr. Carlos Andrade Marín en el año de 1944, cuando trataba de que los campesinos ingresan el Instituto Nacional de Previsiones, y señalaba que es necesario buscar mecanismos de subsidio, ya que no podía ser igual que de los trabajadores con relación de dependencia, ya que los campesinos tenían los ingresos muy reducidos y por eso tuvieron que pasar varios años antes de que consiguieran integrar al seguro social, y recién en el año de 1968 se integraron.

Podemos considerar que los trabajadores y/o comerciantes autónomos ambulantes, tienen las mismas dificultades económicos, que los campesinos en cuanto a los factores económicos de acuerdo a la investigación de campo realizado sus ingresos ni si quiere llega al sueldo básico, por eso es importante ubicar en un régimen especial de acuerdo a nuestra (Constitución de la Republica Art. 3. Numeral 1) señala que Son deberes primordiales del Estado “Garantizar sin discriminación alguna el efectivo goce de los derechos establecidos en la Constitución y en los instrumentos internacionales, en particular la educación, la salud, la alimentación, **la seguridad social** y el agua para sus habitantes”.

Para ubicar es necesario el régimen especial, ya que sin aporte económico de subsidio del Estado no se podrá efectuar el objetivo de esta tesis, solo con los aportes de solidaridad permitirá que los trabajadores autónomos ambulantes integren al Instituto Ecuatoriano de Seguridad Social.

#### **2.1.2.2. MECANISMOS DE SUBSIDIO ECONÓMICO EN CUANTO A LA AFILIACIÓN AL IESS DE LOS TRABAJADORES Y/O COMERCIANTES AUTÓNOMOS AMBULANTES Y LA COBERTURA**

Para la afiliación de los Trabajadores Autónomos Ambulantes como mecanismo es referirse a los principios de solidaridad, económica, universalidad, y subsidiaridad, mediante estos mecanismos permitirá incorporar al Instituto Ecuatoriano de Seguridad Social, sin la solidaridad no puede haber la universalidad y estos 2 principio permitirá acceder a las siguientes coberturas más sustanciales a los Trabajadores y/o Comerciantes Autónomos Ambulantes:

1. Riesgos de enfermedad
2. Maternidad e Invalidez
3. Vejez
4. Muerte

Son los más importantes en cuanto a la cobertura y servicios que presta el Instituto Ecuatoriano de Seguridad Social.

#### **2.1.2.3 PRINCIPIOS DEL SEGURO SOCIAL**

Al referimos a los principios de Seguridad Social es necesario mencionar ya que es en donde se sostiene la estructura del Seguro Social, y permite que el Seguro Social tenga un buen funcionamiento en las áreas de servicios, coberturas de prestaciones etc. y sean más ágiles.

##### **❖ Principio de Universalidad**

El principio de universalidad está ligado al principio de solidaridad, sin solidaridad no podría existir la universalidad, este principio es transcendental y como objetivo es de cubrir las coberturas a toda la población, sin tomar en cuenta el sexo, raza o su nacionalidad, Es decir la finalidad es proteger a todos la población trabajadora, de igual forma sin relación de dependencia.

El autor Ramiro Bedregal, 1981, refiriendo al principio de universalidad señala que:

*En la que se refiere al campo de aplicación de personas protegidas, es obvio que la seguridad social se basa en el principio universalidad, o sea de la cobertura a toda la población nacional, sin discriminación de clase, de labor desempeñada, del nivel económico, de forma de retribución y, naturalmente, mucho menos por lo que concierne a sexo, raza ' nacionalidad, religión, etc., (BedregalL, 1981, pág. 89)*

### ❖ Principios de Solidaridad

Este principio tiene como fin proteger a toda la población, con apoyo de solidaridad intergeneracional, es decir tiene relación con el principio de universalidad de proteger al más débil, pues así algunos tratadistas mencionan a este principio de solidaridad como ayuda, cooperar auxilio, apoyo de financiamiento por parte del Estado. es necesario aplicar este principio de solidaridad donde el Estado contribuya económicamente así como los gobiernos Seccionales Autónomos (alcaldía) y los que obtienen ingresos económicos mensuales a 6 salarios básicos, es decir el que más gana aportar a los que menos tienen, en este tema a los trabajadores autónomos ambulantes.

El autor Ramiro Bedregal, 1981, refiriendo al principio de solidaridad menciona que:

*El Principio de Solidaridad que Otro podría enunciarse en la obligatoriedad de que los que más ganan o poseen contribuya más en favor de los que ganan y tienen menos. Podría traducirse en la frase comunista lininiana: “de cada cual según sus posibilidades y a cada cual según sus necesidades “bella filosofía para una sociedad que todavía parece utópico, pero que quizás podrá alcanzar siguiendo el camino de la seguridad social. (BedregalL, 1981, pág. 90)*

Este principio es fundamental como mecanismo de financiamiento ya que permitirá que los comerciantes autónomos ambulantes consigan integrarse al Seguro Social ecuatoriano, es decir este principio de solidaridad, es el camino para cumplir este objetivo propuesto.



## ❖ Principio de Integridad

Este principio de Integridad lo que busca proteger son todos los infortunios físicos y económicos que pueda sufrir los trabajadores así proteger íntegramente y de forma más amplio y completa.

El autor Ramiro Bedregal, 1981, menciona sobre este principio de integridad dice que:

*Ya para los seguros sociales se enuncio un principio que; necesita encierra el deseo de que ellos abarquen todas las contingencias que alteran la vida económica del trabajador cual no es otra que el Integridad y, como se menciona ante, la seguridad social encuentra su más trascendental paso hacia ella seguro integral, es decir, en la cobertura de un campo cada vez mayor de contingencia protegida. (BedregalL, 1981, pág. 90))*

*“El principio de integridad es, pues, aquel por el cual se pretende que todos los infortunios físicos y económicos causados por los hechos sociales estén cubiertos por una protección” (BedregalL, 1981, pág. 90)*

## ❖ Principio de Unidad.

Este principio tiene como objetivo dirigir mediante una entidad administradora nacional la operación de forma más eficaz, y esto por unas partes es para economizar los gastos y ahorros, de los afiliados, y por otra parte es que solo rija una sola legislación para todos. Pero algunos autores consideran que esto es una forma de concentración, ya que una solo entidad no podría abastecer a los afiliados, ni prestar los servicios apropiado en la actualidad existe diferentes formas de trabajo, y con una solo Ley no podré abarcar a toda la población asegurada, pero en la actualidad existen leyes especiales como el caso de la Ley Seguro Social Campesino.

El autor Ramiro Bedregal, 1981, menciona sobre este principio de integridad lo siguiente:

*Con el de los hechos y la generalización de los siniestros cubiertos, estos fueron agrupados en la salud, de riesgos laborales, de paros forzoso y de vejez; invalides y muerte. La ley de los grandes números determinaba que cada uno de ellos, en el*

*orden nacional, sea objeto de una sola institución administradora, porque el abaratamiento de costo tenía que producir mejoramiento de las prestaciones. De ahí nace el principio técnico de la unidad, muy particularmente la de gestión.* (BedregalL, 1981, pág. 91)

El señalar el autor Ramiro Bedregal, 1981, sobre este principio de unidad indica que: *“Si principio de unidad encierra las aspiraciones de una sola entidad que gestiona tanto en el orden nacional como en el del esquema de prestaciones y, sobre todo, de que se establezca una sola ley para todos”* (BedregalL, 1981, pág. 92)

### ❖ Principio Económicos

Este principio se refiere a los aportes que realizan los afiliados no sean malgastados en trámites burocráticos, y que se ejecute planes de prevenciones curativas de vacunación a los asegurados, ya que esto permitirá un ahorro, para los jubilados de sus fondos.

El autor Ramiro Bedregal, 1981, indica que *“es referirse al aparato administrativo, porque es lógico que no debe malgastar los fondos de los asegurados en frondosas plantas burocráticas bien gastos que no sean los imprescindibles.* (BedregalL, 1981, pág. 92)

El principio de economía es pues aquel que tiende a que los recursos del asegurado, tanto los que comunitariamente posee en las entidades gestoras como los que administra personalmente, sea invertido racionalmente, evitando cuanto gasto fuese superfluo o no estrictamente necesario (BedregalL, 1981, págs. 92-93)

### ❖ Principio de Internacionalidad

Este principio de Internacionalidad es importante tomar en cuenta porque se refiere a las personas que realizan trabajos fuera de nuestro país, nuestra Ley de seguridad social se refiere a la afiliación voluntaria reconoce formas de afiliación cuando los ecuatorianos se encuentra en el extranjero.

El autor Ramiro Bedregal, 1981 al referirse al principio de universalidad indica que *“este otro principio que garantiza al hombre la continuidad de sus derechos cuando transpone las fronteras de su país. El principio de internacionalidad viene a reconocer que lo que ha adquirido*

*como fruto de su trabajo, pasa a constituir parte de su acervo, para su sustento a cambio de su esfuerzo” (BedregalL, 1981, pág. 93)*

*“Este principio, además, merece especial relieve por lo que dice la acción de la O.I.T. y de otros organismos internacionales, que al consagrarlo en declaración internacional han dado a la Seguridad Social carta de ciudadanía en el concierto de las naciones” (BedregalL, 1981, pág. 94)*

### ❖ Principio de Oportunidad o Inmediatez

Este principio se refiere a la agilidad que debe prestar al afiliado en cuanto a la atención médica, a los trámites que realizan los afiliados, así como Jubilación, montepío etc. aplicar este principio permite agilizar los servicios y prestaciones que presta Instituto Ecuatoriano de Seguridad Social.

El autor Ramiro Bedregal, 1981 señala que *“El principio de oportunidad, tiende a que las prestaciones lleguen a los titulares del derecho justamente cuando ellos las precisan”, (BedregalL, 1981, pág. 95)*

## 2.1.3. FUNDAMENTACIÓN LEGAL

### 2.1.3.1 MARCO LEGAL NACIONAL REFERENTE DEL TRABAJADORES Y/O COMERCIANTES AUTÓNOMOS AMBULANTES

En la Asamblea Constituyente realizado en Montecristi Manabí se tomó en consideración refiriendo a la Seguridad Social, a todo ámbito laboral incluido los Trabajadores y/o Comerciantes Autónomos Ambulantes, la Constitución de la Republica del 2008, reconoce como trabajo a esta actividad ya que años anteriores se les conocía como vendedores informales o como comerciantes informales la O.I.T. lo llama la economía informal o la economía no estructurada.

Nuestra Constitución es garantista en la que reconoce a todas las modalidades de trabajo tanto como con relación de dependencia y así también el trabajo autónomo, el Estado tiene la facultad de garantizar esta modalidad de trabajo, y concerniente a los trabajadores autónomos ambulantes en los siguientes artículos señala:

(Constitución., 2008 Art. 325) menciona que “El Estado garantizará el derecho al trabajo. Se reconocen todas las modalidades de trabajo, en relación de dependencia o autónomas, con inclusión de labores de auto sustento y cuidado humano; y como actores sociales productivos, a todas las trabajadoras y trabajadores”.

(Constitución de la Republica., 2008, Art. 33) indica que “El trabajo es un derecho y un deber social, y un derecho económico, fuente de realización personal y base de la economía. El Estado garantizará a las personas trabajadoras el pleno respeto a su dignidad, una vida decorosa”

Mientras que en el artículo 329 inciso 3 indica que “se protegerá a los trabajadores por cuenta propia realizados en espacios públicos siempre y cuando cumplan con la ley, es decir que tienen que regirse a la Ley, para esto es preciso que los trabajadores autónomos ambulantes obtengan la autorización de las autoridades competentes”.

(Constitución., 2008 Art. 329 inciso 3) “Se reconocerá y protegerá el trabajo autónomo y por cuenta propia realizado en espacios públicos, permitidos por la ley y otras regulaciones. Se prohíbe toda forma de confiscación de sus productos, materiales o herramientas de trabajo”.

3.- “El Estado impulsará la formación y capacitación para mejorar el acceso y calidad del empleo y las iniciativas de trabajo autónomo”

(Constitución, 2008, Art. 331).- “El Estado garantizará a las mujeres igualdad en el acceso al empleo, a la formación y promoción laboral y profesional, a la remuneración equitativa, y a la iniciativa de trabajo autónomo. Se adoptarán todas las medidas necesarias para eliminar las desigualdades”.

Es decir el Estado tiene la facultad de proteger a los trabajadores autónomos ambulantes que con iniciativa lo realiza, y el derecho de los trabajadores son irrenunciables e intangibles.

## **Concordancia con la Constitución de la Republica del 2008, y la Ordenanza N° 0280 de Distrito Metropolitano de Quito.**

Con fundamentos en la Constitución de la República del Ecuador, con concordancia con la Ordenanza N° 0280. El Concejo Metropolitano de Quito, expidió la Ordenanza N° 0280 el 22 de agosto del 2012. La Ordenanza Metropolitana para el desarrollo Integral y regulación de las actividades de comercio y prestación de servicios de las trabajadoras y trabajadores autónomos del Distrito Metropolitano de Quito por ex alcalde Dr. Augusto Barrera, en esta ordenanza señala referente a los trabajadores autónomos ambulantes derecho como obligaciones, en las siguientes artículos menciona:

(ORDENANZA., 280-2012 Art 1) Indica que como “La presente ordenanza, respetando el derecho al trabajo, tiene por objeto regular las actividades comerciales y de servicios en el espacio público del Distrito Metropolitano de Quito, así como fomentar el desarrollo integral de las trabajadoras y trabajadores autónomos”.

Cabe mencionar que los Gobiernos Seccionales Descentralizados en este caso son los municipios tienen la facultada de autorizar para que los trabajadores o/y comerciantes autónomos ambulantes puedan realizar su trabajo en los espacios públicos y además señala que el Municipio de distrito Metropolitano de Quito se regirá por los siguientes principios. (ORDENANZA., 280-2012 Art 5 numerales 1, 2, 3, 4, 5, 6) señala sobre principios que se regirán 1. Equidad; 2 Integración; 3. Justicia; 4. Solidaridad; 5. Cooperación; 6. Responsabilidad Social y Ambiental.

- 1) Equidad sinónimo de igualdad
- 2) Integración sinónimo de unión
- 3) Justicias es dar a cada cual lo que corresponde
- 4) Solidaridad ayuda protección
- 5) Cooperación sinónimo de cooperación, aportación reciprocidad
- 6) Responsabilidad social, compromiso de ayuda a los más débiles

Es decir en la actualidad los trabajadores autónomos ambulantes tienen la ordenanza que regula esta actividad y señala estos principios que son muy relevantes con lo que el

Municipio del Distrito Metropolitano de Quito maneja en especial el principio de solidaridad que tiene relación con el principio de solidaridad de la Seguridad Social.

### **2.1.3.2. ARTICULOS RELACIONADOS REFERENTE A LA PROTECCIÓN DE LOS TRABAJADORES AUTÓNOMOS AMBULANTES CON LA SEGURIDAD SOCIAL EN LA CONSTITUCIÓN DE LA REPUBLICA DEL 2008 Y LEY ECUATORIANO DE SEGURIDAD SOCIAL.**

Al referirnos a la Ley de Seguridad Social, en el Ecuador la Constitución prioriza a este ámbito como objetivo tiene el deber primordial de proteger a todos los habitantes y garantizar la afiliación al seguro social, y en especial a los grupos más débiles de la sociedad en este caso los trabajadores y/o comerciantes autónomos ambulantes y en los siguientes artículos menciona refiriéndose a este tema:

(Cons, 2008, Art. 3 , numeral 1) Como Principios Generales del Estado indica que es “Garantizar sin discriminación alguna el efectivo goce de los derechos establecidos en la Constitución y en los instrumentos internacionales, en particular la educación, la salud, la alimentación, **la seguridad social** y el agua para sus habitantes”.

Este artículo toma como primordial a la Seguridad Social y pone dentro de las partes mas fundamentales del ser humano, y como principio general del Estado.

Ademas en el Capítulo sexto sobre Derechos de libertad menciona en el Art. 66.- Se reconoce y garantizará a las personas.

(Cons, 2008, Art, 66. Numeral 2). Menciona; “El derecho a una vida digna, que asegure la salud, alimentación y nutrición, agua potable, vivienda, saneamiento ambiental, educación, trabajo, empleo, descanso y ocio, cultura física, vestido, **seguridad social** y otros servicios sociales necesarios”.

En lo referente a la Seguridad Social en general en la Sección octava señala sobre Trabajo y seguridad social menciona lo siguiente:

(Cons, 2008, Art. 34) señala que; “El derecho a la seguridad social es un derecho irrenunciable de todas las personas, y será deber y responsabilidad primordial del Estado. La seguridad social se regirá por los principios de solidaridad, obligatoriedad, universalidad, equidad, eficiencia, subsidiaridad, suficiencia, transparencia y participación, para la atención de las necesidades individuales y colectivas”.

Cabe destacar que este artículo menciona que el Estado como tal tiene la responsabilidad de que todas las personas gocen de esta protección, y garantizar la afiliación Instituto Ecuatoriano de Seguridad Social a todas las personas.

Con concordancia con la Ley de Seguridad Social vigente desde 30 de noviembre 2001 y actualizado 11 de mayo del 2009, en el libro primero, y en el capítulo I menciona sobre normas generales lo siguiente.

(Ley de Seguridad Social, 2001 Art. 1 inciso 2, 3, 4, 5, 6, 7, y 8) el referirse a los principios rectores dice “El Seguro General Obligatorio forma parte del sistema nacional de seguridad social y, como tal, su organización y funcionamiento se fundamentan en los principios de solidaridad, obligatoriedad, universalidad, equidad, eficiencia, subsidiariedad y suficiencia”.

En nuestra legislación estos principios son quienes rigen y está señalado tanto en la Constitución y la Ley de Seguridad Social y estos principios son los siguientes:

1. Solidaridad es la ayuda entre todas las personas aseguradas, sin distinción de nacionalidad, etnia, lugar de residencia, edad, sexo, estado de salud, educación, ocupación o ingresos, con el fin de financiar conjuntamente las prestaciones básicas del Seguro General Obligatorio.
2. Obligatoriedad es la prohibición de acordar cualquier afectación, disminución, alteración o supresión del deber de solicitar y el derecho de recibir la protección del Seguro General Obligatorio.
3. Universalidad es la garantía de iguales oportunidades a toda la población asegurable para acceder a las prestaciones del Seguro General Obligatorio, sin distinción de nacionalidad, etnia, lugar de residencia, sexo, educación, ocupación o ingresos.

4. Equidad es la entrega de las prestaciones del Seguro General Obligatorio en proporción directa al esfuerzo de los contribuyentes y a la necesidad de amparo de los beneficiarios, en función del bien común.
5. Eficiencia es la mejor utilización económica de las contribuciones y demás recursos del Seguro General Obligatorio, para garantizar la entrega oportuna de prestaciones suficientes a sus beneficiarios.
6. Subsidiariedad es el auxilio obligatorio del Estado para robustecer las actividades de aseguramiento y complementar el financiamiento de las prestaciones que no pueden costearse totalmente con las aportaciones de los asegurados.
7. Suficiencia es la entrega oportuna de los servicios, las rentas y los demás beneficios del Seguro General Obligatorio, según el grado de deterioro de la capacidad para trabajar y la pérdida de ingreso del asegurado.

En Sección tercera de la Constitución de Republica del 2008 se refiere a la protección, de las prestaciones, forma de financiamiento que realiza el Instituto Ecuatoriano de Seguridad Social.

(Cons. 2008, Art.367) señala que “El sistema de seguridad social es público y universal, no podrá privatizarse y atenderá las necesidades contingentes de la población. La protección de las contingencias se hará efectiva a través del seguro universal obligatorio y de sus regímenes especiales”

Este artículo se refiere que el seguro social es publica y no podrá ser privatizada ya que protege de forma universal a los afiliados y en el mismo artículo inciso segundo menciona que; “El sistema se guiará por los principios del sistema nacional de inclusión y equidad social y por los de obligatoriedad, suficiencia, integración, solidaridad y subsidiaridad”

En la Ley de Seguridad Social menciona que “los trabajadores autónomos están sujetos a la protección de Instituto Ecuatoriano de Seguridad Social así también como están los trabajadores con relación de dependencia, y sin relación de dependencia”.

(Ley de Seguridad Social, 2001 Art. 2) menciona cuales están sujetos a protección y señala que “Son sujetos “obligados a solicitar la protección” del Seguro General



Obligatorio, en calidad de afiliados, todas las personas que perciben ingresos por la ejecución de una obra o la prestación de un servicio físico o intelectual, con relación laboral o sin ella; en particular:

En el mismo artículo en el literal b señala que protege al trabajador autónomo y en el inciso tercero del mismo artículo indica que tiene derecho a solicitar el campesino un seguro especial.

En cual es necesario que los trabajadores autónomos ambulantes estén bajo un régimen especial a igual que el seguro social campesino.

En el artículo siguiente menciona la cobertura que presta el Instituto Ecuatoriano de Seguridad Social a sus afiliados.

(Ley de Seguridad Social, 2001 Art. 3).- menciona en cuanto a la afiliación que cubre “El Seguro General Obligatorio protegerá a sus afiliados obligados contra las contingencias que afecten su capacidad de trabajo y la obtención de”

- a. Enfermedad;
- b. Maternidad;
- c. Riesgos del trabajo;
- d. Vejez, muerte, e invalidez, que incluye discapacidad; y,
- e. Cesantía.

Y en cuanto a las prestaciones que realiza al seguro social campesino son la siguiente salud y, que incluye maternidad, a sus afiliados, y protegerá al Jefe de familia contra las contingencias de vejez, muerte, e invalidez, que incluye discapacidad.

La forma como se financia el Seguro Social Ecuatoriano es de la siguiente manera:

(Const. 2008, Art. 371) Dice que “Las prestaciones de la seguridad social se financiarán con el aporte de las personas aseguradas en relación de dependencia y de sus empleadoras o empleadores; con los aportes de las personas independientes aseguradas; con los aportes voluntarios de las ecuatorianas y ecuatorianos domiciliados en el exterior; y con los aportes y contribuciones del Estado”.

Mientras que en el artículo de la Ley de Seguridad Social, menciona sobre el financiamiento especial del Seguro Social Campesino.

(Ley de Seguridad Social, 2001 Art. 5 literal a, b, c, d).- dice al referirse sobre los recursos del seguro social campesino “Los servicios de salud y las prestaciones del Seguro Social Campesino se financiarán con los siguientes recursos”:

- a) El aporte solidario sobre la materia gravada que pagarán los empleadores, los afiliados al Seguro General Obligatorio, con relación de dependencia o sin ella, y los afiliados voluntarios;
- b) La contribución obligatoria de los seguros públicos y privados que forman parte del Sistema Nacional de Seguridad Social;
- c) El aporte diferenciado de las familias protegidas por el Seguro Social Campesino;
- d) La contribución financiera obligatoria del Estado sobre la materia gravada de los afiliados con relación de dependencia al Seguro General Obligatorio; y,
- e) Las demás asignaciones que entregue la Función Ejecutiva para el financiamiento de las prestaciones solidarias de este Seguro, de conformidad con el Reglamento General de esta Ley.

Es importante tomar en consideración esta forma de financiamiento de los trabajadores campesinos, ya que al no depender de patronos el financiamiento es con aportación solidario por parte del Estado y de los afiliados, en cuanto a los trabajadores autónomos ambulantes es necesario buscar un mecanismo similar donde el Estado financie y ese presupuesto este dentro del presupuesto general del Estado.

#### **2.1.3.3. PLAN NACIONAL DE BUEN VIVIR 2013 AL 2017**

El plan Nacional de buen vivir que se aprobó con el Oficio N°. PR-SNPR-2013-000287-O, el 19 de junio de 2013. Para planificar el desarrollo de país y erradicar la pobreza y proteger a los más débiles mediante una planificación al futuro. Y con relación con la Constitución de la República del 2008 refiriéndose el buen vivir señala sobre la planificación y desarrollo de los más necesitados y así menciona en los siguientes artículos:

(Constitución, 2008, art, 3 numeral 5). Menciona sobre; “Planificar el desarrollo nacional, erradicar la pobreza, promover el desarrollo sustentable y la redistribución equitativa de los recursos y la riqueza, para acceder al buen vivir”. Además Como principio y orientación del plan de buen vivir es buscar una sociedad radicalmente justa.

(Plan Nacional 2013-2017, 2.2 principios y orientación, pág. 20) menciona los siguientes: La justicia intergeneracional.

Además menciona sobre una “agenda igualitaria consiste en repartir toda la carga de trabajo (asalariado, autónomo, doméstico y comunitario), y no solo a la parte que se realiza como trabajo asalariado” (plan nacional 2013-2017, pág. 20) es decir como proyecto es que todos tienen una carga de trabajo hasta los trabajadores autónomos a igual que los trabajadores asalariados y es importante que tengan los mismos derechos como los que tienen los trabajadores asalariados a la Seguridad Social Ecuatoriano y así también los trabajadores y/o comerciantes autónomos ambulantes.

Además menciona que de la misma manera, las acciones del Estado deben garantizar los niveles de trabajo, tanto del sector privado así como incluyendo aquellas formas de trabajo históricamente olvidados. Tanto a nivel urbano como rural, es necesario profundizar el reconocimiento y apoyo a distintas formas de trabajo, sobre todo a las que corresponde al auto sustento. (Plan-Nacional, 2013-2017, pág. 75)

En el plan Nacional 2013-2017, al referirse sobre las metas señala que “para alcanzar este objetivo, el estado debe generar trabajo en condiciones dignos, buscar el pleno empleo priorizar a grupos históricamente excluidos, reducir el trabajo informal y garantizar el cumplimiento de los derechos laborales y como meta reducir la informalidad laboral al 42%” (Plan-Nacional, 2013-2017, págs. 75-76)

Al mencionar a los grupo históricamente olvidados indica que el Estado tiene como meta garantizar el cumplimiento de los derechos laborales de todos estos, pero al señalar esto es importante que el Estado aplique el principio de solidaridad, y de esta manera asegure a la Seguridad Social a los grupos olvidados es decir a los trabajadores autónomos ambulantes.

#### **2.1.3.4. MARCO LEGAL INTERNACIONAL SOBRE SEGURIDAD SOCIAL**

Para poder sustentar mi investigación hago referencia a los Convenios y Tratados en el Marco Legal Internacional relacionado a la Seguridad Social,

En la Primera Guerra Mundial que fue desde el año de 1914 a 1918. Luego de terminar la primera guerra mundial, La O.I.T. aparece en el año de 1919 en el Tratado de Versalles, como convicción que tenía este tratado era la justicia social en esencia para buscar la paz universal en especial la protección de los trabajadores.

El autor Mesa Lago menciona que

*en el año de 1935 se promulgo la Ley de seguridad social y por primera vez se utilizó este termino de seguridad social en Estados Unidos, este nuevo concepto fue desarrollado por Sir William Beveridge en su famoso informe El Seguro Social y sus Servicios Conexos publicado en 1942” que proponía un plan de “Seguridad Social” que se integre los seguros sociales, como la asistencia social y los seguros voluntarios (Beveridge 1946) y además aparecen los principios de seguridad social (Mesa, 2004, pág. 12)*

#### **Declaracion de Santiago de Chile, 1942.**

La primera conferencia Latinoamericano que se trató fue en Santiago de Chile, del 10 al 16 de septiembre de 1942, en las cuales estuvieron presentes los funcionarios Internacionales Especializados de la O.I.T. Y veinte países americanos, esta Declaración de Santiago de Chile, entro en vigencia Mediante Resolución “C.I.S.S.” N° 1, y los considerando más importantes son:

(Declaracion de Santiago de Chile, 1942, considerando 1, 2 y 3)

1. Que la libertad y dignidad son atributos esenciales e inalienables de la personalidad humana;
2. Que para gozar plenamente de las libertades fundamentales de pensamiento, expresión y actividad, todo hombre y mujer debe estar biológica y económicamente protegido frente a los riesgos sociales y profesionales, en función de una solidaridad organizada;

3. Que la aspiración común de las Naciones Americanas es el mejoramiento constante la prosperidad espiritual y material de los individuos y familia. (Cevallos, 1964, págs. 38-39)

En esta declaración podemos señalar que menciona todas las personas tienen derecho a estar protegidos económicamente y biológicamente, mediante una función de solidaridad, para mejorar la prosperidad de las familias

En esta misma declaración de Chile menciona refiriéndose a Seguridad Social y economía señala lo siguiente:

- a) La sociedad debe encontrar en el esfuerzo solidario de todas las naciones y de todos los hombres una nueva aspiración para abolir la miseria y garantizar la conquista digna y suficiente de los medios de vida.
- b) El poder de los recursos económicos y técnicos, debe aprovecharse en la satisfacción de la necesidad de existencia del mayor número de personas y de todos los pueblos.

### **Declaración de Filadelfia.**

En la Declaración de Filadelfia el diez de mayo de 1944, en la reunión vigésima sexta realizada en Filadelfia, es transcendental considerar que se elevó a la seguridad social en un instrumento internacional, y como objetivos de esta reunión fueron los siguientes:

(Declaración de Filadelfia, 1944 III literal f). “La Conferencia reconoce la obligación solemne de la Organización Internacional del Trabajo de fomentar, entre todas las naciones del mundo, programas que permitan”:

“Extender las medidas de seguridad social para garantizar ingresos básicos a quienes los necesiten y prestar asistencia médica completarias”.

Además en esta Conferencia reafirma los principios fundamentales sobre los cuales está basada la Organización y, en especial, los siguientes:

(Declaración de Filadelfia 1944, II)

- a) Todos los seres humanos, sin distinción de raza, credo o sexo tienen derecho a perseguir su bienestar material y su desarrollo espiritual en condiciones de libertad y dignidad, de seguridad económica y en igualdad de oportunidades;
- b) El logro de las condiciones que permitan llegar a este resultado debe constituir el propósito central de la política nacional e internacional;
- c) Cualquier política y medida de índole nacional e internacional, particularmente de carácter económico y financiero, deben juzgarse desde este punto de vista y aceptarse solamente cuando favorezcan, y no entorpezcan, el cumplimiento de este objetivo fundamental;
- d) Incumbe a la Organización Internacional del Trabajo examinar y considerar, teniendo en cuenta este objetivo fundamental, cualquier programa o medida internacional de carácter económico y financiero; y
- e) Al cumplir las tareas que se le confíen, la Organización Internacional del Trabajo, después de tener en cuenta todos los factores económicos y financieros pertinentes, puede incluir, en sus decisiones y recomendaciones, cualquier disposición que considere apropiada.

Es decir esta declaración de Filadelfia es de suma importante ya que la seguridad social se convierte en un instrumento internacional, además como fin promueve la protección al acceso a la asistencia médica de forma general y extender las coberturas para una mejor protección de los ciudadanos.

### **La Declaración Universal de Derechos Humanos**

Después de la Segunda Guerra Mundial que finalizó en el año de 1945, los países Europeos destruidos y 3 años después en el año de 1948 se da La Declaración Universal de los Derechos Humanos y refiriéndose a la Seguridad Social menciona los siguientes:

(Declaración Universal de Derechos Humanos, 1948, Art.22) prescribe que “Toda persona, como miembro de la sociedad, tiene derecho a la seguridad social, y a obtener, mediante el esfuerzo nacional y la cooperación internacional, habida cuenta de la organización y los recursos de cada Estado”.

(Declaración Universal de Derechos Humanos, 1948, Art.23 numeral 1, 2 y 3 mencionan los siguientes:)

1. Toda persona tiene derecho al trabajo, a la libre elección de su trabajo, a condiciones equitativas y satisfactorias de trabajo y a la protección contra el desempleo.
2. Toda persona tiene derecho, sin discriminación alguna, a igual salario por trabajo igual.
3. Toda persona que trabaja tiene derecho a una remuneración equitativa y satisfactoria, que le asegure, así como a su familia, una existencia conforme a la dignidad humana y que será complementada, en caso necesario, por cualesquiera otros medios de protección social.

En esta declaración considera que todos los miembros de un Estado tienen derecho a la Seguridad Social, mediante un esfuerzo del Estado buscara proteger a todos los ciudadanos es decir una protección social.

### **Carta de Buenos Aires**

Mientras que en la Carta de Buenos Aires al referirse sobre la seguridad social el autor Miguel Ángel Cevallos. Señala que “En el año de 1951 entre el 12 y el 27 de marzo se realizó la Tercera reunión de la Conferencia Interamericana de Seguridad Social (C.I.S.S.) en la cual concurrieron veinte y dos países además de la O.I.T y como escenario fue Argentina y mediante resolución C.I.S.S. numero 28 mencionan lo siguiente:

Que tiene como fin proteger a todas las personas trabajadoras y gozar de las prestaciones y servicios que presta la seguridad social.

### **Convenio de Seguridad Social Mínima OIT 102**

El Convenio de la OIT 102 es el mas importante, que fue aprobado el 4 de junio de 1952 Convenio sobre la seguridad social de norma mínima en Ginebra por el Consejo de Administración de la Oficina Internacional del Trabajo, y congregado en su trigésima quinta reunión. las ramas del Seguro Social, según dispone por el mencionado convenio son los siguientes:

Asistencia medica , Subsidio por enfermedad, Desempleo , Vejez, Accidente de trabajo y Enfermedad profesionales., Asignaciones familiares , Maternidad, Invalidez , Muerte.

Además menciona que debería involucrar por lo menos tres de estas ramas, como el desempleo, vejez, riesgo de trabajo, Invalidez o muerte, es decir que recomienda a los Estados proteger los más importantes para la protección de los trabajadores.

### **Pacto Internacional de Derechos Económicos, Sociales y Culturales**

Este Pacto Internacional de Derechos Económicos, Sociales y culturales fue Adoptado y abierto a la firma, ratificación y adhesión por la Asamblea General en su resolución 2200 A (XXI), de 19 de diciembre de 1966. Y en el siguiente artículo menciona.

(Pacto Internacional de Derechos Económicos, Sociales y Culturales 1966, art. 9) menciona que “Los Estados Partes en el presente Pacto reconocen el derecho de toda persona a la seguridad social, incluso al seguro social”

Además en el Pacto Internacional de Derechos Económicos, Sociales y Culturales en el artículo 6 menciona que “Los Estados Partes en el presente Pacto reconocen el derecho a trabajar, que comprende el derecho de toda persona a tener la oportunidad de ganarse la vida mediante un trabajo libremente escogido o aceptado, y tomarán medidas adecuadas para garantizar este derecho.

### **La declaración de México**

La declaración de México fue aprobado en la Sexta Conferencia Internacional de la Seguridad Social, reunido en la ciudad de México en septiembre de 1960, es aquí donde aparece la orientación y principios de la Seguridad Social de América, y lo más importantes de esta reunión son los siguientes:

1. Garantizar que cada ser humano contara con los medios suficientes para satisfacer sus necesidades en un nivel adecuado a su dignidad.



2. Permitir el disfrute de los bienes materiales, morales, culturales y sociales que la civilización ha creado para beneficiar del hombre.
3. Establecer las condiciones necesarias para que cada persona y cada pueblo puedan vivir sin temor, sin amenaza y sin recelos.
4. Enseña que nada se consigue sin el esfuerzo propio y que es antisocial la falta de cumplimiento de los deberes y obligación que justifique el goce de garantías y de los derechos.
5. Permitir que cada hombre pueda perfeccionar su propia capacidad, el rendimiento de sus esfuerzos, la utilidad de sus tareas, para obtener sana bienestar en beneficio de su familia, de su comunidad y de su nación.
6. Fortalecer el ejercicio real de las libertades, mediante un combate sistemático en contra de la miseria, de la ignorancia, de la insalubridad.
7. Crear las condiciones indispensables para estimular la solidaridad entre los hombres y entre los pueblos a fin de convertirla en el instrumento más eficaz de la Seguridad Social.
8. Advertir que la prosperidad debe ser indivisible y comúnmente compartida como único medio de vigorizar la democracia política, la democracia económica y el disfrute de la seguridad social.
9. Contribuir para que la distribución del ingreso nacional sea cada vez más equitativo, según la capacidad de las personas, su responsabilidad individual y social y su aporte al bienestar colectivo y para que su redistribución se realice inspirado en la satisfacción general.
10. Constituir un amparo eficaz contra los riesgos, previniéndose en la medida de lo posible, y luchar con los mejores recursos contra la enfermedad, la invalidez, el desempleo y el subempleo; proteger la maternidad, el estado familiar, el curso de la vejez y las necesidades creadas por la muerte.
11. Iniciar, desarrollar y ampliar las prestaciones familiares y sociales en favor del progreso individual, familiar y del de la comunidad de que se forme parte.
12. En consecuencia, ampliar en la medida en que lo permita las circunstancias políticas económicas y jurídicas el radio de acción de los seguros sociales hacia una concepción integral de la seguridad general alentando los nuevos factores de bienestar que sea dable realizar, en un ambiente de paz social, que permita avances constantes a un fortalecimiento de la justicia social

Es decir en todos estos tratados tiene como propósito proteger y ampliar que toda la población se integre a la seguridad social.

El autor Mesa Lagos menciona el referirse sobre la declaración de la OIT lo siguiente

*En el año 2000 la OIT declaró que la extensión de la cobertura sea el mayor reto que confrontan los sistemas de seguridad social. Para hacer frente a este reto y los problemas, en 2001 la Conferencia acordó renovar la campaña para mejorar y extender la cobertura a quienes la necesiten, si bien cada país debe determinar una estrategia nacional que logre la seguridad social para todos. “La función prioritaria del Estado es facilitar, promover y extender la cobertura de la seguridad social”; “hay que dar máxima prioridad a las políticas e iniciativas que aporten seguridad social a aquellas personas que no estén cubiertas por los sistemas vigentes”, por ejemplo, empleados de microempresas, trabajadores por cuenta propia o independientes, trabajadores a domicilio o temporales, participantes en el sector informal, muchos de ellos mujeres. Para ello hay que tener en cuenta las diversas necesidades y capacidades contributivas de los grupos. Cuando no se pueda cubrir de manera inmediata y obligatoria a estos grupos, habría que introducir seguros voluntarios, micro seguros u otras medidas como la asistencia social (OIT 2002b). (Mesa, 2004)*

*Y en la misma Conferencia de 2001 reafirmó que la seguridad social es una herramienta importante para fomentar la solidaridad, la redistribución y el alivio de la pobreza. La integración de la economía informal en la economía formal es un reto fundamental, así como una cuestión de equidad y solidaridad social: “La ayuda a los grupos vulnerables de la economía informal debería ser financiada por toda la sociedad. En los sistemas de pensiones con prestaciones definidas basadas en el reparto, el riesgo se asume colectivamente.” (OIT 2002: 2-4) (Mesa, 2004, pág. 18).*

En la conferencia del 2001 se consideró la ampliación a la seguridad social, mediante la aplicación de los principios de solidaridad, universalidad e igualdad para ampliar a los grupos desprotegidos, para cumplir este objetivo plantaron la solidaridad de toda la sociedad.

En este convenio se tomó en cuenta a la integración a la seguridad social de los grupos de las economías informales o comerciantes informales, hoy en el Ecuador conocidos como trabajadores autónomos ambulantes.

#### **2.1.3.5. NORMAS INTERNACIONALES RELACIONADOS CON LOS TRABAJADORES AUTÓNOMOS AMBULANTES REFERENTE A LA SEGURIDAD SOCIAL.**

En las normativas Internacional encontramos ya sobre la protección en favor de los trabajadores autónomos ambulantes y encontramos similitudes y diferencias con nuestra norma jurídica.

(En la Constitución Española Artículo 41) refiriéndose a la Seguridad Social indica que “Los poderes públicos mantendrán un régimen público de **Seguridad Social para todos los ciudadanos** que garantice la asistencia y prestaciones sociales suficientes ante situaciones de necesidad, especialmente, en caso de desempleo. La asistencia y prestaciones complementarias serán libres”.

En la Ley Española Real Decreto Legislativo, del 20 de junio de 1994, fue Aprobado la Ley General de la Seguridad Social y refiriéndose a los trabajadores autónomos señala lo siguiente:

(El artículo 7 numeral 1 inciso b) señala que prestara extensión al campo de aplicación a la seguridad social, a los “**Trabajadores por cuenta propia o autónoma**”.

Es importante señalar que la Ley Española ya prescribe la protección a los trabajadores por cuenta propia o autónoma, indica en (Ley General de la Seguridad Social, 1994, Art 10, numeral 2).- dice “Se considerarán Regímenes Especiales los que encuadren a los grupos siguientes están dentro de este Régimen Especiales”.

- a. Trabajadores dedicados a las actividades agrícolas, forestales y pecuarias, así como los titulares de pequeñas explotaciones que las cultiven directa y personalmente.
- b. Trabajadores del mar.

- c. **Trabajadores por cuenta propia o autónoma.**
- d. Funcionarios públicos, civiles y militares.
- e. Empleados de hogar.
- f. Estudiantes.

Pero anteriormente 20 de agosto de 1970 había un Decreto N° 2530 que regulaba en el Régimen Especial a los Trabajadores por Cuenta Propia o Autónomos refiriéndose a la Seguridad Social. Y en este decreto menciona que estaban obligatoriamente incluidos: a) **Los trabajadores por cuenta propia o autónomos**, sean o no titulares de empresas individuales o familiares. b) El cónyuge y los parientes por consanguinidad o afinidad hasta el tercer grado, inclusive de los trabajadores determinados en el número anterior que, de forma habitual, personal y directa, colaboren con ellos mediante la realización de trabajos en la actividad de que se trate, siempre que no tengan la condición de asalariados respecto a aquellos.

Mientras que en la Ley Consolidado número 20-2007, del 11 de julio, que se refiere al Estatuto del trabajo autónomo y que fue modificado el 28 de septiembre del 2013. Menciona En el título VI sobre la Protección social a la seguridad social refiriéndose el trabajador autónomo.

(Ley Consolidada N° 20, 2007, Art. 23, numeral 2) señala lo siguiente “La protección de los trabajadores por cuenta propia o autónomos se instrumentará a través de un único régimen, que se denominará Régimen Especial de la Seguridad Social de los Trabajadores por Cuenta Propia o Autónomos, sin perjuicio de que algunos colectivos específicos de trabajadores autónomos”. (pág. 18)

Es decir que en España los trabajadores autónomos tienen un régimen especial referente a la Seguridad Social.

(Ley Consolidado N° 20, 2007, Art. 24) señala que “La afiliación al sistema de la Seguridad Social es obligatoria para los trabajadores autónomos o por cuenta propia” (pág. 18)

Mientras que al referirse a la cotización de los trabajadores autónomos indica que es obligatorio en régimen especial a la Seguridad Social Española y la cotización será diferenciado en cuanto a las aportaciones.

(Ley Consolidado N° 20, 2007, Art. 25, numeral 2, 3, 4) menciona que “La Ley podrá establecer bases de cotización diferenciadas para los trabajadores autónomos económicamente dependientes” (pág. 19)

2- “La Ley podrá establecer reducciones o bonificaciones en bases de cotización o en las cuotas de Seguridad Social, para determinados colectivos de trabajadores autónomos en atención a sus características personales o a las características profesionales de la actividad ejercida”

Considerando los principios de contributividad, solidaridad y sostenibilidad financiera, la Ley podrá establecer un sistema de cotización a tiempo parcial para los trabajadores autónomos”,

(Ley Consolidado N° 20, 2007, Art 27 inciso c) menciona que se debe “Establecer exenciones, reducciones o bonificaciones en las cotizaciones a la Seguridad Social de los trabajadores autónomos”. (pág, 20)

Referente a Las normas que Reglamentan las ventas ambulantes o comercios autónomos ambulantes la Ley de Comercio Minorista, Real Decreto 199/2010, es quien regula esta actividad económica, y las clases de ventas que pueden realizar y cuales están permitidos.

## **Normas Jurídicas de Honduras**

La Constitución Política de la Republica de Honduras de 1982, Actualizada mediante Decreto N° 36 el 4 de mayo de 2005, refiriéndose a la seguridad social menciona lo siguiente:

(Const., 1982, Art. 142) indica que “Toda persona tiene derecho a la seguridad de sus medios económicos de subsistencia en caso de incapacidad para trabajar u obtener trabajo retribuido”.

En el inciso segundo señala “Los servicios de Seguridad Social serán prestados y administrados por el Instituto Hondureño de Seguridad Social que cubrirá los casos de enfermedad, maternidad, subsidio de familia, vejez, orfandad, paros forzosos, accidentes de trabajo, desocupación comprobada, enfermedades profesionales y todas las demás contingencias que afecten la capacidad de producir”.

(Const., 1982, Art. 144) además menciona que “Se considera de utilidad pública la ampliación del régimen de Seguridad Social a los trabajadores de la ciudad y del campo”. En la Ley de Seguridad Social Hondureño que mediante sesión extraordinario 2356-2005, resolución número 001-16-02-2005, fue aprobado el Reglamento General de la Ley del Instituto Hondureño de Seguridad Social y en capítulo IV habla sobre el régimen de afiliación refiriéndose a los trabajadores autónomos señala lo siguiente:

(Reglamento General de la Ley del Instituto Hondureño de Seguridad Social, 2005, art.10, capítulo II,) habla sobre el Régimen Especial Progresiva. Indica que “podrán afiliarse a este Régimen los grupos de trabajadores no asalariados”,

(Inciso d) “los trabajadores independientes o autónomos tales como profesionales, propietarios de pequeños negocios, talleres artesanales, taxistas, trabajadores no asalariados, **vendedores ambulantes** y similares todos estos están en un régimen especial”.

Pero en cuanto el mecanismo de sostenibilidad de financiamiento el (Reglamento General de la Ley del Instituto Hondureño de Seguridad Social, 2005, art.11, inciso 2) menciona lo siguiente: “El Instituto establecerá los mecanismos que aseguren la sostenibilidad financiera cuando se trate de grupos de alto riesgo, estableciendo mecanismos especiales para el manejo de estos caso” esto es relevante ya que cuando son los más vulnerable se buscara mecanismos de financiamiento”.

Además señala sobre el régimen especial las cubiertas que cubren y protegen el (Reglamento General de la Ley del Instituto Hondureño de Seguridad Social, 2005, art.13) menciona sobre “el Régimen Especial de Afiliación Progresivo cubrirá únicamente los

riesgos de Enfermedad y Maternidad y de Invalides, Vejez y Muerte. La cobertura de los riesgos señalados se hará en forma establecido en el presente reglamento”.

Es decir esta Reglamento General de Seguridad Social Hondureño especifica cuáles son las coberturas que protegen a los afiliados de Régimen especial en esta materia importantes de seguridad social.

Pero en el año del 2008 se Aprobó el Reglamento N° 007-JD Régimen Especial de afiliación progresiva de los trabajadores Independientes autónomos y en el título I menciona la cobertura que cubre.

(Reglamento del Régimen Especial y afiliación progresiva de los trabajadores Independientes autónomos, 007-Jd 2008, Art 1) indica que “tiene como finalidad garantizar los servicios a brindar atreves de los riesgos de Enfermedad, Maternidad, e Invalidez, Vejez y Muerte; así como la afiliación al IHSS de las categorías de trabajadores independientes o autónomos”.

Además en este mismo reglamento en el artículo 2 menciona que la afiliación al régimen especial y de afiliación progresivo de los Trabajadores Independientes o Autónomos es un acuerdo voluntario establecido entre el IHSS y los trabajadores independientes o autónomos que de forma individual o colectiva se incorporen a este régimen. Su inscripción será gradual y progresivo tanto en lo referente a los riesgos por cubrir, a las zonas de conformidad a los estudios actuariales y de factibilidad aprobados por la junta directiva del IHSS.

Además en este (Reglamento del Régimen Especial y afiliación progresiva de los trabajadores Independientes autónomos, 007-Jd 2008, Art 3 inciso 3) indica sobre las rentas de los trabajadores autónomos serán la cotización de sus ingresos para los aportes. de “Rentas Presuntivas: Ingresos que produce un trabajo susceptible de valoración económica, cuantificable a partir de sus situación patrimonial, ganancias derivadas del volumen de ventas, actividades o negocios y que de conformidad a los parámetros físicos establecidos por IHSS determinara la base presunta de ingresos sobre la cual se aplicara la tasa de cotización a este régimen”.

Es decir todas las normas mencionadas tienen como fin proteger a los trabajadores autónomos en un régimen especial, además se tomara en cuenta sus ingresos para el aporte al Instituto de Seguridad Social Hondureño.

### **Sistema de Seguridad Social Colombia**

En la Constitución Política de Colombia publicado en la Gaceta Constitucional No. 116 el 20 de julio de 1991 y actualizado el 1 de marzo del 2012, al referirse a la protección de las formas de trabajo menciona lo siguiente:

(Const. 1991, art 25) indica que “El trabajo es un derecho y una obligación social y goza, en todas sus modalidades, de la especial protección del Estado. Toda persona tiene derecho a un trabajo en condiciones dignas y justas”.

En el Capítulo II. Concerniente a los derechos sociales, económicos y culturales (Const. 1991, art 46 inciso 2). Refiriendo a la seguridad social indica que “El Estado les garantizará los servicios de la seguridad social integral y el subsidio alimentario en caso de indigencia”.

Concerniente al derecho comparado con nuestra normas jurídicas con relación a la (Const. Colombiana, 1991, art 46) menciona que “La Seguridad Social es un servicio público de carácter obligatorio que se prestará bajo la dirección, coordinación y control del Estado, en sujeción a los principios de **eficiencia, universalidad y solidaridad**, en los términos que establezca la Ley”.

En el inciso segundo menciona que “Se garantiza a todos los habitantes el derecho irrenunciable a la Seguridad Social”.

En el inciso tercero indica que “El Estado, con la participación de los particulares, ampliará progresivamente la cobertura de la Seguridad Social que comprenderá la prestación de los servicios en la forma que determine la Ley”.

Mientras que en la Ley de Seguridad Social Colombiana, que fue establecida el Sistema de Seguridad Social Integral, el 23 de diciembre de 1993, con el fin de proteger a



todos los ciudadanos Colombianos, y proteger de una manera más apropiada señala los siguiente:

En el Preámbulo de esta Ley de Seguridad Social Integral, menciona que “disponen la persona y la comunidad para gozar de una calidad de vida, mediante el cumplimiento progresivo de los planes y programas que el Estado y la sociedad desarrollen para proporcionar la cobertura integral de las contingencias, especialmente las que menoscaban la salud y la capacidad económica, de los habitantes del territorio nacional, con el fin de lograr el bienestar individual y la integración de la comunidad”.

(Ley, 100, 1993, Art. 1º) manifiesta que “Sistema de Seguridad Social Integral tiene por objeto garantizar los derechos irrenunciables de la persona y la comunidad para obtener la calidad de vida acorde con la dignidad humana, mediante la protección de las contingencias que la afecten”

En el Capítulo II (Ley, 100,1993 Art, 5 numeral 3) refiriendo a los sectores desprotegidos señala como “Garantizar la ampliación de cobertura hasta lograr que toda la población acceda al sistema, mediante mecanismos que en desarrollo del principio constitucional de solidaridad, permitan que sectores sin la capacidad económica suficiente como campesinos, indígenas y **trabajadores independientes**, artistas, deportistas, madres comunitarias, accedan al sistema y al otorgamiento de las prestaciones en forma integral”.

### **Instituto Mexicano del Seguro Social**

Al referimos a Ley de Seguro Social Mexicana que está vigente desde Jueves 21 de diciembre de 1995, hasta la actualidad, con relacionado al trabajador autónomos menciona lo siguiente.

(Ley de Seguro Social, 2005 Art. 2). Indica que “La seguridad social tiene por finalidad garantizar el derecho a la salud, la asistencia médica, la protección de los medios de subsistencia y los servicios sociales necesarios para el bienestar individual y colectivo, así como el otorgamiento de una pensión que, en su caso y previo cumplimiento de los requisitos legales, será garantizada por el Estado”.

(Ley de Seguro Social, 1995, Art. 13 literal I). Indica que “Voluntariamente podrán ser sujetos de aseguramiento al régimen obligatorio” “Los trabajadores en industrias familiares y los independientes, como profesionales, **comerciantes en pequeño**, artesanos y demás trabajadores no asalariados”.

En esta ley menciona a los trabajadores autónomos ambulantes como comerciantes en pequeña y como objetivo del Estado Mexicano es garantizar la protección que presta el seguro social.

### **Normas Jurídicas de Paraguay**

La Constitución Política Nacional de Paraguay, sancionado y promulgado el 20 de junio de 1992 por la Convención Nacional Constituyente. En el capítulo III, Sección a. señala sobre los derechos de los trabajadores:

(La Constitución Política Nacional, 1992, Art. 86) en este artículo al referirse sobre el derecho al trabajo indica que “Todos los habitantes de la República tienen derecho a un trabajo lícito, libremente escogido y a realizarse en condiciones dignas y justas. La ley protegerá el trabajo en todas sus formas y los derechos que ella otorga al trabajador son irrenunciables.

Concerniente a la seguridad social en (Const. 1992, artículo 95) menciona sobre “La seguridad social El sistema obligatorio e integral de seguridad social para el trabajador dependiente y su familia será establecido por la ley. Se promoverá su extensión a todos los sectores de la población”.

Mientras que en la ley N° 5.115/13, que crea el ministerio de trabajo, empleo y seguridad social. Sancionado el 7 de noviembre del 2013, esta Ley tiene como objetivo ampliar las coberturas y servicios a toda la población Paraguaya.

(LEY N° 5.115, 2013 Art. 3° numeral, 1.2) refiriéndose a los objetivos principales del Ministerio, en el ámbito de su competencia entre otros, señala lo siguientes:

1. Velar por la protección de los trabajadores y las trabajadoras en sus distintas dimensiones, garantizando el respeto de sus derechos, especialmente de quienes se encuentren en **condiciones de vulnerabilidad**.
2. Cumplir y hacer cumplir la legislación nacional, los contratos colectivos, los tratados, convenios y acuerdos internacionales aprobados y ratificados por nuestro país en materia de trabajo, empleo y seguridad social y vigilar su aplicación y cumplimiento como coberturas más amplias.

### **Normas Jurídicas de República Dominicana**

(La Constitución de la República Dominicana artículo 8) establece que “el Estado estimulará el desarrollo progresivo de la seguridad social, de manera que toda persona llegue a gozar de adecuada protección contra la desocupación, la enfermedad, la incapacidad y la vejez”.

Ley No. 87-01 que crea El Sistema Dominicano de Seguridad Social promulgado el 9 de mayo del 2001 referte a la presentación menciona.

El Sistema Dominicano de Seguridad Social mediante la presente Ley, menciona que “contiene una variedad de modalidades de solidaridad social, tan necesarias para la convivencia humana, para la paz social, y muy especialmente, para fortalecer los esfuerzos orientados a combatir la pobreza y crear mayores oportunidades de bienestar a favor de los grupos sociales más postergados.

Mientras en el CONSIDERANDO: Indica que “la protección integral y universal contribuye a fortalecer el rol de los recursos humanos como la principal riqueza de la nación y la mejor estrategia para enfrentar con éxito los retos de la apertura internacional en que se encuentra inmerso nuestro país”.

Referente a los Principios rectores de la seguridad social podemos considerar que tiene una similitud con nuestra Ley.

(Ley No. 87-01,2001, Art. 3) los Principios de la seguridad social se regirán por Universalidad, solidaridad uniformidad, obligatoriedad, integridad, pluralidad, etc.

Mientras que en el capítulo II señala a los beneficiarios, prestaciones y afiliación a la seguridad social.

(Ley No. 87-01, 2001, Art. 5.- “Beneficiarios del sistema Tienen derecho a ser afiliados al Sistema Dominicano de Seguridad Social (SDSS) todos los ciudadanos dominicanos y los residentes legales en el territorio nacional. La presente ley y sus normas complementarias regularán la inclusión de los dominicanos residentes en el exterior”

B) Son beneficiarios del Seguro de Vejez, Discapacidad y Sobrevivencia:

- a) Los(as) trabajadores(as) dependientes y los empleadores, urbanos y rurales, en las condiciones establecidas por la presente ley
- b) Los(as) trabajadores(as) dominicanos que residen en el exterior, en las modalidades establecidas por la presente ley;
- c) Los(as) trabajadores(as) independientes y los empleadores, urbanos y rurales, en las condiciones que establecerá el reglamento del **Régimen Contributivo Subsidiado**
- d) Los(as) desempleados(as), discapacitados(as) e indigentes, urbanos y rurales, en las condiciones que establecerá el reglamento del Régimen Subsidiado.

C. Son beneficiarios del Seguro Contra Riesgos Laborales:

- e) Los(as) trabajadores(as) dependientes y los empleadores, urbanos y rurales, en las condiciones establecidas por la presente ley;
- f) Los trabajadores por cuenta propia, los cuales serán incorporados en forma gradual, **previo estudio de factibilidad técnica y financiera.**

(Ley No. 87-01, 2001, Art. 7) señal sobre Regímenes de financiamiento del SDSS El Sistema Dominicano de Seguridad Social (SDSS) estará integrado por los siguientes regímenes de financiamiento:

- a) Un Régimen Contributivo, que comprenderá a los trabajadores asalariados públicos y privados y a los empleadores, financiado por los trabajadores y empleadores, incluyendo al Estado como empleador;
- b) Un Régimen Subsidiado, que protegerá a los trabajadores por cuenta propia con ingresos inestables e inferiores al salario mínimo nacional, así como a los

desempleados, discapacitados e indigentes, financiado fundamentalmente por el Estado Dominicano;

- c) Un Régimen Contributivo Subsidiado, que protegerá a los profesionales y técnicos independientes y a los trabajadores por cuenta propia con ingresos promedio.

## **2.2. DEFINICIONES DE TÉRMINOS BÁSICOS**

**ACCIDENTE DE TRABAJO.-** “Toda lesión o afectación física o psicológica producida al trabajador dependencia durante el transcurso de sus tareas laborales como consecuencias del trabajo o por caso fortuito o fuerza mayor inherente al trabajador” (Greco, 2014, pág. 15)

**ACTO LÍCITO.-** Acción u omisión prohibida.

**ACTIVIDAD ECONÓMICA.-** La que comprende la producción ventas y distribución de bienes y servicios (Greco, 2014, pág. 17)

**APORTACIÓN:** Los descuentos en sueldos o salarios constituye en sí mismo aportación para ciertos fines, como el recre o la jubilación (Cabanellas d. l., 2004)

**AMBULANTE.-** Sin residencia, asiento o lugar fijo. Que desempeña su actividad con traslado continuo dentro de una ciudad o esfera mayor; como vendedores ambulantes (Cabanellas G. , 2006, pág. 217)

**ASISTENCIA:** En la actividad aseguradora es la prestación técnica especializada vinculada con el riesgo y que puede disminuir las consecuencias (Greco, 2014, pág. 127)

**ASISTENCIA MÉDICA,** El cuidado que procura un médico o un cirujano (Cabanellas d. l., 2004)

**ASISTENCIA A LA VEJEZ.-** Asistencia o auxilio a las personas adultas que llegan a una edad avanzada que encuentra desamparado de forma parcial o total y que no puede valerse por sí mismo.

**AUTONOMÍA.-** En sentido figurado, condición del individuo que de nadie depende en ciertos (Cabanellas d. l., 2004)

**BENEFICIARIO.-** Quien recibe la indemnización en caso de que se produzca el siniestro tomado en cuenta por partes al contratar (Greco, 2014, pág. 35)

**COMERCIANTE.-** Es aquella persona física que actúa con un propósito relacionado con su actividad económica, negocio, oficio o profesión, así como cualquiera que actúe en nombre del comerciante o por cuenta de éste. <http://www.derecho.com/c/Comerciante>

**CONCEPTO DE MECANISMO** Social atañe a aquellos procesos sociológicos, psicológicos y económicos cuya principal característica es la producción regular de cierto comportamiento. [http://es.wikipedia.org/wiki/Mecanismo\\_social](http://es.wikipedia.org/wiki/Mecanismo_social)

**CASO FORTUITO.-** El suceso inopinado, que no se puede prever ni resistir. (Cabanellas G. , 2006)

**CONTRIBUCIÓN.-** Acción o efecto de contribuir. Participación con una cantidad u otra cosa, especialmente dinero. Aportación. (Cabanellas G. , 2006)

**DERECHO.-** Es el conjunto de normas de reglas que regula la conducta del individuo dentro de un territorio determinado.

**DESAMPARO.-** En general, dejar sin protección ni ayuda a quien la necesita o pide. (Cabanellas d. l., 2004)

**ENFERMEDAD PROFESIONAL.-** La que es consecuencia específica de un determinado trabajo (Greco, 2014, pág. 174)

**ENFERMEDADES DE TRABAJADOR.-** Concepto que comprende a los accidentes de trabajo, las enfermedades profesionales, las enfermedades accidentes y las enfermedades inculpables (Greco, 2014, pág. 174)

**EQUIDAD.-** Igualdad de ánimo (Cabanellas de la Torre, 2004, pág., 195)

**ESPAÑA, UN TRABAJADOR AUTÓNOMO.-** No confundir con empresario individual o empresario) ,1 es la persona física que realiza de forma habitual, personal y directa, una

actividad económica a título lucrativo, sin sujeción a contrato de trabajo, y aunque eventualmente utilice el servicio remunerado de otras personas.

**IRRENUNCIABLE.-** La renuncia de derechos constituye principio jurídico general; la excepción la constituye en los irrenunciables (Cabanellas G. , 2006)

**JUBILACIÓN.-** Haber pasivo del que disfruta la persona jubilada (Greco, 2014, pág. 113)

**JUBILACIÓN ORDINARIA.-** Jubilación que guarda relación directa con la cantidad de años aportados el Régimen de capitalización (Greco, 2014, pág. 113)

**JUBILACIÓN POR VEJEZ.-** Prestación que recibe los trabajadores que cesan en su actividad al alcanzar la edad y tiempo de servicio fijado por las normas legales pertinentes (Greco, 2014, pág. 113)

**LA SEGURIDAD SOCIAL.-** También llamada seguro social o previsión social, se refiere principalmente a un campo de bienestar social relacionado con la protección social o cobertura de las necesidades socialmente reconocidas, como salud, vejez o discapacidades  
[http://es.wikipedia.org/wiki/Seguro\\_social](http://es.wikipedia.org/wiki/Seguro_social)

**LABORAL.-** Concerniente a la labor o al trabajo. (Cabanellas d. l., 2004)

**LÍCITO.-** Justo. | Legal. | Jurídico. | Permitido. | Razonable. | Según justicia. | Conforme a razón. | De la calidad mandada. | Moral. (Cabanellas d. l., 2004)

**MERCADERÍA.-** Más genéricamente aún, todo lo susceptible de compra o venta lucrativa, en tiendas, almacenes, ferias, mercados, lonjas, bolsas u otro local, centro o establecimiento mercantil (Cabanellas d. l., 2004)

**MONTE DE PIEDAD.-** Establecimiento público de beneficencia dedicado a préstamos casi siempre pignoratícios, a un interés módico. (Cabanellas G. , 2006)

**MONTEPÍO.-** Fondos, capitales o depósitos de dinero que, mediante descuentos a los componentes de un cuerpo o profesión, o por especiales contribuciones de los mismos,

están destinados a favorecerlos en sus necesidades, a facilitarles recursos para determinadas obras y para pagar pensiones a la viuda y huérfanos que el miembro del montepío puede dejar. (Cabanellas d. l., 2004)

**OBLIGATORIEDAD.-** La cualidad de necesidad de obrar o de abstenerse que deriva de una obligación (v.) de modo más imperativo cuando proviene de la ley de forma no menos compulsiva en la valoración moral cuando deriva de un compromiso espontáneo lícito (Cabanellas d. l., 2004, pág. 195)

**RELACIÓN DE TRABAJO.-** Representa la idea principalmente derivada de la doctrina italiana, según la cual el mero hecho de que una persona trabaje para otra en condiciones de subordinación contiene para ambas partes una serie de derechos y obligaciones de índole laboral, con independencia de que exista, o no, un contrato de trabajo (v.). De ahí que algunos autores, como Nápoles, digan que puede existir una relación de trabajo sin contrato, pero no un contrato sin relación de trabajo, de donde resulta que aquella es el contenido del contrato, y éste, su continente. (Cabanellas d. l., 2004)

**RIESGO PROFESIONAL.-** Daños eventuales anejos al desempeño de actividad propia de una profesión y oficio, dentro de las características habituales del individuo y de la misma; y responsabilidad que origina para reparar los males y perjuicio sufridos en caso de concretarse la eventualidad desfavorable. (Cabanellas d. l., 2004)

**SEGURIDAD SOCIAL:** La O.I.T. presenta la seguridad social como la cobertura de los infortunios sociales de la población. En la Declaración de Santiago de Chile, de 1942, se proclama que “la seguridad social debe promover las medidas destinadas a aumentar la posibilidad de empleo, o mantenerlo a un alto nivel, a incrementar la producción y las rentas nacionales y distribuir las equitativamente y a mejorar la salud, alimentación, vestuario, vivienda y educación general y profesional de los trabajadores y de sus familias”. (Cabanellas d. l., 2004)

**SEGURO OBLIGATORIO.-** El establecido imperiosamente por una ley para determinar categoría de personas y riesgos: el de los empresarios por el infortunio laboral de sus trabajadores (Cabanellas d. l., 2004, pág. 428)



**SOLIDARIDAD.-** Identificación personal con una causa o con alguien, ya por compartir sus aspiraciones, ya por lamentaciones como propia la adversidad ajena o colectiva. Cooperación, ayuda, auxilio. (Cabanellas d. l., 2004, pág. 455)

**SUBSIDIO.-** Socorro, auxilio. Cantidad que se entrega con fines benéficos o sociales” (Cabanellas d. l., 2004, pág. 459)

**SE ASUME QUE LOS COMERCIANTES.-** Son aquellas personas que compran productos a un determinado precio, para luego venderlo a un precio mayor y así obtener una diferencia, que constituye la ganancia. <http://concepto.de/comerciante/>

**TRÁNSITO.-** Paso o traslado a través de vías o lugares públicos. (Cabanellas d. l., 2004, pág. 187)

**TRABAJO.-** Para OSSORIO, M. y otros (2007) en el “*Diccionario de Derecho*”, “El concepto del trabajo puede ser abordado desde diversos enfoques. Su definición básica indica que es la medida del esfuerzo hecho por los seres humanos. Para la visión neoclásica de la economía, por ejemplo, es uno de los tres factores de la producción, junto a la tierra y al capital.” (p. 621)

**TRABAJO AUTÓNOMO.-** Aquel que no se presta subordinadamente a otra persona, aunque sea por su encargo y existe contrato que obliga a realizarlo en forma determinada por quien recibe la prestación (Cabanellas d. l., 2004, pág. 497)

**VENTA AMBULANTE.-** La modalidad de venta no sedentaria practicada en ubicación móvil, de manera y con medios que permitan al vendedor ofertar su mercancía de forma itinerante, deteniéndose en distintos lugares sucesivamente y por el tiempo necesario para efectuar la venta. <http://www.portaldelcomerciante.com/es/articulo/venta-no-sedentaria-definicion-legal>

**VEJEZ.-** Edad de la vida en que suele iniciarse la decadencia física de los seres humanos; calculada alrededor de los 60 años. | Cualquiera cosa con mucho tiempo. (Cabanellas d. l., 2004)

**VENDEDOR.-** Ocasionalmente, en el contrato de compraventa civil, el que vende o enajena la cosa que el comprador adquiere en propiedad. | Profesionalmente, en la compraventa mercantil, el comerciante o el dependiente y otro auxiliar de él que vende o hace de intermediario ejecutivo ante el cliente o parroquiano. En el comercio, pues, cabe ser vendedor de lo ajeno, teniendo poder para ello. . (Cabanellas d. l., 2004)

**VIUDA.-** La mujer que sobrevive a su marido, mientras no contraiga nuevas nupcias. (Cabanellas d. l., 2004)

**UNIVERSAL.** Quien recibe o adquiere la totalidad de los derechos y obligaciones de otro, o una parte proporcional de los mismos. (Cabanellas d. l., 2004)

**UN SUBSIDIO.-** Es aquella ayuda o auxilio económico extraordinario que es concedido por algún organismo oficial. Por ejemplo, un subsidio por invalidez, un subsidio por desempleo, entre los más recurrentes.

### **2.2.1. CONCEPTOS**

**COMERCIANTES AUTÓNOMOS AMBULANTES.-** Son aquellas personas naturales que realizan sus actividades no sedentarias, es decir que deambulan por las calles ofreciendo sus productos o servicios de forma lícita y no tienen relación de dependencia de un tercero, siempre y cuando tengan un permiso de la autoridad competente.

**SEGURIDAD SOCIAL.-** Conjunto de medidas destinadas a atender ciertas necesidades “que Protección de derechos Normalmente el individuo no puede resolver por sus propios medios y que cuando no son atendidos repercuten sobre los demás individuos, o sea, sobre la misma sociedad” es decir la seguridad social tiene como fin proteger al más débil económicamente en sus necesidades.

**BENEFICIOS SOCIALES.-** Conceptos de beneficios sociales son ciertas regalías y ventajas que las organizaciones conceden a la totalidad o parte de los empleados como los pagos adicionales de los salarios. En general, constituyen un paquete de beneficios y servicios que es parte integral de la remuneración del personal. Los beneficios y servicios

sociales incluyen variedad de comodidades y ventajas parecidas por la organización, como asistencia médico-hospitalaria, seguro de vida, alimentación, subsidiada, transporte, pago de tiempo no laborado, antes de pensión o jubilación, etc.  
[http://www.buenastareas.com/ensayos/Conceptos-De-Beneficios Sociales/25213772.html](http://www.buenastareas.com/ensayos/Conceptos-De-Beneficios-Sociales/25213772.html)  
08-12-14

**LOS MECANISMOS DE PROTECCIÓN SOCIAL.-** Son aquellos referidos a cubrir los riesgos de salud, de accidentes en el trabajo y beneficios de retiro o jubilación. Por lo general, estos riesgos deberían ser cubiertos por la seguridad social, pero la realidad señala una situación distinta. A través de los años, la cobertura de estos riesgos ha sido elevada a la categoría de derecho humano fundamental por parte de la Organización de las Naciones Unidas (ONU), y ha recibido un impulso fundamental a partir de campañas y promoción legal por parte de la Organización Internacional del Trabajo (OIT) y desde diversas instituciones gubernamentales, que supervisan y regulan su aplicación; así como también desde organizaciones no gubernamentales, que promueven programas para los trabajadores no cubiertos por estos mecanismos. (Espinoza & Ríos, pág.2)  
<http://www.cies.org.pe/sites/default/files/investigaciones/proteccion-social-en-salud-parar-trabajadores-del-sector-informal-urbano-conceptos-mecanismo-y-una-propuesta.pdf>

### **2.3. HIPÓTESIS**

El problema de los trabajadores y/o comerciantes autónomos ambulantes es que al no tener ingresos económicos suficientes, no tener un sueldo o salario fijos y no tener un lugar estable para realizar sus actividades laborales, esto son la causa que no les ha permitido afiliarse por su propia cuenta al Instituto Ecuatoriano de Seguridad Social, por lo que es necesario, buscar mecanismos de solidaridad económica, para que puedan afiliarse al Instituto Ecuatoriano de Seguridad Social; lo que permitirá tener acceso a los beneficios que presta tanto para el afiliado y su familia.

#### **2.3.1 VARIABLES**

#### **2.3.2 VARIABLES INDEPENDIENTES**

1. La correcta aplicación del mecanismo en beneficio de los trabajos y/o comerciantes autónomos ambulantes.

### **2.3.3. VARIABLES DEPENDIENTES**

3. La garantía Constitución de protección el derecho a la Seguridad Social.

## MODELO DE MATRIZ DE OPERACIONALIZACIÓN DE VARIABLES

VARIABLE INDEPENDIENTE	DIMENSIÓN	INDICADOR	NÚMERO DE ITEM	TÉCNICA	TÉCNICA O INSTRUMENTO
Variable independiente:  la garantía Constitucional de protección el derecho a la seguridad social	Ámbito Social y	Personas que realiza esta actividad	3	Entrevista Encuestas	Cuestionario o Ficha de Observación
	Laboral	Personas encargadas de velar por la afiliación al Seguro social	5	Entrevista Documentos	Grabación de la entrevista Análisis documental
VARIABLE DEPENDIENTE	DIMENSIÓN	INDICADOR	NÚMERO DE ITEM		TÉCNICA O INSTRUMENTO
Variable dependiente:  La correcta aplicación del mecanismo en beneficio de trabajo o comerciante autónomo ambulante	Jurídico	Drs. Catedráticos en esta materia se Seguro Social.	5	Entrevista	Cuestionario o
	Social	Personas especialistas en esta materia	5	Encuestas	Cuestionario o

*Autor: Cesar Augusto Velva Tigse*

## **CAPITULO III**

### **3.1 MARCO METODOLÓGICO**

En el campo jurídico utilice métodos adecuados ya que esto me permitió ejecutar el trabajo de investigación de carácter jurídico, y para esto utilice principalmente el método científico, el método deductivo, el método inductivo, el método descriptivo, el método analítico.

#### **3.1.1. TIPOS DE INVESTIGACIÓN.**

Para el autor Francisco Leiva Zea, indicar que la *“investigación es un proceso sistemático, dirigido y organizado que tiene como objetivo fundamental la busque da de conocimiento válidos y confiables sobre hechos y fenómenos del hombre con el universo”*. (Leiva, 1984, pág. 8)

#### **3.1.2. INVESTIGACIÓN BIBLIOGRÁFICA**

Para esta investigación utilice la investigación bibliográfica ya que atreves de libros me permitió obtener información sobre la Creación Instituto Ecuatoriano de Seguridad Social, documentos referentes a mi tema en las bibliotecas de las universidades, así también en el biblioteca del Distrito Metropolitano de Quito, en cuanto al trabajo autónomo ambulante, y las normas pertinentes como la Constitución de la Republica del 2008 y demás normas referentes.

El autor Francisco Leiva Zea al referirse a la investigación bibliográfica indica que *“Algunos autores hacen subdivisión de la investigación de laboratorio, llamado investigación bibliográfica a la que se realiza en libros, lo cual presupone la utilización de las biblioteca, e investigación documental a la que se realiza en los archivos, museos y lugares similares, donde se encuentran los documentos”* (Leiva, 1984, pág. 10)

### 3.1.3. INVESTIGACIÓN DE CAMPO

En la investigación de campo que realice es en la ciudad de Quito en el sector de Centro Histórico y el Ejido ya que es donde los trabajadores autónomos se concentran para realizar sus actividades y esto me permito tener contacto directo, y también me permitió realizar esta investigación a través de encuestas y observación, para conocer más a profundidad y además es importante definir que es la investigación de campo.

El autor Patricio Alvarado Serrano al definir la investigación del campo señala lo siguiente:

*“Realizar este tipo de investigación, es ponerse en contacto directo con el fenómeno, hecho o lugar que es motivo de nuestro interés o de nuestra investigación” “Este fenómeno o hecho puede ser un sector geográfico o grupo humano, de los cuales queremos recaudar información, en este tipo de investigación es indispensable aplicar algunas técnicas, como la observación, la encuesta etc.*  
(Alvarado, 1983, pág. 32)

### 3.1.4. INVESTIGACIÓN HISTÓRICA

Al referirme a mi investigación la investigación histórica me ayudo a conocer la historia de los trabajadores autónomos ambulantes como aparecen como se ha desarrollado y así también sobre Instituto Ecuatoriano de Seguridad Social, como aparece como se ha desarrollado a través de la historia.

El autor Francisco Leiva Zea señala lo siguiente refiriéndose a la investigación histórica, *“es la describe o analiza lo que fue, o sea los hechos, las personas, las ideas etc., del pasado”. Es decir los acontecimientos que ocurrieron en el pasado, y permite conocer cronológicamente lo sucedido*” (Leiva, 1984, pág. 11)

### 3.1.5 INVESTIGACIÓN DESCRIPTIVA

La investigación descriptiva me permitió analizar o describir la realidad de los trabajadores autónomos ambulantes en cuanto a sus ingresos económicos y las dificultades para poder afiliarse por su propia cuenta al Instituto Ecuatoriano de Seguridad Social.

Para poder entender la investigación descriptiva El autor Francisco Leiva Zea menciona que *“Es la que estudia analiza o describe la realidad presente, actual, en cuanto a hechos, personas, situación, etc.”* (Leiva, 1984, pág. 11)

Mientras que para el autor Patricio Alvarado Serrano señala que *“la descripción ayuda a aprehender las características externas que sirven para profundizar en el conocimiento objetivo del problema, sujeto de la investigación”* (Alvarado, 1983, pág. 33)

### **3.2. POBLACIÓN O MUESTRA**

Al referirme a la población o muestro para realizar mi tesis este método auxiliar me ayudo a tomar una parte del universo poblacional de los trabajadores autónomos ambulantes con el fin de facilitar mi investigación.

La Población: Para esta investigación que tome en cuenta es el sector de Centro Histórico, y el Ejido de la ciudad de Quito, Provincia de Pichincha, es donde se encuentran concentrados la mayoría de los comerciantes autónomos ambulantes realizando sus actividades

Para esto las personas que se ha investigado son los siguientes:

Comerciantes autónomos ambulantes (100)

Funcionario del seguro social (3)

Expertos en el ámbito de esta materia (10)

En este caso por tratarse de una población muy amplia tome en cuenta personas ante mencionados.

En este caso es importante fundamentarme en algunas definiciones de la población y muestreo de algunos autores y así lo definen

El autor Francisco Leiva Zea, refiriéndose al muestreo señala lo siguiente *“el muestreo consiste en una serie de operaciones destinadas a tomar una parte del universo o población que se va a ser estudiado a fin de facilitar la investigación.”* (Leiva, 1984, pág. 21)



Mientras que para el autor Patricio Alvarado Serrano al menciona sobre muestro dice que *“Esta técnica tiene una íntima relación con la estadística y con sus proceso específico de cálculo y análisis pero es necesario saber que el muestreo descansa sobre el principio de que las partes representan el todo”* (Alvarado, 1983, pág. 103)

### **3.3. MÉTODOS**

El método viene de la palabra griego META-ODON, que significa camino es decir ir recto no desviar del camino.

El autor Francisco Leiva Zea, el definir sobre el método menciona lo siguiente, *“Es el camino, manera o modo de alcanzar un objetivo, es también el procedimiento determinado para ordenar la actividad que se desea cumplir”* (Leiva, 1984, pág. 13)

#### **3.3.1. MÉTODO CIENTÍFICO**

El método científico es muy importante ya que en mi trabajo me ayudo a guiar por el camino ordenado lógico y descubrir las causas en cuanto a los trabajadores autónomos ambulantes. Y buscar la forma de que puedan Afiliar el Instituto Ecuatoriano de Seguridad Social.

La definición apropiada sobre métodos científicos menciona el Autor Arturo Ortiz, en la obra Introducción a la investigación socio-económico y dice que es el procedimiento ordenado y lógico seguido para descubrir los conocimientos verdaderos de una ciencia, o sea los medios científicos de que se vale la investigación para llegar a os fines demostrativos que se propuso inicialmente

#### **3.3.2. MÉTODO INDUCTIVO**

El método inductivo es la que se refiere que desde lo particular llaga a lo general mediante un proceso analítico además este método me permitió seguir los pasos como la observación experimentación, compresión, abstracción y generalidad.

Es así que el autor Francisco Leiva Zea, al definir este método dice; *“el método inductivo es un proceso analítico-sintético mediante el cual se parte del estudio de caso, hecho o fenómeno particular para llegar al descubrimiento de un principio o ley general que lo rige”* (Leiva, 1984, pág. 14)

### **3.3.3. MÉTODO DEDUCTIVO**

Es contrario al método inductivo, ya que parte de lo general para arribar a lo particular y singular del problema es una forma de razonamiento, donde se infiere una conclusión a partir de una o varias premisas. En la argumentación deductiva válida la conclusión debe ser verdadera si todas las premisas son asimismo verdaderas y además sigue los siguientes pasos como son la aplicación, comprensión y demostración

El definir el método deductivo autor Francisco Leiva Zea, menciona lo siguiente. *“El método deductivo sigue un proceso sintético-analítico, es decir contrario al anterior; se presenta conceptos principales, definiciones, leyes o normas generales, de las cuales se extraen conclusiones o consecuencias en las cuales de las afirmaciones generales presentadas”* (Leiva, 1984, pág. 17).

Es decir en mi tesis que se refiere al derecho social me permitió partir de las normas jurídicas suprema general que es la Constitución de la República, Derecho Internacional, la Ley de Seguridad Social, reglamentos. etc. es decir de lo general a lo particular.

### **3.3.4. MÉTODO HISTÓRICO**

El método histórico es la que me permitió estudiar el origen del problema de los trabajadores y/o comerciantes autónomos ambulantes analizar científicamente hechos que ocurrió y comprender las metodologías, técnicas y las directrices.

Algunos autores al señalar este método indica que los historiadores usan fuentes primarias y otras pruebas históricas en la investigación.

Mientras que para otros autores mencionan refiriéndose al método histórico lo siguiente:

*Algunos autores lo llaman método genético porque puede investigar los hechos desde su génesis u origen. Otros lo llaman simplemente método histórico. Y otros por último, lo llaman histórico- comparado porque permite el conocimiento científico de los hechos actuales mirándolos desde su origen o desde etapas anteriores de su desarrollo, en comparación con las características actuales. De ese modo, el pasado sirve para comprender mejor el presente, así como para superarlo. (Leiva, 1984, pág. 16)*

### **3.3.5 MÉTODO DESCRIPTIVO.-**

Este método me permitió realizar una descripción objetiva de la realidad actual en la que se desarrolla el problema en cuanto a los trabajadores autónomos ambulantes en relación a la afiliación IESS. Es decir este método me ayuda describir la realidad del problema económico actual de los trabajadores autónomos ambulantes ya que sus ingresos económicos no son suficientes para que puedan afiliarse por su cuenta al Instituto Ecuatoriano de Seguridad Social.

Algunos autores al referirse al método descriptivo señalan como método de observación, porque la observación es la forma más adecuada para poder describir un problema que está ocurriendo.

Mientras que autor Francisco Leiva Zea, señala a este método descriptivo de la siguiente forma “*el método descriptivo consiste en la observación actual de los hechos, fenómenos y caso*” (Leiva, 1984, pág. 17)

### **3.3.6. MÉTODO EXEGÉTICO**

Este método es muy importante ya que me permitió analizar desde el punto de las normas jurídicas desde la Constitución de la República del 2008, que prescribe sobre el trabajador autónomo sobre la seguridad Social y en Derecho Internacional, que se refiere a

los trabajadores autónomos ambulantes y la seguridad social universal es decir que me permito realizar un analices de acuerdo a los cuerpos legales referentes al tema.

### **3.3.7. MÉTODO ANALÍTICO**

Este método me permitió estudiar el problema enfocándolo desde el punto de vista social, jurídico, político y económico; y, analizar así su efecto ya que desde el punto económico los trabajadores autónomos ambulantes no tienen ingresos suficientes, desde el punto jurídico recién la Constitución del 2008 reconoce a los trabajadores autónomos en nuestro país, desde el punto político la revolución ciudadana y los demás tratan de buscar justicia social el buen vivir para todos los habitantes de nuestro país.

### **3.3.8. MÉTODO SINTÉTICO**

Este método sintético me ayudo analizado las normas código, ordenanzas, y los conceptos del trabajadores autónomos ambulante establecer un texto claro del problema que existe. Es decir problemas en algunas dificultades referentes al tema y para poder cumplir el objetivo es necesario buscar soluciones.

### **3.3.9. MÉTODO ESTADÍSTICO**

Este método me sirvió para realizar la tabulación de la recolección de datos que realice mediante las encuestas y entrevistas, las encuestas fueron dirigido a los trabajadores autónomos ambulantes mientras que las entrevistas a los especialistas en la materia del tema de mi investigación y esto me permitió conocer la realidad de cuantos trabajadores autónomos ambulantes existen y cuantos no están asegurado y esta encuesta la realice en la Ciudad de Quito (Centro Histórico y el Ejido)

## **3.4. TÉCNICAS**

Las técnicas que utilice son la observación las encuestas, entrevistas, el fichaje el test, ya que esto me permitió conocer el problema más a fondo y esto me permitirá buscar solución a este problema.

### **3.4.1. OBSERVACIÓN**

La observación es el elemento fundamental en la investigación ya que me permitió ver el problema directo de los trabajadores autónomos ambulantes y esto me permitió tomar información y registrar para luego poder analizar.

Para conocer cuántos tipos de observación existen, algunos autores consideran que existen los siguientes tipos de observación, la observación puede ser directa e indirecta: la primera se produce cuando entramos en contacto palpable con el problema es decir cuándo se ve directamente y la segunda cuando al problema nos acercamos a través de otra u otras personas, pero para poder fundamentarnos es necesario definir la observación.

Para el autor Francisco Leiva Zea, el referirse a la observación indica que “*Es una técnica que consiste en observar atentamente el fenómeno, hecho o caso, tomar información y registrarla para su posterior análisis*” (Leiva, 1984, pág. 26)

### **3.4.2. ENTREVISTA**

Para mi tesis la entrevista fue necesario ya que los especialistas en esta materia expusieron sus ideas del problema en cuanto a los trabajadores autónomos ambulantes, y además esta técnica es de suma importancia ya que así señalan algunos autores al definir sobre la entrevista.

Se trata de una técnica que se obtiene respuestas del entrevistado en base de un formato de preguntas, mediante el cual se logra obtener un criterio, una opinión. El investigador debe transcribir exactamente lo manifestado por el entrevistado, evitando tergiversar las ideas expuestas por el entrevistado. Se recomienda grabar la conversación.

La entrevista fue dirigido en mi caso, a los comerciantes autónomos ambulantes y los profesionales en esta materia como son: Dr. Lenin Rosero Amores, Catedráticos de la facultad de Jurisprudencia.

### 3.4.3. ENCUESTA

Para mi tesis utilice la encuesta, ya que a través de esto me permitió conocer sus ingresos económicos, que nivel de educación tienen, si están Afiliados al Instituto Ecuatoriano de Seguridad Social, etc.

Además esta encuesta lo realice por el Centro Histórico y el Ejido ya que la mayor parte de los trabajadores autónomos ambulantes realizan esta actividad, por este lugar donde existe mayor comercio.

Además algunos autores señalan que se utiliza para la recolección de datos a través de un cuestionario de preguntas, estas preguntas pueden ser abiertas o cerradas, pero las preguntas abiertas son difíciles de tabular, para esto es recomendable realizar preguntas cerradas.

Es importante diferenciar entre la entrevista y la encuesta son similares, pero no iguales, puesto que la entrevista es personal y la encuesta impersonal.

### 3.4.4. FICHAJE

Para mi investigación el fichaje fue una ayuda auxiliar ya que me permitió registrar datos importantes investigados en las bibliotecas sobre los trabajadores autónomos ambulantes, y así también sobre la historia del IESS. Que se encontraban en los libros revistas etc. para esto me fundamenté en la definición sobre el fichaje.

El autor Francisco Leiva Zea, señala que *“el fichaje es una técnica auxiliar de todas las demás técnicas empleadas en investigación científica: consiste en registrar los datos que se van obteniendo en los instrumentos llamados fichas”*. (Leiva, 1984, pág. 38)

Además las fichas que se utilizó en esta investigación son las siguientes:

**Fichas Bibliográficas.-** Es la que me permitió anotar libros, resaltando datos como el título de la obra, el nombre del autor, editorial, país y número de páginas totales

**Fichas Hemerográficas.-** Al igual que las bibliográficas, son fichas, en las cuales se anotaron información de las revistas, periódicos, etc.”

**Fichas Nemotécnicas.-** son fichas en las cuales se anotaron información extraída tanto de fuente bibliográfica como de las actividades propias de la observación, entrevistas, encuestas, experimentos, etc. (Leiva, 1984, pág. 40)

### **3.4.5. VISITA DOMICILIARIA**

La visita domiciliaria en mi investigación no cabe ya que los trabajadores y/o comerciantes autónomos ambulantes transitan por las calles ofreciendo sus productos o servicios y por lo tanto la investigación se realizó en las calles de la ciudad de Quito mediante encuestas.

## **3.5. INSTRUMENTOS**

Los instrumentos que se utilizó para esta investigación son la ficha observación directa, ya que me permitió estar en contacto con los trabajadores y/o comerciantes autónomos ambulantes, la ficha de encuesta que mediante un cuestionario de preguntas abiertas y cerradas se les entrego para que respondas de acuerdo a sus criterios, la entrevista fue de forma directo con los Drs. especialistas en este campo, las fichas del campo este ficha me permito estar en contacto con los trabajadores autónomos ambulantes y ver el problema de cerca, las fichas bibliográficas es la que me facilito realizar mi trabajo ya que mediante resumen de los libros se agilito mi trabajo y las fichas nemotécnicas me permitió anotar información de las entrevistas encuestas para mi investigación todos estos instrumentos se utilizó.

### **3.5.1DIARIO DE CAMPO**

En mi investigación el diario del campo no se utilizó ya que en el campo de derecho nos referimos más en las normas jurídicas, que podemos encontrar los códigos leyes en las bibliotecas.

### **3.5.2. FORMULARIO DEL CUESTIONARIO**

En el formulario del cuestionario se realizó preguntas pertinentes de acuerdo al tema de mi investigación, se desarrolló las preguntas abiertas, esto me facilitó realizar las tabulaciones y análisis y desarrollar, además en el formulario de cuestionario las preguntas con opción a escoger de acuerdo a cada criterio de los trabajadores autónomos ambulantes.

### **3.5.3. RECOLECCIÓN DE LA INFORMACIÓN**

Para la recolección de la información, fue necesario utilizar las fichas nemotécnicas bibliográficas en especial estos dos me ayudaron a recolectar la información tanto en las bibliotecas en las universidades etc. pero también el cuestionario.

### **3.5.4 PROCESAMIENTO Y ANÁLISIS DE LA INFORMACIÓN**

La tesis se basó en la investigación descriptiva, de la cual se derivó la información estadística descriptiva, que me permitió describir los resultados realizados mediante encuestas a los trabajadores y/o comerciantes autónomos ambulantes, y para complemento la descripción de las encuestas realizado se demostrara mediante cuadros y gráficos estadísticos para conocer el porcentaje de cada uno del ítem, esto me permitirá analizar la información más eficaz y demostrar la validez de esta investigación.



## CAPITULO IV

### 4. ANÁLISI E INTERPRETACIÓN DE RESULTADOS

#### 4.1 FORMULARIO NO. 1

##### UNIVERSIDAD CENTRAL DEL ECUADOR

Sírvase contestar a las siguientes preguntas, en forma anónima estimo que su respuesta será de mucha utilidad para mi investigación que estoy realizando acerca de la afiliación al Instituto Ecuatoriano de Seguridad Social de los Trabajadores y/o comerciantes autónomos ambulantes.

#### CUESTIONARIO DE PREGUNTAS

**1.- INDIQUE USTED CUANTO ES SU INGRESO MENSUAL, PONGA UNA X EN CUALQUIERA DE LOS SIGUIENTES OPCIONES DE ACUERDO A SUS INGRESOS ECONÓMICOS**

Menos de.....	200.....				<input type="checkbox"/>
Entre	200	y	250.....		<input type="checkbox"/>
Entre	250	y	300.....		<input type="checkbox"/>
Entre	300	y	350.....		<input type="checkbox"/>
Entre	350	y	400.....		<input type="checkbox"/>
Más de	400.....				<input type="checkbox"/>

**2.- INDIQUE USTED SI TIENE VIVIENDA PROPIA O VIVE ARRENDADO, MARQUE CON UNA X EN CUALQUIERA DE LOS SIGUIENTES CUADROS**

Sí

☐

No

☐

**3.- SEÑALE CUÁL ES SU NIVEL DE EDUCACIÓN**

Ninguno

☐

Primaria

☐

Secundaria

☐

Superior

☐

**4.- CONOCE USTED CUALES SON LAS PRESTACIONES Y/O SERVICIOS QUE PRESTA EL IESS, MARQUE CON UNA X, EN CUALQUIERA DE LOS SIGUIENTES CUADROS**

No

☐

SI

☐

**5.- ESTÁ AFILIADO AL IESS**

SI

☐

NO

☐

**6.- ACTUALMENTE RECIBE EL BONO DE DESARROLLO HUMANO, SEÑALE EN LOS SIGUIENTES CUADROS CON UNA X**

SI

☐

NO

☐

**7.- SEÑALE CUÁL SU GÉNERO MASCULINO O FEMENINO, PONGA CON UNA X EN CUALQUIERA DE LAS DOS OPCIONES DE ACUERDO A SU GÉNERO**

Masculino.....☐

Femenino.....☐

**4.2. ANÁLISIS E INTERPRETACIÓN DE RESULTADOS**

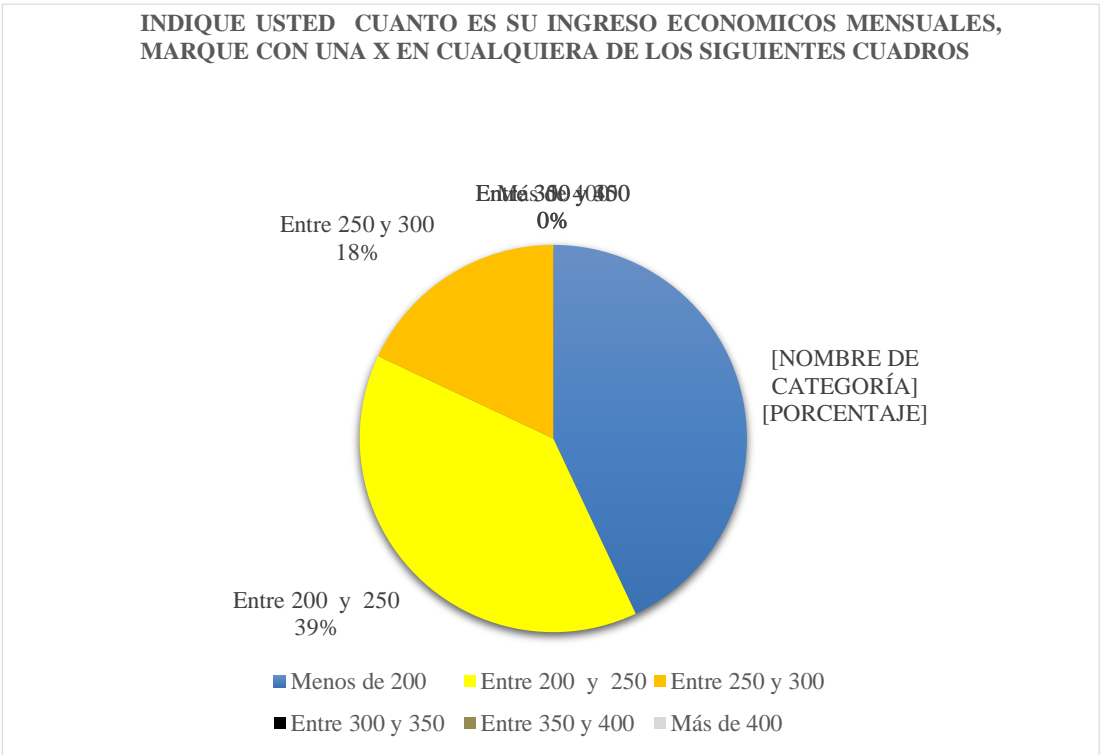
El resultado de la investigación del campo realizado a los trabajadores y/o comerciantes autónomos ambulantes, mediante cuestionarios de preguntas, me permitió conocer con claridad las causa y analizar e interpretar el resultado.

**1.- ¿INDIQUE USTED CUANTO ES SU INGRESO ECONOMICO MENSUAL, MARQUE UNA X EN CUALQUIERA DE LOS SIGUIENTES OPCIONES DE ACUERDO A SUS INGRESOS ECONÓMICOS?**

**Tabla No. 9**

INDICADOR	FRECUENCIA	PORCENTAJE
Menos de 200	43	43%
Entre 200 y 250	39	39%
Entre 250 y 300	18	18%
Entre 300 y 350	0	0%
Entre 350 y 400	0	0%
Más de 400	0	0%
TOTAL	100	100%

**Gráfico No. 1**



**Fuente:** información de encuestas realizado

**Autor:** Cesar Velva

## ANÁLISIS E INTERPRETACIÓN DE RESULTADOS DE PREGUNTA N° 1

El 43% de encuestados (as) indican que sus ingresos económicos mensuales son menos de 200 dólares Americanos, mientras que el 39% mencionan que sus ingresos económicos mensuales son entre 200 a 250 dólares, el 18% manifiestan que sus ingresos son entre 250 a 300 dólares mensuales, y 0% de 300 a 350, dólares mensuales y el 0% de 350 a 400 dólares mensuales y por último el 0% quien tiene ingresos de 400 dólares mensuales.

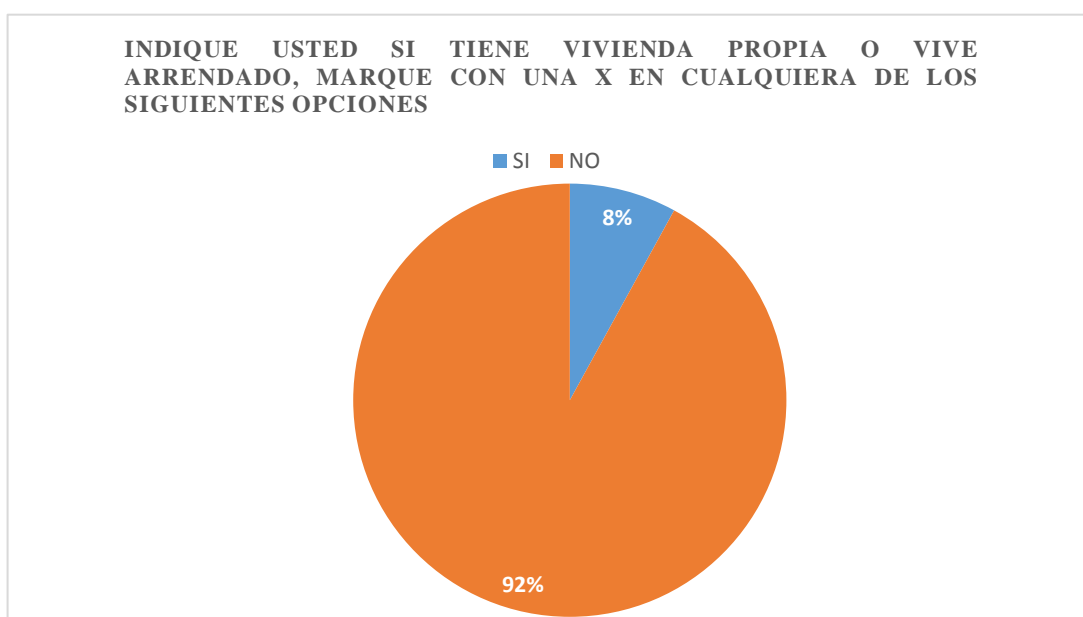
Es decir que casi el 50% de los trabajadores autónomos ambulantes, mencionan que sus ingresos económicos mensuales son mínimas, que ni siquiera llegan al básico y el de otro porcentaje está entre 200 a 300 dólares mensuales. Si observamos desde este punto de vista los trabajadores autónomos ambulantes, económicamente no tienen suficientes ingresos económicos, para afiliarse al Instituto Ecuatoriano de Seguridad, por su propia cuenta y por esta razón es necesario buscar mecanismos de la solidaridad.

**2 ¿INDIQUE USTED SI TIENE VIVIENDA PROPIA O VIVE ARRENDADO, MARQUE CON UNA X EN CUALQUIERA DE LOS SIGUIENTES OPCIONES?**

**Tabla No. 10**

INDICADOR	FRECUENCIA	PORCENTAJE
SI	8	8%
NO	92	92%
TOTAL	100	100%

**Gráfico No.2**



Fuente: información de encuestas realizado

Autor: Cesar Velva

**ANÁLISIS E INTERPRETACIÓN DE RESULTADOS DE PREGUNTA N° 2**

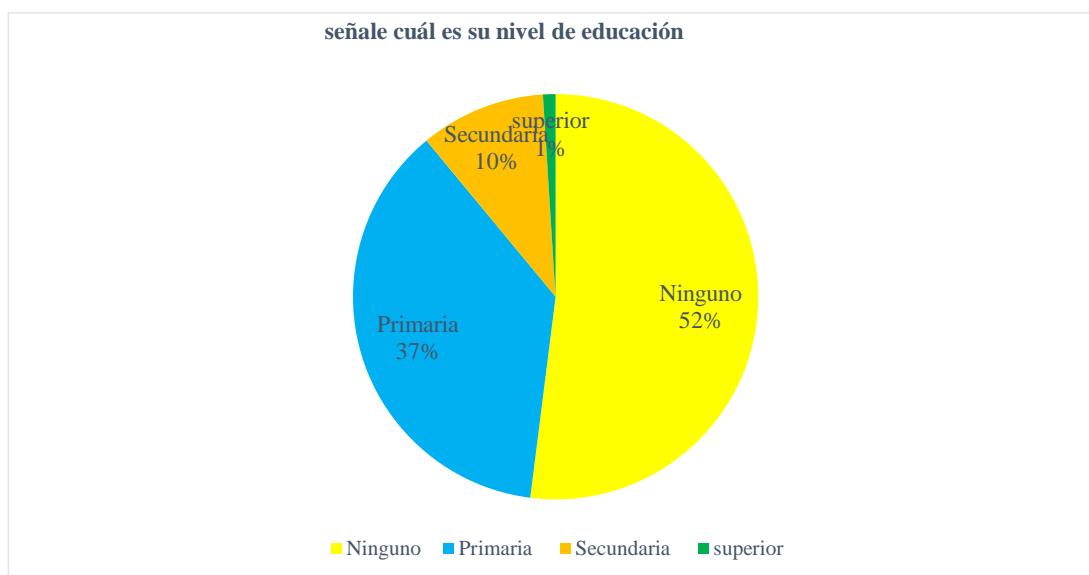
El 92% de los encuestados (as) mencionan que no tienen casa propia, y el 8% que si tiene casa propia. Es decir que los trabajadores y/o comerciantes autónomos ambulantes el 92% viven en cuartos de arriendo y pagan entre 50 a 80 dólares mensuales por esos cuartos, si relacionamos con la pregunta número uno en cuales manifestaron que sus ingresos económicos son muy escasos, podemos considerar que son los grupos más vulnerables de la sociedad.

### 3.- SEÑALE CUÁL ES SU NIVEL DE EDUCACIÓN

**Tabla No. 11**

INDICADOR			FRECUENCIA	PORCENTAJE
Ninguno			54	54%
Primaria			34	34%
Secundaria			11	11%
Superior			1	1%
Total	100	100%		

**Gráfico No. 3**



**Fuente:** información de encuestas realizado

**Autor:** Cesar Velva

### ANÁLISIS E INTERPRETACIÓN DE RESULTADOS DE LA PREGUNTA N° 3

El 52% de los trabajadores y/o comerciantes autónomos ambulantes encuestados señalan que no tienen ninguna clase de formación educativa, mientras que el 37% de los encuestados señalan que si finalizaron la primaria, y el 10% de los encuestados señalan que concluyeron la secundaria y solo el 1% estudian en las universidades.

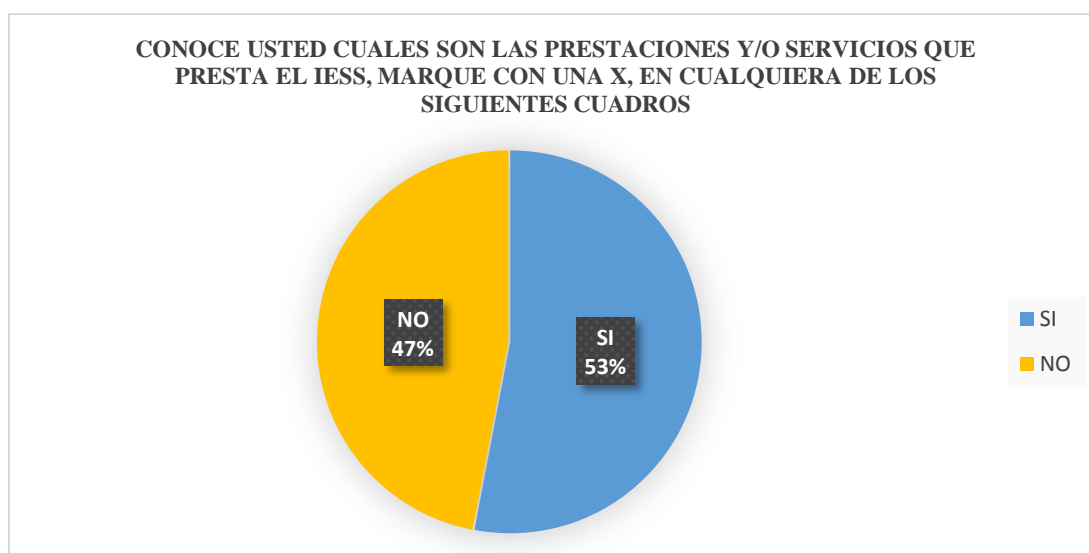
De acuerdo a este resultado se puede reflejar qué mayoría tienen una deficiente preparación académica, pues tan solo un porcentaje mínimo tiene una preparación media los cuales resultan ser trabajadores autónomos ambulantes ocasionales, ya que cuando no tienen un trabajo fijo se dedican a esta actividad.

**4.- CONOCE USTED CUALES SON LAS PRESTACIONES Y SERVICIOS QUE PRESTA EL IESS, MARQUE CON UNA X, EN CUALQUIERA DE LOS SIGUIENTES CUADROS**

**Tabla No. 12**

INDICADOR	FRECUENCIA	PORCENTAJE
SI	53	53%
NO	47	47%
TOTAL	100	100%

**Gráfico No. 4**



Fuente: información de encuestas realizado

Autor: Cesar Velva

**ANÁLISIS E INTERPRETACIÓN DE RESULTADOS DE LA PREGUNTA N° 4**

En las encuestas realizadas a los trabajadores y/o comerciantes autónomos ambulantes indican que el 53% conocen los servicios y prestaciones que presta el Instituto Ecuatoriano de Seguridad Social, como son las salud, prestaciones quirografario, hipotecario etc. conocen estas prestaciones atreves de las noticias o información de uno de los familiares, mientras que el 47% de los trabajadores y/o comerciantes autónomos ambulantes no conocen que servicio presta el Instituto de Seguridad Social.

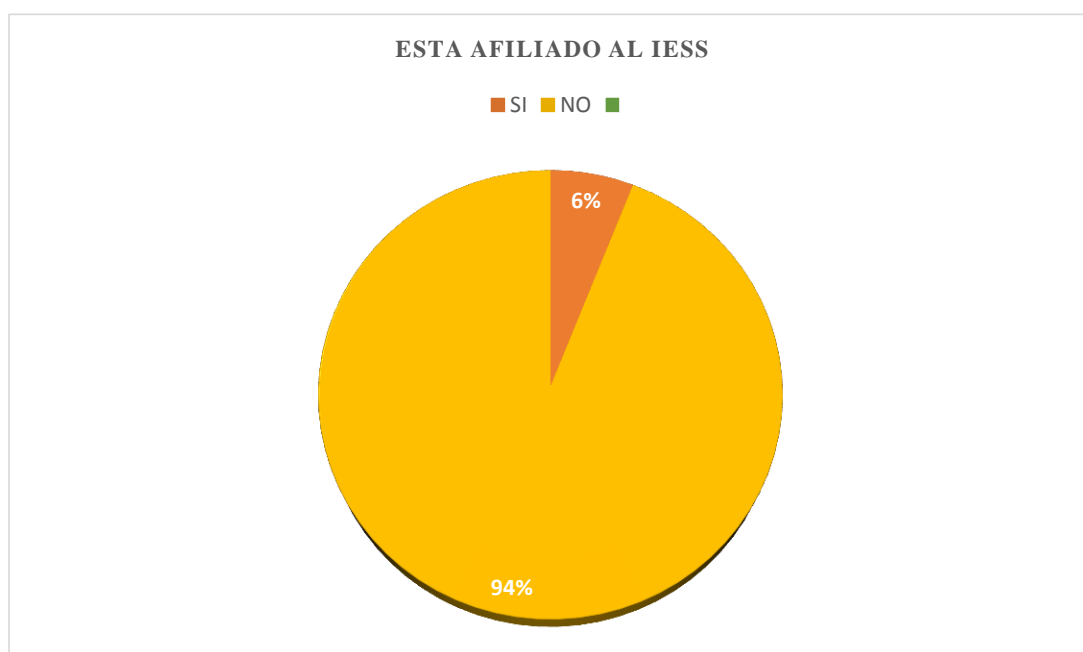
De acuerdo a este resultado vemos que se refleja una falta de información considerable sobre los servicios que presta el Seguro Social lo cual creo necesario que exista una información masiva para que los trabajadores autónomos ambulantes conozcan que servicio y prestaciones realiza el Instituto de Ecuatoriano de Seguridad Social.

## 5.- ESTÁ AFILIADO AL IESE

**Tabla No. 13**

INDICADOR	FRECUENCIA	PORCENTAJE
SI	6	6%
NO	94	94%
TOTAL	100	100%

**Gráfico No. 5**



Fuente: información de encuestas realizado

Autor: Cesar Velva

## ANÁLISIS E INTERPRETACIÓN DE RESULTADOS DE LA PREGUNTA N° 5

En las encuestas realizados a los trabajadores y/o comerciantes ambulantes, indican que solo el 6% está afiliados el Instituto Ecuatoriano de Seguridad Social, y son los que tiene un ingreso de 300 dólares mensuales, también es necesario señalar que fueron empleados con relación de dependencia y estaban asegurados y por no perder esos aportes, aportan voluntariamente. Pero el 94% de los trabajadores o/y comerciantes autónomos ambulantes no están afiliados al Instituto Ecuatoriano de Seguridad Social, las causas es que no tienen suficientes ingresos económicos, además no tiene un ingreso fijo.

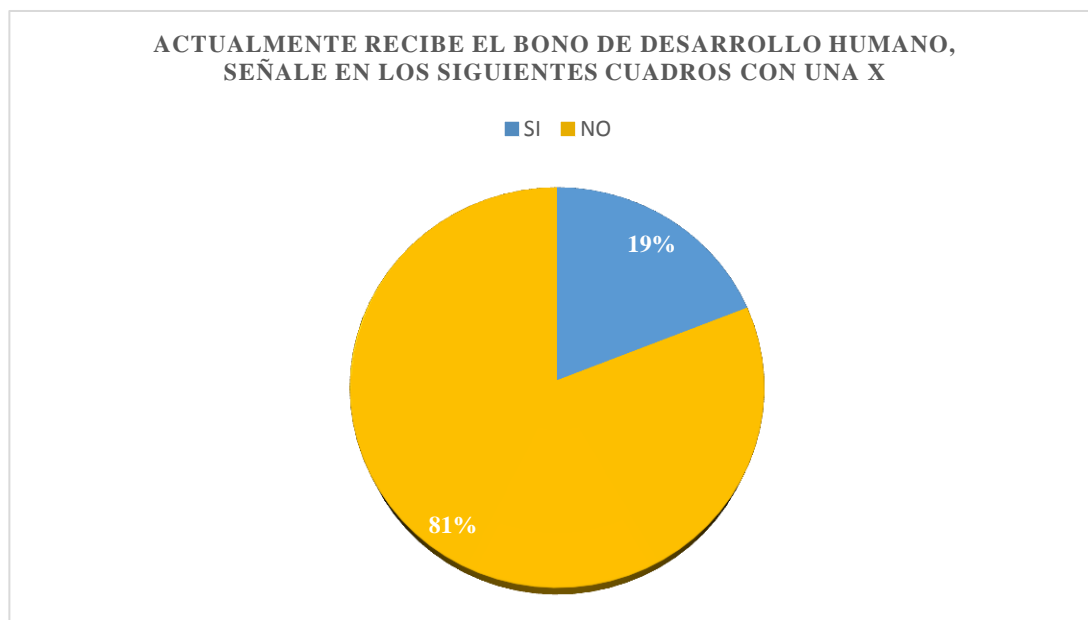


**6.- ACTUALMENTE RECIBE EL BONO DE DESARROLLO HUMANO, SEÑALE EN LOS SIGUIENTES CUADROS CON UNA X.**

**Tabla No. 14**

INDICADOR			FRECUENCIA	PORCENTAJE
SI			19	19%
NO			81	81%
TOTAL	100	100%		

**Gráfico No. 6**



Fuente: información de encuestas realizado

Autor: Cesar Velva

**ANÁLISIS E INTERPRETACIÓN DE RESULTADOS DE LA PREGUNTA N° 6**

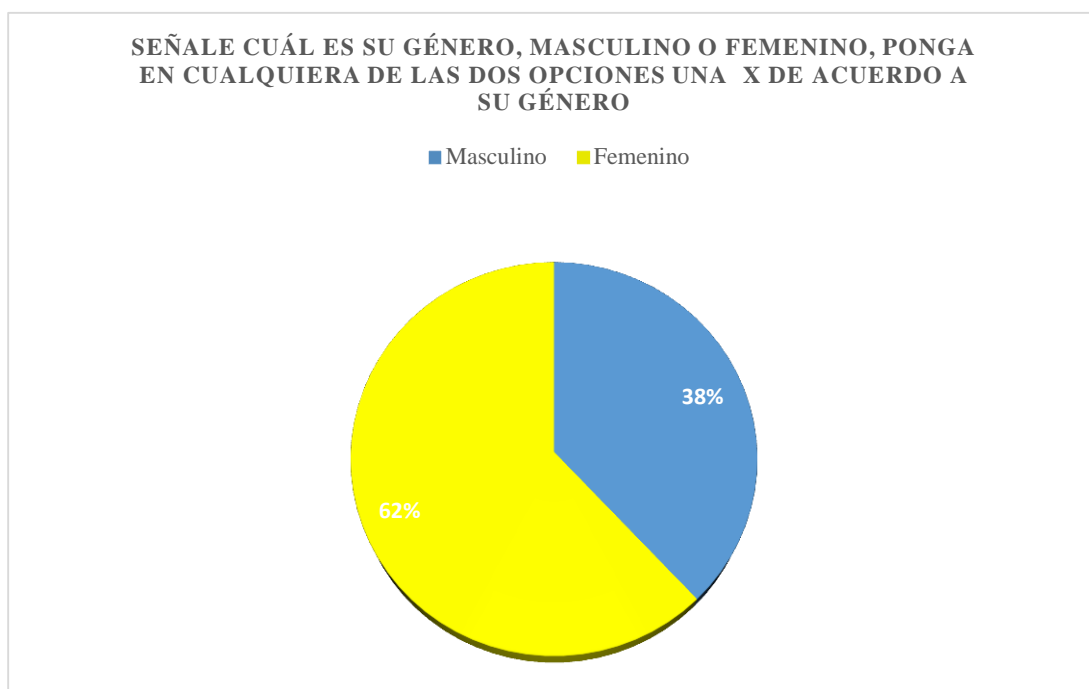
En la encuesta realizada el 19% de los trabajadores autónomos ambulantes mencionan que recibe el bono de desarrollo humano, especialmente son mujeres quienes reciben, pero es importante señalar que las mujeres encuestadas señalan el bono de desarrollo humano están siendo suspendidas. Desde mi punto de vista sería más necesario que ese bono que reciben sea dirigido al Instituto Ecuatoriano de la Seguridad Social en favor de los trabajadores autónomos ambulantes. Mientras que el 81% de los trabajadores autónomos ambulantes no reciben el bono.

**7.- SEÑALE CUÁL SU GÉNERO MASCULINO O FEMENINO, PONGA CON UNA X EN CUALQUIERA DE LAS DOS OPCIONES DE ACUERDO A SU GÉNERO.**

**Tabla No. 15**

INDICADOR	FRECUENCIA	PORCENTAJE
SI	38	38%
NO	62	62%
TOTAL	100	100%

**Gráfico No. 7**



**Fuente:** información de encuestas realizado

**Autor:** Cesar Velva

#### **ANÁLISIS E INTERPRETACIÓN DE RESULTADOS DE LA PREGUNTA N° 7**

En la encuesta realizada a los trabajadores y/o comerciantes autónomos ambulantes, el 62% son mujeres que realizan esta actividad, mientras que el 38% son varones que realizan esta actividad. De acuerdo a este resultado vemos que la mayoría son mujeres quienes realizan esta actividad.

Para realizar esta encuesta fue necesario la colaboración de los trabajadores autónomos ambulantes ya que sin ninguna objeción contestaron a las preguntas formuladas, además 100 trabajadores autónomos ambulantes fueron escogidos al azar.

## CONCLUSIONES

Si bien el resulta de la encuestas aplicados a los trabajadores y/o comerciantes autónomos ambulantes, indicaron que sus ingresos son insuficientes, para que puedan afiliarse IESS, por su propia cuenta, pero si analizamos nuestra Constitución de la Republica del 2008, indica que la seguridad social será universal, pero para llegar a esta universalidad es necesario la solidaridad.

Para esto es necesario buscar mecanismos de subsidios adecuados y un estudio técnico de cotización por parte del Instituto Ecuatoriano de Seguridad Social sobre el aporte de los trabajadores autónomos ambulantes.

Que el factor económico no sea un impedimento de los trabajadores y/o comerciantes autónomos ambulantes para ingreso al Instituto Ecuatoriano de Seguridad Social.

Que las coberturas y prestaciones que presta el Instituto Ecuatoriano de Seguridad Social sea igual que de los trabajadores con relación de dependencia.

Los derechos de los trabajadores y/o comerciantes autónomos ambulantes sean respetados en todos los campos.

Que la cobertura se amplié a todos los ciudadanos del Ecuador, en especial a los más vulnerables de la sociedad, y cobijar mediante la protección de la seguridad social.

Finalmente es necesario mencionar que en nuestra legislación existen algunas normas de protección en cuanto a los trabajadores autónomos ambulantes, mientras concerniente a la seguridad social de los trabajadores y/o comerciantes autónomos ambulantes no existen, solo se ha presentado algunos proyectos en la Asamblea, además no se ha tomado en cuenta sobre el factor económico en cuanto a este sector.

## **RECOMENDACIONES**

La recomendación es que cada vez exista mayor apoyo por parte de los gobiernos de turno a los sectores menos protegidos

Expedir un reglamento en cuanto a la solidaridad económica de toda la población económicamente débil, para que de esta manera se cumple la seguridad social universal.

Planificar del Presupuesto General del Estado un monto de aporte solidario al Instituto Ecuatoriano de Seguridad Social referente a los trabajadores y/o comerciantes autónomos ambulantes.

Capacitar a los comerciantes autónomos ambulantes en cuanto a los servicios que presta el Instituto Ecuatoriano de Seguridad Social, y que tengan acceso a todas las prestaciones y cobertura que presta el IESS.

El Bono de Desarrollo Humano sea dirigido a la aportación al Instituto Ecuatoriano de Seguridad Social en favor de los trabajadores autónomos ambulantes, ya que esto permitirá mayores beneficios a la población ecuatoriana.

Crear un mecanismo de solidaridad económico para la aportación de los trabajadores y /o comerciantes autónomos.

Buscar mecanismo de aportación económica de los que mayores ingresos tienen y aportar a las personas de menos ingresos económicos, para que de esta manera tratar de aplicar la afiliación universal.

Crear una tabla especial de aplicación en el momento de la aportación al Instituto Ecuatoriano de Seguridad Social de acuerdo a sus ingresos económicos mensuales.

Por último buscar forma de mejoramiento de la atención y la infraestructura del Instituto Ecuatoriano de Seguridad Social, para que de esta manera no se congestionen al momento de atender a los afiliados.

## **CAPÍTULO V.**

### **5. PROPUESTA**

#### **5.1. JUSTIFICACIÓN**

Esta propuesta tiene suficiente sustento ya que nuestra Constitución de la República del Ecuador del 2008 en el Art 34 indica que “derecho a la seguridad social es un derecho irrenunciable de todas las personas, y será deber y responsabilidad primordial del Estado. La seguridad social se regirá por los principios de solidaridad, obligatoriedad, universalidad, equidad, eficiencia, subsidiaridad, suficiencia, transparencia y participación, para la atención de las necesidades individuales y colectivas”.

En el artículo antes mencionado y en el inciso dos, menciona que el “Estado garantizará y hará efectivo el ejercicio pleno del derecho a la seguridad social, que incluye a las personas que realizan trabajo no remunerado en los hogares, actividades para el auto sustento en el campo, toda forma de trabajo autónomo y a quienes se encuentran en situación de desempleo”. Refiriendo a este artículo es necesario encaminar mediante mecanismos de financiamiento económico solidario de Gobierno Central, de los Gobiernos Seccionales Descentralizados “Alcaldía” y las personas que tienen un ingreso de 2,052 mensuales es decir 6 veces de la remuneraciones básicas, para que los trabajadores y/o comerciantes autónomos ambulantes puedan afiliarse y tener cobertura y atención del Instituto Ecuatoriano de Seguridad Social.

La medida planteada beneficiaría grandemente a este grupo vulnerable y se cumpliría los principios consagrados en nuestra Constitución.

## **5.2 OBJETIVO**

### **5.2.1. OBJETIVO GENERAL**

Diseñar mecanismos de financiamiento y solidaridad económica sobre la afiliación de los trabajadores y/o comerciantes autónomos ambulantes, como propuesta principal, a través del aporte del Gobierno Central, de los Gobiernos Autónomos Descentralizados (Alcaldías) y personas que tienen ingresos superiores a seis veces de la remuneración básica.

### **5.2.2. OBJETIVOS ESPECÍFICOS**

1. Establecer la importancia de afiliar al trabajador y/o comerciantes autónomos ambulantes al Instituto Ecuatoriano de Seguridad Social.
2. Consolidar el principio de solidaridad para cumplir la universalidad en cuanto a los trabajadores autónomos ambulantes.
3. Establecer los mecanismos para ampliar la cobertura y fortalecer el Régimen de Invalidez, Vejez y Muerte de la de los trabajadores autónomos ambulantes.
4. Coordinar y gestionar los aportes económicos de las entidades pertinentes.

## **5.3. UBICACIÓN SECTORIAL Y FÍSICA**

La ubicación de esta investigación se realizó en la ciudad de Quito del Distrito Metropolitano, Provincias de Pichincha.

## 5.4 MAPA



## 5.5. CARACTERÍSTICAS DE LA PARROQUIA

En cuanto a las características del lugar donde se realizó la investigación es en el sector del Centro Histórico de Quito, es el lugar tradicional como son las iglesias, casas coloniales, el lugar donde los turistas visitan por su arquitectura, y además es el lugar donde la mayor parte de los trabajadores y/o comerciantes autónomos ambulantes realizan esta actividad,

### 5.5.1. BENEFICIARIOS

#### 5.5.1.1 BENEFICIARIOS DIRECTOS

En este caso los beneficiarios directos son los trabajadores y/o comerciantes autónomos ambulantes ya que con la afiliación al Instituto Ecuatoriano de Seguridad Social les permitirá acceder a los servicios y prestaciones que presta IESS, como son: Enfermedad; Maternidad, Riesgos del trabajo, Vejez, muerte, e invalidez.

### **5.5.1.2 BENEFICIARIOS INDIRECTOS**

En cuanto a los beneficiarios indirectos serán sus familiares, su esposa, sus hijos, ya que les permitirá algunos beneficios que presta el Instituto Ecuatoriano de Seguridad Social. Así también como al estado en el futuro ya que muchas personas al jubilarse ya tendrán una pensión para poder sustentarse en su vejez y no sean una carga más para el Estado.

## **5.6. FACTIBILIDAD**

### **5.6.1 FACTIBILIDAD INTERNA**

Es posible realizar el presente proyecto en cuanto a la factibilidad interna ya que el Instituto Ecuatoriano de Seguridad Social está buscando mejorar la cobertura, y además integrar a toda la población que no se encuentran aseguradas.

Realmente el aseguramiento al Instituto Ecuatoriano de Seguridad Social beneficiarían mayormente a los trabajadores y/o comercial autónomos ambulantes.

### **5.6.2 FACTIBILIDAD EXTERNA**

La factibilidad externa es posible ya que en la actualidad se encuentran leyes en proceso en la Asamblea Nacional y además existe un proyecto presentado en cuanto a los trabajadores autónomos ambulantes con fecha 2º de julio del 2011 y oficio N° 531AN-BMPD-L.

## **5.7. DESCRIPCIÓN DE LA PROPUESTA**

Para la descripción de esta propuesta se estructura de la siguientes forma que lo detallo, y que básicamente contiene la forma de aportaciones que es del 20, 60% al Instituto Ecuatoriano de Seguridad Social de la remuneración básica de 340 dólares de Norte América, para los trabajadores y/o comerciantes autónomos ambulantes que es de la siguiente manera:



El aporte solidario de 14.50% sea del Estado para los trabajadores y/o comerciantes autónomos ambulantes es decir cuarenta y nueve dólares con veinte centavos (49,20) mensuales de la remuneración básica

Mientras que los que tengan una remuneración de 2.040 es decir 6 salarios básicos aporten solidariamente el 1% que equivale tres dólares con 4 centavos dólares (3,4)

Los gobiernos seccionales “alcaldía” aporten con el 1.50% que equivale a cinco dólares con diez centavos (5,10) mensuales.

Y por último los trabajadores y/o comerciantes autónomos ambulantes el 3.40 de la remuneración básica que es doce dólares con 24 centavos (12. 24) mensuales.

Es decir que da una totalidad de 20,60% también cabe mencionar que el porcentaje es de la remuneración básica de 340 dólares de Norte América.

Propongo esto ya que en la actualidad el Bono de Desarrollo Humano que entrega a las personas de bajo recursos es de 50 dólares mensuales, pero en la actualidad el gobierno central está retirando ese bono a la mayoría de personas y que mejor sea destinado a este proyecto para solucionar este problema de los trabajadores autónomos ambulantes.

#### **5.7.1. FASES DEL PROYECTO**

##### **CONSIDERANDO:**

**Que**, el artículo 33 de la Constitución de la República del Ecuador señala que: “El trabajo es un derecho y un deber social, y un derecho económico, fuente de realización personal y base de la economía”.

**Que**, el artículo 325 de la Constitución indica que: “El Estado garantizará el derecho al trabajo. Se reconocen todas las modalidades de trabajo, en relación de dependencia o autónomas, con inclusión de labores de auto sustento y cuidado humano; y como actores sociales productivos, a todas las trabajadoras y trabajadores”.

**Que**, el artículo 329 de la Constitución inciso 2 menciona que: Se reconocerá y protegerá el trabajo autónomo y por cuenta propia realizado en espacios públicos, permitidos por la ley y otras regulaciones. Se prohíbe toda forma de confiscación de sus productos, materiales o herramientas de trabajo”.

**Que**, el artículo 3 de la Constitución de la república del Ecuador señala que: Son deberes primordiales del Estado: 1. “Garantizar sin discriminación alguna el efectivo goce de los derechos establecidos en la Constitución y en los instrumentos internacionales, en particular la educación, la salud, la alimentación, **la seguridad social** y el agua para sus habitantes.

**Que**, el artículo 33 de la Constitución de la república del Ecuador menciona que: “El derecho a la seguridad social es un derecho irrenunciable de todas las personas, y será deber y responsabilidad primordial del Estado. La seguridad social se regirá por los principios de solidaridad, obligatoriedad, universalidad, equidad, eficiencia, subsidiaridad, suficiencia, transparencia y participación, para la atención de las necesidades individuales y colectivas.

El Estado garantizará y hará efectivo el ejercicio pleno del derecho a la seguridad social, que incluye a las personas que realizan trabajo no remunerado en los hogares, actividades para el auto sustento en el campo, toda forma de trabajo autónomo y a quienes se encuentran en situación de desempleo.

**Que**, el artículo. 367 de la Constitución de la República del Ecuador indica que: “El sistema de seguridad social es público y universal, no podrá privatizarse y atenderá las necesidades contingentes de la población. **La protección de las contingencias se hará efectiva a través del seguro universal obligatorio y de sus regímenes especiales”**

**Que**, el artículo. 369 de la Constitución menciona que: El seguro universal obligatorio cubrirá las contingencias de enfermedad, maternidad, paternidad, riesgos de trabajo, cesantía, desempleo, vejez, invalidez, discapacidad, muerte y aquellas que defina la ley. Las prestaciones de salud de las contingencias de enfermedad y maternidad se brindarán a través de la red pública integral de salud.

**El seguro universal obligatorio se extenderá a toda la población urbana y rural, con independencia de su situación laboral. Las prestaciones para las personas que realizan trabajo doméstico no remunerado y tareas de cuidado se financiarán con aportes y contribuciones del Estado. La ley definirá el mecanismo correspondiente. La creación de nuevas prestaciones estará debidamente financiada.**

## **EXPIDE LA SIGUIENTE**

Ley de reformatoria a la ley de ley de seguridad social refiriéndose a los trabajador y/o comerciantes autónomos ambulantes en un régimen especial.

Art.- 1.- al final del artículo 2, inclúyase un inciso que diga: Son sujetos obligados a solicitar la protección del régimen especial a la seguridad universal obligatoria y solidaria los trabajadores y/o comerciantes autónomos ambulantes, los que realizan por su propia cuenta sin relación de dependencia financiado con el aporte del Estado, los Gobiernos Seccionales Descentralizados “Alcaldía” y las personas que tengan remuneración equivalente a 6 salarios básicos y los trabajadores y/o comerciantes autónomos ambulantes.

Art.- 2 al final del artículo 5, inclúyase un artículo y numerales que diga:

Art.- los recursos de aportación del seguro universal obligatorio para los trabajadores y/o comerciantes autónomos ambulantes, los servicios de salud y las prestaciones del seguro social se financiarán con los siguientes recursos:

1. El aporte solidario del Estado del 14.50% para cada comerciante autónomo ambulante de la remuneración básica.
2. El aporte de los Gobiernos Seccionales Descentralizados del 1.50%
3. El aporte de las personas que tiene ingresos de 6 remuneraciones básicas que es del 1% de la remuneración básica.
4. Y de los trabajadores y/o comerciantes autónomos ambulantes el 3.60% de la remuneración básica.

## 5.8. CRONOGRAMA DE ACTIVIDADES

MESES	MAYO				JULIO				JUNIO				AGOSTO			
SEMANAS	1,2,3, 4				1,2,3,4				1,2,3,4				1 2 3 4			
Elaboración del protocolo del plan	X	X														
Aprobación del plan			X	X												
Recopilación bibliográfica					X	X										
Encuestas, entrevistas, observación							X									
Levantamiento de la información								X								
Análisis de la información									X							
Propuesta										X						
Elaboración del primer borrador											X					
Revisión de borrador												X				
Elaboración final													X			
Empastado, anillado															X	
Revisión y defensa																X

*Autor: Cesar Velva*

## 5.9. PRESUPUESTO

La investigación que realice fue por propio autogestión el presupuesto que se gasto es de 300 dólares del Norte América.

PRESUPUESTO			
CONCEPTO	UNIDAD	VALOR UNITARIO	VALOR TOTAL
MATERIAL	LIBROS	50	50
EQUIPOS	COMPUTADORA	0	0
GASTOS VARIOS POR SERVICIOS	INTERNET	20	20
IMPRESIÓN INFORME FINAL Y COPIAS.		130	130
MOVILIZACIÓN.	Pasaje	50	50
IMPREVISTOS		50	50
TOTAL			300

*Autor: Cesar Augusto Velva Tigse*

## **IMPACTOS**

El mayor impacto cuando se ponga en marcha esta propuesta, será la afiliación al Instituto Ecuatoriano de Seguridad Social a los trabajadores y/o comerciantes autónomos ambulantes, esto es evidente que dará un giro ya que los trabajadores más vulnerables podrán integrarse al IESS. Y recibir los servicios y coberturas que presta, y además un impacto a nivel de países ya que será el primer país que aportará con un porcentaje alto en favor de los más vulnerables.

## **EVALUACIÓN**

Para evaluar este proyecto es necesario el control y funcionamiento de cómo se va a ejecutar en cuanto a la afiliación de los trabajadores y/o comerciantes autónomos ambulantes de esta presente propuesta, y además tomar en cuenta los objetivos planteados.

## ANEXO No. 1

Relativa a los fines y objetivos de la Organización Internacional del Trabajo

La Conferencia General de la Organización Internacional del Trabajo, congregada en Filadelfia en su vigésima sexta reunión, adopta, el día diez de mayo de 1944, la presente Declaración de los fines y objetivos de la Organización Internacional del Trabajo y de los principios que debieran inspirar la política de sus Miembros.

I. La Conferencia reafirma los principios fundamentales sobre los cuales está basada la Organización y, en especial, los siguientes:

- a. el trabajo no es una mercancía;
- b. la libertad de expresión y de asociación es esencial para el progreso constante;
- c. la pobreza, en cualquier lugar, constituye un peligro para la prosperidad de todos;
- d. la lucha contra la necesidad debe proseguirse con incesante energía dentro de cada nación y mediante un esfuerzo internacional continuo y concertado, en el cual los representantes de los trabajadores y de los empleadores, colaborando en un pie de igualdad con los representantes de los gobiernos, participen en discusiones libres y en decisiones de carácter democrático, a fin de promover el bienestar común.

II. La Conferencia, convencida de que la experiencia ha demostrado plenamente cuán verídica es la declaración contenida en la Constitución de la Organización Internacional del Trabajo, según la cual la paz permanente sólo puede basarse en la justicia social afirma que:

- a. todos los seres humanos, sin distinción de raza, credo o sexo tienen derecho a perseguir su bienestar material y su desarrollo espiritual en condiciones de libertad y dignidad, de seguridad económica y en igualdad de oportunidades;
- b. el logro de las condiciones que permitan llegar a este resultado debe constituir el propósito central de la política nacional e internacional;
- c. cualquier política y medida de índole nacional e internacional, particularmente de carácter económico y financiero, deben juzgarse desde este punto de vista y

aceptarse solamente cuando favorezcan, y no entorpezcan, el cumplimiento de este objetivo fundamental;

- d. incumbe a la Organización Internacional del Trabajo examinar y considerar, teniendo en cuenta este objetivo fundamental, cualquier programa o medida internacional de carácter económico y financiero; y
- e. al cumplir las tareas que se le confíen, la Organización Internacional del Trabajo, después de tener en cuenta todos los factores económicos y financieros pertinentes, puede incluir, en sus decisiones y recomendaciones, cualquier disposición que considere apropiada.

III. La Conferencia reconoce la obligación solemne de la Organización Internacional del Trabajo de fomentar, entre todas las naciones del mundo, programas que permitan:

- a. lograr el pleno empleo y la elevación del nivel de vida;
- b. emplear trabajadores en ocupaciones en que puedan tener la satisfacción de utilizar en la mejor forma posible sus habilidades y conocimientos y de contribuir al máximo al bienestar común;
- c. conceder, como medio para lograr este fin y con garantías adecuadas para todos los interesados, oportunidades de formación profesional y medios para el traslado de trabajadores, incluidas las migraciones de mano de obra y de colonos;
- d. adoptar, en materia de salarios y ganancias y de horas y otras condiciones de trabajo, medidas destinadas a garantizar a todos una justa distribución de los frutos del progreso y un salario mínimo vital para todos los que tengan empleo y necesiten esta clase de protección;
- e. lograr el reconocimiento efectivo del derecho de negociación colectiva, la cooperación de empleadores y de trabajadores para mejorar continuamente la eficiencia en la producción, y la colaboración de trabajadores y empleadores en la preparación y aplicación de medidas sociales y económicas;
- f. extender las medidas de seguridad social para garantizar ingresos básicos a quienes los necesiten y prestar asistencia médica completa;
- g. proteger adecuadamente la vida y la salud de los trabajadores en todas las ocupaciones
- h. proteger a la infancia y a la maternidad;



- i. suministrar alimentos, vivienda y medios de recreo y cultura adecuados;
- j. garantizar iguales oportunidades educativas y profesionales.

IV. La Conferencia, convencida de que la utilización más completa y amplia de los recursos productivos del mundo, necesaria para el cumplimiento de los objetivos enunciados en esta Declaración, puede obtenerse mediante una acción eficaz en el ámbito internacional y nacional, que incluya medidas para aumentar la producción y el consumo, evitar fluctuaciones económicas graves, realizar el progreso económico y social de las regiones menos desarrolladas, asegurar mayor estabilidad de los precios mundiales de materias primas y productos alimenticios básicos y fomentar un comercio internacional de considerable y constante volumen, ofrece la entera colaboración de la Organización Internacional del Trabajo a todos los organismos internacionales a los que pudiere confiarse parte de la responsabilidad en esta gran tarea, así como en el mejoramiento de la salud, de la educación y del bienestar de todos los pueblos.

V. La Conferencia afirma que los principios enunciados en esta Declaración son plenamente aplicables a todos los pueblos, y que si bien en las modalidades de su aplicación hay que tener debidamente en cuenta el grado de desarrollo social y económico de cada pueblo, su aplicación progresiva a los pueblos que todavía son dependientes y a los que ya han llegado a gobernarse por sí mismos interesa a todo el mundo civilizado.

**ANEXO No. 2** Reglamento de Régimen especial y de afiliación progresivo de los  
Trabajadores Independientes o autónomos

No.	NOMBRE	AFECTACIÓN	VALOR TOTAL LPS.
1	SEGUROS HSBC, HONDURAS, S.A.	TERRENOS	L. 720,283.50
	<b>VALOR TOTAL</b>		<b>L. 720,283.50</b>

**SEGUNDO:** El Pago en mención será cancelado con cargo a la estructura presupuestaria Siguiente: **INSTITUCION 0120, PROGRAMA 11, SUB-PROGRAMA 00, PROYECTO 024, ACT/OBRA 002, OBJETO 41120. FUENTE 11.**

**TERCERO:** Autorizar al Procurador General de la República, para que en representación del Estado proceda a la suscripción de la Escritura Pública correspondiente, quedando en libertad el propietario del inmueble afectado a designar su propio Notario.

**CUARTO:** El presente Acuerdo es de ejecución inmediata, y deberá publicarse en el Diario Oficial "LA GACETA".

Dado en Casa Presidencial, a los 24 días del mes de  
septiembre del dos mil ocho.

**COMUNIQUESE:**

**JOSÉ MANUEL ZELAYA ROSALES**  
PRESIDENTE

El Secretario de Estado en los Despachos de Obras Públicas,  
Transporte y Vivienda.

JOSÉ ROSARIO BONANNO



# IHSS

**Instituto Hondureño de Seguridad Social**  
Mejorando para su salud

ACUERDO NÚMERO 007-JD-2008

La Junta Directiva del Instituto Hondureño de Seguridad Social.

**CONSIDERANDO:** Que el INSTITUTO HONDUREÑO DE SEGURIDAD SOCIAL (IHSS), tiene a su cargo el desarrollo de la Seguridad Social en todo el País, para lo cual emitirá los Reglamentos que sean necesarios.

**CONSIDERANDO:** Que de conformidad con la Ley del Seguro Social, Decreto No. 140 en su Capítulo 1 Campo de Aplicación, Artículo cuatro (4) literal d) "LOS TRABAJADORES INDEPENDIENTES O AUTÓNOMOS" están sujetos(as) a Un Régimen Especial y de Afiliación Progresivo.

**PORTANTO:** En ejercicio de las atribuciones de que está investida esta Junta Directiva de acuerdo a lo establecido en la Ley del Seguro Social Decreto 140, Capítulo I, Sección I De la Junta Directiva, Artículo 20, numeral 5) y Capítulo VI Disposiciones Diversas Artículo 102.

**ACUERDA:**

Aprobar el REGLAMENTO DEL RÉGIMEN ESPECIAL Y DE AFILIACIÓN PROGRESIVA DE LOS TRABAJADORES INDEPENDIENTES O AUTÓNOMOS.

## TÍTULO I

## DE LOS FINES, NATURALEZA, ÁMBITO DE APLICACIÓN Y DEFINICIONES

## CAPÍTULO PRIMERO

### FINALIDAD Y NATURALEZA

**Artículo 1.-** El presente REGLAMENTO tiene como finalidad garantizar los servicios a brindar a través de los riesgos de Enfermedad, Maternidad e Invalidez, Vejez y Muerte; así como la afiliación al IHSS de las categorías de trabajadores independientes o autónomos contemplados Artículo No.4 literal



“d” de la Ley del Seguro Social y delimitar el goce de los derechos establecidos en el Artículo No.13 del Reglamento General de la Ley del Seguro Social.

**Artículo 2.-** La afiliación al RÉGIMEN ESPECIAL Y DE AFILIACIÓN PROGRESIVA DE LOS TRABAJADORES INDEPENDIENTES O AUTÓNOMOS es un acuerdo voluntario establecido entre el IHSS y los trabajadores independientes o autónomos que de forma individual o colectiva se incorporen a este régimen. Su inscripción será gradual y progresiva tanto en lo referente a los riesgos por cubrir, a las zonas geográficas, de conformidad a los estudios actuariales y de factibilidad aprobados por la Junta Directiva del IHSS.

## CAPÍTULO SEGUNDO ÁMBITO DE APLICACIÓN

**Artículo 3.-** El presente Reglamento del RÉGIMEN ESPECIAL Y DE AFILIACIÓN PROGRESIVA DE LOS TRABAJADORES INDEPENDIENTES O AUTÓNOMOS será aplicable a los segmentos poblacionales que establece el Artículo No. 4, literal “d” de la Ley del Seguro Social en la categoría de “trabajadores independientes o autónomos tales como profesionales, propietarios de pequeños negocios, talleres artesanales, taxistas, trabajadores no asalariados, vendedores ambulantes y similares” su incorporación será gradual y su observancia es de carácter obligatorio una vez suscrito el acuerdo.

## CAPÍTULO TERCERO DEFINICIONES

**Artículo 4.-** Para los efectos de la aplicación del presente reglamento se entenderá: **ASEGURADO ACTIVO COTIZANTE:** Las personas naturales que forman parte del Régimen Especial y de Afiliación Progresiva que se encuentren inscritas y cotizando al Instituto Hondureño de Seguridad Social. **BENEFICIARIOS:** Las personas designadas como tales por el asegurado y quienes según la Ley pueden recibir ciertos beneficios en virtud de los derechos generados por el asegurado activo cotizante. **CÓNYUGE:** Es la persona que reconoce el Código de Familia como tal y que se encuentra unida al asegurado activo cotizante mediante el matrimonio civil. **COMPAÑERA/O DE HOGAR:** Es la persona que convive en unión de hecho y bajo un mismo techo con el o la asegurado(a) activo cotizante y ha sido designada como

beneficiaria en su inscripción al IHSS. **COTIZACIÓN:** Las aportaciones que de conformidad con el presente reglamento deben hacer al Instituto Hondureño de Seguridad Social los trabajadores independientes o autónomos afiliados al Régimen Especial de Afiliación Progresiva.

**RENTA:** Ingresos que constituyan utilidades o beneficios que rinda una actividad. Incrementos al patrimonio que se perciben o devengan cualquiera que sea su origen, naturaleza o denominación.

**RENTA PRESUNTA:** Ingreso que produce un trabajo susceptible de valoración económica, cuantificable a partir de su situación patrimonial, ganancias derivadas del volumen de ventas, actividad o negocio y que de conformidad a los parámetros físicos establecidos por el IHSS determinará la base presunta de ingresos sobre la cual se aplicará la tasa de cotización a este régimen.

**SUBSIDIOS:** Son los beneficios en especie, servicios o dinero contemplados en los Regímenes de Enfermedad Maternidad e Invalidez, Vejez y Muerte que el Instituto Hondureño de Seguridad Social otorga a los asegurados del Régimen Especial de Afiliación Progresiva de los Trabajadores Independientes y Autónomos. Quedan exceptuadas todas las prestaciones por subsidios por incapacidad laboral temporal. EL subsidio por maternidad si está cubierto.

**REGISTRO:** Control estricto obligatorio que deberá llevar el Instituto Hondureño de Seguridad Social de la inscripción, documentación, pago de cuotas, prestación de servicios, entrega de prestaciones en especie y/o dinero a los trabajadores afiliados al Régimen Especial de Afiliación Progresiva de los Trabajadores Independientes y Autónomos.

**TRABAJADORES INDEPENDIENTES O AUTÓNOMOS:** Son las personas naturales que desarrollan una actividad económica por cuenta propia, con la ayuda de familiares y que no tienen empleados remunerados. No se encuentra dentro de una relación de subordinación obrero-patronal y no dependen de un salario, para el desarrollo de su actividad económica.

**TAXISTA:** Son las personas naturales, trabajadores del transporte por cuenta propia que manejan vehículos livianos para la conducción de pasajeros o carga.



**PROFESIONALES:** Son las personas naturales con educación técnica o superior, proveedores de servicios especializados que no se encuentran dentro de una relación de subordinación obrero-patronal y no dependen de un salario.

**PROPIETARIOS DE PEQUEÑOS NEGOCIOS:** Son las personas naturales productores, comerciantes o proveedores de servicios dueños de una pequeña unidad económica que no requiere de empleados subordinados. **VENDEDORES AMBULANTES Y SIMILARES:** Son las personas naturales que se dedican a la venta callejera y al detalle de bienes y servicios. **TRABAJADORES NO ASALARIADOS:** Son las personas naturales, cónyuge e hijos(as) del cabeza de la unidad económica que trabajan como auxiliares en el establecimiento sin devengar un salario. **PROPIETARIOS DE TALLERES ARTESANALES:** Son las personas naturales, dueños de una pequeña unidad económica artesanal que produce un bien o un servicio y que no requiere de empleados subordinados.

## TÍTULO II DEL FINANCIAMIENTO

### CAPÍTULO ÚNICO ESQUEMA DE FINANCIAMIENTO

**Artículo 5.-** Las tasas de cotización para la inscripción al Régimen Especial de Afiliación Progresiva de los Trabajadores Independientes o Autónomos serán las siguientes:

- a).- La tasa de cotización al Régimen de Enfermedad Maternidad será de un 8.5% sobre la renta presuntiva mensual base del ASEGURADO ACTIVO COTIZANTE, esta última nunca será menor a un salario mínimo de la rama de actividad económica correspondiente a la industria manufacturera para unidades económicas de dieciséis (16) o más trabajadores.
- b).- La tasa de cotización al Régimen de Invalidez, Vejez y Muerte será de un 3.5% sobre la renta presuntiva mensual base del ASEGURADO ACTIVO COTIZANTE, nunca menor a un salario mínimo de la rama de actividad de la industria manufacturera para unidades económicas de dieciséis (16) o más trabajadores.
- c).- Las tasas de cotización contempladas en los literales arriba enunciadados serán ajustadas en la misma proporción y

tiempo que las definidas para el Régimen Obligatorio conforme las modificaciones al Marco Legal de la Seguridad Social, los cambios en la Legislación Nacional, los estudios financieros y actuariales que se realicen.

**Artículo 6.-** Las cotizaciones serán enteradas al Instituto Hondureño de Seguridad Social por adelantado, en los períodos que el Instituto determina, pudiendo pactarse cuotas de pago mensuales, semestrales o anuales y en el caso del régimen de Enfermedad Maternidad éstas no tienen carácter devolutivo.

**Artículo 7.-** La renta presuntiva deberá ser actualizada cada año por la Gerencia de Afiliación y los Inspectores del IHSS. Para ello el Instituto, determinará la renta presuntiva en función de elementos conocidos que permitan presumir su existencia y magnitud y entre los cuales se tendrán en cuenta los siguientes:

1. El patrimonio.
2. El activo y pasivo existentes.
3. El movimiento de las cuentas bancarias.
4. Las declaraciones e informes hechos en otros períodos y las utilidades obtenidas por sus transacciones.
5. El monto de la compra-venta efectuada.
6. Consumo de servicios públicos.
7. La rentabilidad normal de la actividad que se trate o de otras análogas.
8. Las erogaciones hechas.
9. El valor de los alquileres pagados o pendientes de pago.
10. El nivel de vida del trabajador autónomo o independiente.
11. La determinación del patrimonio y/o las ventas no declaradas.
12. La determinación del movimiento diario de venta.
13. Cualesquiera otros elementos de juicio que suministren otros entes públicos o privados.

**Artículo 8.-** Deberá existir separación financiera y contable de los recursos económicos provenientes del RÉGIMEN ESPECIAL Y DE AFILIACIÓN PROGRESIVA DE LOS TRABAJADORES INDEPENDIENTES O AUTÓNOMOS para cada programa de manejo del riesgo: Enfermedad Maternidad e Invalidez, Vejez y Muerte. Asimismo deberán llevarse a cabo un Registro detallado de las prestaciones en especie y en dinero otorgados a los afiliados de este Régimen y de los costos que estas prestaciones generen. Los excedentes



anuales formarán parte del fondo de reserva contemplado en el Artículo 58 de la Ley del Seguro Social.

### TÍTULO III DE LA AFILIACIÓN CAPÍTULO ÚNICO FORMAS DE AFILIACIÓN

**Artículo 9.-** Podrán afiliarse a este RÉGIMEN ESPECIAL Y DE AFILIACIÓN PROGRESIVA DE LOS TRABAJADORES INDEPENDIENTES O AUTÓNOMOS aquellos trabajadores independientes contemplados en el Artículo 4, literal d) de la Ley del Seguro Social que así lo soliciten, cumplan con el presente reglamento y los procedimientos establecidos por la Gerencia de Afiliación y Recaudación.

**Artículo 10.-** La afiliación al RÉGIMEN ESPECIAL Y DE AFILIACIÓN PROGRESIVA DE LOS TRABAJADORES INDEPENDIENTES O AUTÓNOMOS podrá ser pactada de manera colectiva o individual.

**Artículo 11.-** La afiliación colectiva al RÉGIMEN ESPECIAL Y DE AFILIACIÓN PROGRESIVA DE LOS TRABAJADORES INDEPENDIENTES O AUTÓNOMOS será suscrita mediante convenios especiales de aseguramiento por un término no menor de un año, con pagos adelantados en períodos pactados y serán renovables sujetos a las revisiones y ajustes que la administración del Instituto estime convenientes siempre que exista la personalidad jurídica de la contraparte para efectos de las obligaciones derivadas de la relación de aseguramiento. Deberá someterse a exámenes médicos de preexistencia a efecto de que en los casos que amerite, deba cotizar al Fondo de Enfermedades de Alto Costo o Catastróficas.

**Artículo 12.-** La afiliación al RÉGIMEN ESPECIAL Y DE AFILIACIÓN PROGRESIVA DE LOS TRABAJADORES INDEPENDIENTES O AUTÓNOMOS será simultánea a los regímenes de Enfermedad Maternidad e Invalidez, Vejez y Muerte.

**Artículo 13.-** La afiliación individual al RÉGIMEN ESPECIAL Y DE AFILIACIÓN PROGRESIVA DE LOS TRABAJADORES INDEPENDIENTES O AUTÓNOMOS, será por un período no menor de un año, y será renovable sujeto a las revisiones y ajustes que el Instituto considere

conveniente en el presente Reglamento. Tendrá un tiempo de espera de 6 meses para el acceso a la atención hospitalaria, hemodiálisis; procedimientos especiales o de alta complejidad, exceptuando urgencia médica. Deberá someterse a exámenes médicos de preexistencia a efecto de que en los casos que amerite, deba cotizar al Fondo de Enfermedades de Alto Costo o Catastróficas.

**Artículo 14.-** En caso de muerte del Asegurado Activo Cotizante sus beneficiarios gozarán de los servicios del Régimen Enfermedad Maternidad hasta la finalización del contrato suscrito siempre y cuando expresen su interés y cumplan en tiempo y forma con el pago establecido en dicho Régimen. Caso contrario se procederá a la baja inmediata de la afiliación.

**Artículo 15.-** El Instituto emitirá un carné de afiliación para el Asegurado Activo Cotizante y cada uno de sus Beneficiarios; previo al pago del valor establecido por el Instituto por cada carné emitido, el cual deberá ser presentado cada vez que se efectúen gestiones ante el Instituto.

**Artículo 16.-** Es requisito indispensable para la afiliación que el Asegurado Activo Cotizante garantice a los inspectores del Instituto libre acceso a la información de la actividad económica que realice así como facilitará y agilizará las inspecciones que estos realizan.

**Artículo 17.-** Los asegurados del Régimen Obligatoria que pasen al Régimen Especial y de Afiliación Progresiva y los de éste que pasen al obligatorio mantendrán en ambos la validez de sus cotizaciones.

**Artículo 18.-** Bajo este RÉGIMEN ESPECIAL Y DE AFILIACIÓN PROGRESIVA DE LOS TRABAJADORES INDEPENDIENTES O AUTÓNOMOS la afiliación a los regímenes de Enfermedad Maternidad e Invalidez, Vejez y Muerte y se hará de la forma establecida en el Reglamento General de la Ley Seguro Social. Las prestaciones se otorgarán conforme al Título IV del presente Reglamento.

### TÍTULO IV DE LAS PRESTACIONES DE SERVICIOS CAPÍTULO PRIMERO ENFERMEDAD Y ACCIDENTE COMÚN

**Artículo 19.-** Las prestaciones por enfermedad y accidente común cubren de acuerdo con las regulaciones del presente Reglamento, las siguientes prestaciones:



- a) La atención en salud con enfoque familiar y comunitario.
- b) Asistencia médica quirúrgica general y especializada; asistencia hospitalaria y farmacéutica; asistencia dental, extracciones, obturaciones, salud dental preventiva, se exceptúan trabajos de prótesis dental.
- c) En lo demás se regulará conforme al Título III, Capítulo 1, Sección V, Disposiciones Comunes para el Otorgamiento de Las Prestaciones, artículos 52, 53, 54, 55 y 56 del Reglamento General de La Ley del Seguro Social.
- d) El fallecimiento de un cotizante activo solvente dará derecho a que el Instituto otorgue una ayuda funeral única al familiar, o persona natural o jurídica, que se hubiere hecho cargo de los arreglos y gastos de sepelio, que se calculará como el equivalente a dos salarios mensuales mínimos vigentes en la categoría más baja. Para estos efectos deberá haber acreditado un mínimo de seis cotizaciones mensuales en el año anterior a la fecha de fallecimiento.

**Artículo 20.-** En el caso de enfermedades y accidentes comunes tendrán derecho a las prestaciones del Régimen de Enfermedad y Maternidad:

- a) El/la Asegurado(a) Activo(a) Cotizante con sus derechos vigentes.
- b) Los hijos de el/la Asegurado(a) Activo(a) Cotizante hasta la edad de 11 años o la edad que la Ley o el Reglamento General del Seguro Social en una futura reforma pudiera establecer.
- c) El/la cónyuge o compañera(o) de hogar del Asegurado Activo Cotizante.

**Artículo 21.-** Dentro del RÉGIMEN ESPECIAL Y DE AFILIACIÓN PROGRESIVA DE LOS TRABAJADORES INDEPENDIENTES O AUTÓNOMOS no se otorgarán subsidios por incapacidad laboral temporal.

**Artículo 22.-** En el caso de la afiliación colectiva, los servicios de atención médica de las prestaciones por enfermedad y accidente común serán prestados bajo la modalidad pactada en los convenios especiales de

aseguramiento suscritos a este efecto, Conforme al artículo 35 de la Ley del Seguro Social.

**Artículo 23.-** El/la cónyuge o compañera(o) de hogar y los hijos de el/la Asegurado(a) Activo(a) Cotizante tendrá derecho a la asistencia médica en los tres niveles de atención referidos en el Título III, Capítulo 1, Sección V.-Disposiciones Comunes para el Otorgamiento de Las Prestaciones artículos 53, 54 y 55 del Reglamento General de La Ley del Seguro Social hasta la fecha de expiración del convenio de aseguramiento colectivo o individual suscrito con el Instituto.

## CAPÍTULO SEGUNDO MATERNIDAD

**Artículo 24.-** Tienen derecho a los servicios de salud por maternidad la Asegurada Activa Cotizante y la cónyuge o compañera de hogar del Asegurado Activo Cotizante debidamente inscrita acreditando la vigencia de sus derechos.

**Artículo 25.-** En caso de aseguramiento individual, se aplicará un tiempo de espera conforme al artículo 13 del presente Reglamento. En caso de aseguramiento colectivo no se aplicará tiempo de espera.

**Artículo 26.-** El parto será atendido en los establecimientos de salud de la red autorizados por el Instituto.

**Artículo 27.-** Dentro del RÉGIMEN ESPECIAL Y DE AFILIACIÓN PROGRESIVA DE LOS TRABAJADORES INDEPENDIENTES O AUTÓNOMOS se otorgará el pago de subsidio por maternidad a la asegurada activa cotizante.

## CAPÍTULO TERCERO INVALIDEZ, VEJEZ Y MUERTE

**Artículo 28.-** Su aplicación se sujeta al Reglamento General de la Ley de Seguro Social en su Capítulo IV.- Invalidez y Muerte por Enfermedad, Accidente Común y Vejez y cualquier otra disposición vigente.

## TÍTULO V DE LA TERMINACIÓN DE LA PRESTACIÓN DE SERVICIOS

**Artículo 29.-** Las causas para la terminación de la prestación de servicios del RÉGIMEN ESPECIAL Y DE AFILIACIÓN



PROGRESIVA DE LOS TRABAJADORES INDEPENDIENTES O AUTÓNOMOS serán:

- a) Pasar de este Régimen Especial al Régimen Obligatorio,
- b) Por fraude o falta grave al Instituto.
- c) Por jubilación o pensión.
- d) Por muerte del Asegurado Activo Cotizante.
- e) Darse de baja de un convenio de afiliación colectiva a través del procedimiento definido por el Instituto.
- f) Fuerza mayor o caso fortuito.
- g) Falta de pago.

## TÍTULO VI CAPÍTULO ÚNICO

### DISPOSICIONES FINALES

**Artículo 30.-** La Junta Directiva del Instituto Hondureño de Seguridad Social aprobará las reformas y modificaciones de este Reglamento del RÉGIMEN ESPECIAL Y DE AFILIACIÓN PROGRESIVA DE LOS TRABAJADORES INDEPENDIENTES O AUTÓNOMOS en el marco de las disposiciones de la Ley del Seguro Social y su Reglamento General.

**Artículo 31.-** Lo no contemplado en este Reglamento del RÉGIMEN ESPECIAL Y DE AFILIACIÓN PROGRESIVA DE LOS TRABAJADORES INDEPENDIENTES O AUTÓNOMOS y no contravenga lo establecido por la Ley del Seguro Social su Reglamento General o la Legislación Nacional aplicable, será resuelto por la Junta Directiva del Instituto Hondureño de Seguridad Social.

**Artículo 32.-** El presente reglamento entrará en vigencia a partir de la fecha de su publicación en el diario oficial La Gaceta.

Dado en el Salón de Sesiones de la Junta Directiva del Instituto Hondureño de Seguridad Social en la ciudad de Tegucigalpa,

municipio del Distrito Central, departamento de Francisco Morazán a los 30 días del mes de septiembre del dos mil ocho.

**DR. DARÍO ROBERTO CARDONA**  
PRESIDENTE POR LEY, JUNTA DIRECTIVA  
IHSS

**SR. ISRAEL SALINAS**  
MIEMBRO PROPIETARIO  
CUTH

**SR. DANIEL DURÓN**  
MIEMBRO PROPIETARIO  
CGT

**SR. LUIS MAYORGA**  
MIEMBRO SUPLENTE CUTH

**SRA. ALBA MALDONADO**  
MIEMBRO PROPIETARIA CTH

**SR. HUMBERTO LARA**  
MIEMBRO SUPLENTE CGT

**LIC. AMÍLCAR BULNES HERNÁNDEZ**  
MIEMBRO PROPIETARIO COHEP

**ING. BENJAMÍN BOGRÁN**  
MIEMBRO PROPIETARIO  
COHEP

**LIC. JORGE MORALES**  
MIEMBRO PROPIETARIO  
COHEP

**DR. MARIO NOÉ VILLAFRANCA**  
MIEMBRO PROPIETARIO COLEGIO  
MÉDICO DE HONDURAS

**DR. RAÚL GERARDO BATRES**  
MIEMBRO SUPLENTE COLEGIO  
MÉDICO DE HONDURAS

## BIBLIOGRAFÍA

Alvarado, Patricio. (1983). *Nociones Elementales de Investigación Científica*. (2ª. Ed.) Quito: Reedición Grafica Heredia.

De Soto, Hernando, (1990) *El otro Sendero*, Bogotá Colombia, editorial: printer Colombia Ltda.

Bedregal Ramiro, (1981) *Seguridad Social*, Quito Ecuador, Editorial: Departamento de Casa de la Cultura U.C.E

Bedregal L, Ramiro (1981) *Tratado General o Doctrina Histórica Legislación Proyecciones*. Quito Ecuador: imprenta en el departamento de Universidad Central del Ecuador.

Ruiz-Tagle, J., Díaz, M., J, F., Montes, R., Pérez, I., Mussot, L., y otros (1999) *la reforma de la Seguridad Social en América Latina: mito y realidad* .Quito Ecuador: Edición ILDIS.

Naranjo, Iturralde, Trajano. (1966) *Código del Seguro Social Ecuatoriano*. Quito Ecuador: Editorial Universitaria

Núñez, Jorge (1992) *Historia del Seguro Social Ecuatoriano*. (2ª.Ed.)Quito Ecuador: Impreso en Artes Gráficas Señal.

Campana, Aníbal, (1954) *El Seguro Social en el Ecuador*. Quito Ecuador: impreso Caja de Seguro

Cabanellas de Torres, Guillermo, (2006) *Diccionario de Ciencias Jurídicas*. Buenos Aires-Argentina: editorial Heliasta

Cabanellas de la Torre, Guillermo, (2004) *Diccionario Jurídico Universitario*, Buenos Aires, Editorial Heliasta S.R.L

Barroero, Murillo, Juan. *Legislación Laboral*, Cuenca Ecuador: Editorial D. Bosco

Leiva, Zea, Francisco. (1984). *Nociones de Metodología de Investigación Científica*. (3ª.Ed.) Quito- Ecuador: Editado en Tipoffset "Ortiz"

Grijalva, Fanny, (1994-1996) *Nuestro modelo: la Solidaridad*. Quito ecuador: Publicación, en los talleres gráficos del IESS

Isaac, Pedro, (2004) *el IESS y el seguro social campesino*, Quito Ecuador: edición con el auspicio del PNUD

Greco, Orlando, (2004) *Diccionario de Seguros*. Buenos Aires Argentina: Edición Valletta



Torres, Luis, (1986) *Institución Social o Boletín Político*. Esmeraldas Ecuador:

Veloz, Idalide, (1968-1993) *25 años del Seguro Social Campesino*. Quito: Impreso Nacional del Instituto Ecuatoriano de Seguridad Social

## **CUERPOS LEGALES**

Constitución de la República del Ecuador (2008) Registro Oficial 449

Ley de Seguridad Social Ecuador (2001) Registro Oficial Suplemento 465

Ley General de la Seguridad Social (1994) Real Decreto Legislativo Español

Ley Orgánica del Sistema de Seguridad Social (2002) República Bolivariana de Venezuela

Ley de Sistema de Seguridad Social Integral N° 100 (1993) República de Colombia

Ley de Instituto Mexicano del Seguro Social (2005)

Ordenanza Metropolitana N°. 0280 (2012) expedidos por la Comisión de Comercialización Metropolitano de Quito.

Reglamento General de la Ley del Seguro Social N°.003-JD (2005) Hondureño

Reglamento del Régimen Especial y de Afiliación Progresivo de los Trabajadores Independientes o Autónomos N°006-JD. (2008) Hondureño

Plan Nacional de Buen Vivir 2013 al 2017

Pacto Internacional de Derechos Económicos, Sociales y Culturales (1966) resolución 2200 A (XXI)

La Declaración Universal de Derechos Humanos (1948)

La Declaración de Santiago de Chile, (1942).

La Declaración de Filadelfia (1944)

Convenio sobre la seguridad social (norma mínima), N° 102(1952)

Sexta Conferencia Internacional de la Seguridad Social, reunida en la ciudad de México (1960)

## **BIBLIOGRAFÍA VIRTUAL**

Mesa, Lagos, Carmelo. (2004) *Las reformas de pensiones en América Latina y su impacto en los principios de la seguridad social*. Santiago de Chile. Disponible en: <http://biblio.juridicas.unam.mx/libros/1/139/36.pdf> 2014-07-21-16:30

Nugent, Ricardo. *Seguro Social y su historia y fuentes*. Disponible EN: <mailto:http://biblio.juridicas.unam.mx/libros/1/139/36.pdf> 2014-07-21 16:20

Daza, Pérez, Luis, José (2005) *Economía informal, Trabajo no declarado y Administración del Trabajo*. Ginebra Suiza: Primera edición (2005) Disponible EN: 2014-07-21 16.20  
[http://es.wikipedia.org/wiki/Seguro\\_social](http://es.wikipedia.org/wiki/Seguro_social) 2014-07-21 16.20  
[http://es.wikipedia.org/wiki/Trabajador\\_aut%C3%B3nomo\\_\(Espa%C3%B1a\)](http://es.wikipedia.org/wiki/Trabajador_aut%C3%B3nomo_(Espa%C3%B1a))  
<http://www.portaldelcomerciante.com/es/articulo/venta-no-sedentaria-definicion-legal>  
[http://es.wikipedia.org/wiki/Mecanismo\\_social](http://es.wikipedia.org/wiki/Mecanismo_social) 2014-07-21 16.20  
<http://www.definicionabc.com/social/subsidio.php> 2014-07-21 16.20  
<http://www.derecho.com/c/Comerciante> 2014-07-21 16.20